

ด่วนที่สุด

ที่ คค ๐๒๐๖/๓๘๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5561
วันที่ 80 พ.ค. 55 เวลา 9.38

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๘๑๕
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ 20 พ.ค. 2555

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๖๖๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) มายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเป็นมาของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) และความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement : CBTA) รวมทั้งภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลง CBTA จำนวน ๒๐ ฉบับ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารระหว่างภูมิภาค ซึ่งประเทศ GMS จะต้องให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารครบทุกฉบับ เพื่อให้ความตกลง CBTA มีผลบังคับใช้อย่างเต็มรูปแบบ

๒. ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารที่มีความพร้อมก่อนแล้ว จำนวน ๑๔ ฉบับ (ภาคผนวก ๕ แบ่งออกเป็น ๕ ส่วน ประเทศไทยให้สัตยาบันแล้วในส่วนที่ ๑-๔) ในส่วนที่เหลือยังไม่สามารถให้สัตยาบันได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างการหารือร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนอยู่ระหว่างการพิจารณาออกกฎกระทรวง และ/หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่ออนุวัติการตามภาคผนวกดังกล่าว

/๓. เมื่อวันที่ ...

๓. เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงจำนวน ๗ ฉบับ เพื่อเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

๔. ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงทั้ง ๗ ฉบับดังกล่าว จะต้องออกกฎหมายเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ซึ่งในขณะนี้ได้มีการจัดทำกฎหมายดังกล่าวไว้แล้วเป็นบางฉบับ ดังนั้น เพื่อให้การเสนอภาคผนวกและกฎหมายเป็นไปในแนวทางเดียวกันจึงควรเสนอเรื่องให้รัฐสภาพิจารณาไปพร้อมกัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาว่า ภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงฉบับใดมีร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาที่พร้อมจะเสนอรัฐสภา ให้นำภาคผนวกและร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๕. เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ว่าปัจจุบันได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามภาคผนวกแนบท้ายความตกลง CBTA ซึ่งได้ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างกฎหมายที่จะใช้รองรับภาคผนวก ๔ การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน

๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ซึ่งเป็นร่างกฎหมายที่จะใช้รองรับภาคผนวก ๔ การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน ในส่วนที่เกี่ยวกับพิธีการศุลกากร ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นเจ้าของเรื่อง

๕.๓ ร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างกฎหมายที่จะใช้รองรับภาคผนวก ๑๐ เงื่อนไขการขนส่ง

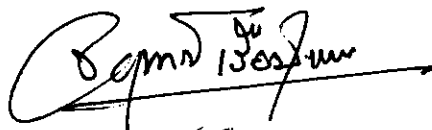
๖. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ

๗. ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าวแล้วในข้อ ๖

๘. ความตกลง CBTA จะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนและอำนวยความสะดวกในการคมนาคมขนส่งข้ามพรมแดนของประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และความสมบูรณ์ของกฎหมายอนุวัติการของไทยมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จในการมีผลบังคับใช้ของความตกลง CBTA อย่างเต็มรูปแบบ เพราะด้วยสภาพทางภูมิศาสตร์ การคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคจำเป็นต้องผ่านประเทศไทย กระทรวงคมนาคมจึงเห็นด้วยกับกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) เพื่อให้ประเทศไทยจะสามารถดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวก ๔ แนบท้ายความตกลง CBTA ได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarung เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙