

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/๗๐๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕

เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. สรุปคำเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๕. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ตามแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ (แผนนิติบัญญัติ) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวต่อไป (ตามเอกสารแนบ)

/๒.เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมศุลกากรได้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนาจความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการเตรียมความพร้อมและส่งเสริมความตระหนักรู้ของประชาชน ผู้ประกอบการ และภาคส่วนต่าง ๆ ของไทยเกี่ยวกับอาเซียนและการเป็นประชาคมอาเซียน รวมถึงส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกรอบอาเซียนและกรอบความร่วมมืออื่น ๆ จึงมีความจำเป็นต้องตราเป็นกฎหมายเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) เป็นร่างกฎหมายที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายที่ ๑ นโยบายเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการในปีแรก (ภายในปี ๒๕๕๕)

๔. สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน โดยเพิ่มหมวด ๔ จัดว่า อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญจรัส มาตรา ๓๗ เอกราช มาตรา ๓๗ วิสติ และมาตรา ๓๗ เอกวิสติ)

๔.๒. เพิ่มเดิมความเป็นมาตรา ๓๗ โสฬส แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดบทนิยามของคำว่า “พื้นที่ควบคุมร่วมกัน”

๔.๓. เพิ่มเดิมความเป็นมาตรา ๓๗ สัตตรส แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดให้กรมศุลกากรมีอำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันเช่นเดียวกับในเขตศุลกากร

๔.๔. เพิ่มเดิมความเป็นมาตรา ๓๗ อัญจรัส แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักรถือว่าการปฏิบัติงานในราชอาณาจักร

๔.๕. เพิ่มเดิมความเป็นมาตรา ๓๗ เอกราช มาตรา ๓๗ วิสติ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร

๔.๖. เพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๓๗ วิสติ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร

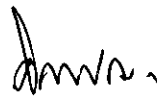
๔.๗. เพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๓๗ เอกวิสติ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

๕. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๖๖๗-๖๗๓๔