

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๕๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่..... 1846          |
| วันที่ 4 พ.ค. 2555 19.05  |
| วันที่.....               |

สวท 1/116.3

๘ พค ๕๕

8.30น.

๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๑๕๙

ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

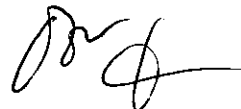
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า กรณีการย้ายที่ตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศไปยังอาคารศูนย์ฝึกอบรม บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เป็นการปฏิบัติตามข้อผูกพันของรัฐบาลไทยในการจัดหาสถานที่ทำงานที่เหมาะสมให้แก่สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นพันธกรณีที่มีอยู่แล้วตามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานผู้แทนสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงไม่มีประเด็นเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับการพิจารณาและจัดทำความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานผู้แทน  
สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศฉบับใหม่เพื่อใช้บังคับแทนฉบับปัจจุบันตามที่สหภาพ  
โทรคมนาคมระหว่างประเทศเสนอนั้น เห็นว่า ร่างความตกลงดังกล่าวเป็นความตกลงที่จัดทำขึ้น  
ระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ  
โดยมีการกำหนดหน้าที่ให้รัฐบาลไทยในฐานะประเทศเจ้าภาพต้องดำเนินการหลายประการเพื่อ  
อำนวยความสะดวกและส่งเสริมการดำเนินงานของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพ  
โทรคมนาคมระหว่างประเทศ ซึ่งแสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตาม  
กฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ  
แต่โดยที่สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการส่งเสริมการดำเนินงานของสำนักงานภูมิภาค  
เอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย โดยมี  
พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงชำนาญพิเศษในประเทศไทย  
พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายอนุวัติการอยู่แล้ว และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามความตกลงฯ  
ซึ่งคิดเป็นประมาณปีละสี่ล้านบาทไม่ถือว่ามีผลกระทบต่องบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ  
กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐  
วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น ก่อนการดำเนินการเพื่อทำความตกลงดังกล่าว คณะรัฐมนตรี  
จึงไม่จำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปกิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)