



ร.น. 2/168
วันที่ 21 เมษายน 2555
เวลา 10.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5182 สวค ✓
รับที่ : ธ4467/55 2 กค
วันที่ : 26 เม.ย. 55 เวลา : 9:46
นริศ วัฒน

ที่ กค ๐๘๐๕.๓ / ๑๕๕๓

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม
คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ๒๕๔๖

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

-

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอ
เรื่องผลการประชุม กนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและเห็นชอบ
ตามมติ กนร. โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กนร. ขอสรุปผลการประชุม กนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ความคืบหน้าการจัดทำแผนปรับบทบาท (พลิกฟื้น) ขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การสะพานปลา องค์การคลังสินค้า องค์การตลาด องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย และ บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด

๔.๑.๑ องค์การตลาด (อต.)

สคร. ได้ประสานงานไปยัง อต. โดยให้การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนบทบาทองค์กร (แผนยุทธศาสตร์ฯ) โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญภารกิจหลักขององค์กร ซึ่งได้แก่ การพัฒนาตลาดทั้ง ๕ สาขา ให้กลับมามีกำไร เพื่อให้องค์กรสามารถเติบโตได้อย่างยั่งยืน ซึ่งขณะนี้รายได้ร้อยละ ๘๘ ของ อต. มาจากการขายข้าวสารอาหารดิบให้แก่ กรมราชทัณฑ์ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ได้กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างต้องดำเนินการผ่านระบบ E-auction และยกเลิกคุณสมบัติของผู้ประมูลในส่วนของการประมูล ส่งผลให้ อต. มีผู้ค้ารายอื่นเข้ามาประมูลแข่งขันกันเพิ่มขึ้นจำนวนมาก ประกอบกับ อต. มีภาระต้องชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินจำนวน ๓๖ ล้านบาท จากการค้างชำระภาษีดังกล่าวตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ - ๒๕๕๐ ซึ่งเรื่องดังกล่าว อยู่ระหว่างการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของหน่วยงานราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหาก อต. ไม่ปรับปรุงการดำเนินภารกิจหลักให้สามารถเติบโตได้อย่างยั่งยืน จะทำให้ อต. ประสบปัญหาการขาดทุนและสร้างภาระด้านงบประมาณให้แก่ภาครัฐในที่สุดขณะนี้ อต. อยู่ระหว่างปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ ตามข้อสั่งเกิดของ สคร. เพื่อจะได้นำเสนอกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบต่อไป

๔.๑.๒ องค์การคลังสินค้า (อคส.)

อคส. ได้ดำเนินการจัดทำแผนฟื้นฟูฐานะทางการเงินปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และเสนอแผนฟื้นฟูดังกล่าวให้คณะกรรมการ อคส. พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการ อคส. ได้มีมติเห็นชอบกรอบแผนฟื้นฟู ดังกล่าว ขณะนี้ อคส. อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขวิสัยทัศน์ พันธกิจ และพิจารณาทบทวนโครงการต่างๆ ในแผนฟื้นฟู เกี่ยวกับประเด็นรายได้และความคุ้มค่าที่มีต่อ อคส. เช่น โครงการสร้างตัวแทนจำหน่ายข้าวของ อคส. ทั่วประเทศ โครงการปรับปรุงคลังราชภัฏบรณะครั้งที่ ๔ และ ๕ เป็นคลังปรับอุณหภูมิ และโครงการซื้อขายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นต้น เพื่อจะได้นำเสนอกระทรวงพาณิชย์ให้ความเห็นชอบภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ อีกครั้งหนึ่ง ในส่วนของการแก้ไขปัญหาการปิดบัญชีล่าช้า กระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้รัฐวิสาหกิจที่ปิดบัญชีล่าช้า โดยที่ประชุมดังกล่าวได้มีมติให้ อคส. เร่งจัดทำงบการเงินรวมปี ๒๕๕๔-๒๕๕๓ ภายในปี ๒๕๕๕ และปิดงบการเงินโครงการปี ๒๕๕๔-๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๓ งบ (อยู่ระหว่างดำเนินการในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๔๙ งบ และปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๔ งบ) ภายในปี ๒๕๕๕ ณ ปัจจุบัน อคส. ยังไม่สามารถปิดงบการเงินโครงการอีก จำนวน ๗๒ งบ

๔.๑.๓ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.)

อ.ต.ก. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อทบทวนแผนปรับบทบาท โดยได้ประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อขอให้แต่งตั้งผู้แทนจากสำนักพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อร่วมกำหนดรายละเอียดในการทบทวนและปรับปรุงแผนปรับบทบาท (พลิกพื้น) อ.ต.ก. ปีบัญชี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘

๔.๑.๔ องค์การสะพานปลา (อสป.)

อสป. ได้จัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของ โครงการพัฒนาสะพานปลากรุงเทพ โดย อสป. มีแผนที่จะร่วมดำเนินการพัฒนาพื้นที่กับกรุงเทพมหานคร ในการจัดทำโครงการดังกล่าว ให้เป็นศูนย์กลางธุรกิจประมงและศูนย์เรียนรู้ด้านการประมงและตลาดสัตว์น้ำ ซึ่ง อสป. ได้จัดส่งเรื่องโครงการฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณา ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของ สศช. ซึ่งจะมีการนำเสนอคณะกรรมการ สศช. เพื่อพิจารณา ในการประชุมในเดือนกุมภาพันธ์ – มีนาคม ๒๕๕๕

๔.๑.๕ บริษัท อุกรุงเทพ จำกัด (บอท.)

(๑) โครงการย้ายสถานที่ประกอบการเดิม (ยานนาวา) ไปยังสถานที่แห่งใหม่ (สัตหีบ) บอท. จะต้องทำรายงานการศึกษาลผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ (EIA) ตามความเห็นของ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก บอท. ได้รับงานสร้างเรือน้ำมันของกองทัพเรือ กระทรวงกลาโหม ซึ่ง บอท. จะต้องใช้สถานที่สร้างเรือในพื้นที่เดิม โดยจะมีระยะเวลาดำเนินงานประมาณ ๒๓ เดือน ส่งผลให้ บอท. ต้องปรับปรุงแผนการย้ายสถานที่ประกอบกิจการออกไป โดยจะเริ่มดำเนินการ ภายหลังจากการสร้างเรือน้ำมันเสร็จในปี ๒๕๕๗

(๒) ความเป็นไปได้โครงการร่วมมือกับภาคเอกชน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) แผนระยะสั้น - ในปี ๒๕๕๕ บอท. มีโครงการร่วมมือกับภาคเอกชน ในการซ่อมและสร้างเรือ อาทิเช่น ร่วมกับบริษัท BAE System (UK) ประเทศอังกฤษในการจัดหาแบบเรือ ตรวจการณ์ไกลฝั่ง และได้รับแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนของบริษัท BAE System (USA) โดยผ่านการพิจารณา จากกระทรวงกลาโหม ประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อซ่อมบำรุงยานรบสะเทินน้ำสะเทินบก AAV เป็นต้น

๒) แผนระยะยาว - บอท. มีแผนที่จะร่วมมือกับภาคเอกชนระยะยาว (Joint Venture) ในการหาตลาดต่างประเทศ โดยทำสัญญาระยะยาว (ประมาณ ๓ ปี) ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่าง การศึกษารายละเอียดในเรื่องดังกล่าว

๔.๑.๖ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.)

เนื่องจากเหตุอุทกภัยในปลายปี ๒๕๕๔ ส่งผลกระทบให้ อ.ส.ค. มีรายได้ ค่าใช้จ่าย และกำไรสุทธิ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ลดลง ดังนั้น อ.ส.ค. จึงต้องปรับเป้าหมายประมาณการ บทกำไรขาดทุน ซึ่งคณะกรรมการ อ.ส.ค. ได้มีมติเห็นชอบแผนวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการ ประจำปี ๒๕๕๕ ในรอบเบื้องต้นแล้ว และให้ อ.ส.ค. จัดทำรายละเอียดในส่วน of แผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๕ เพิ่มเติม ขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการของ อ.ส.ค.

ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

๑. การติดตามความคืบหน้าการจัดทำแผนปรับบทบาท (พลิกพื้น) ของ อ.ต.ก. อสป. อคส. อด. อ.ส.ค. และ บอท. ควรมีการหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลังและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อหาแนวทางการดำเนินการกิจและธุรกิจของรัฐวิสาหกิจเหล่านี้ ให้เป็นไปตามหน้าที่ของแต่ละรัฐวิสาหกิจเพื่อให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวข้างต้นต้องประสบภาวะขาดทุน

๒. สถานประกอบการเดิมของ บอท. ซึ่งตั้งอยู่บริเวณริมแม่น้ำเจ้าพระยา และเป็นพื้นที่ติดกับวัดยานนาวา ซึ่งเป็นวัดที่มีประวัติศาสตร์เชื่อมโยงถึงสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัวในฐานะที่พระองค์ทรงเป็นพระมหากษัตริย์นักค้าขาย หากมีนโยบายให้ย้ายสถานประกอบการเดิมของ บอท. ออกไป ควรพัฒนาพื้นที่บริเวณดังกล่าวให้เป็นพื้นที่ท่องเที่ยวเชิงพุทธศาสนา

มติที่ประชุม กนร.

๑. รับทราบความคืบหน้าการจัดทำแผนปรับบทบาท (พลิกพื้น) ของ อ.ต.ก. อสป. อคส. อด. อ.ส.ค. และ บอท. และมอบหมายให้กระทรวงการคลังและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เข้าร่วมหารือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ เพื่อหาแนวทางการดำเนินการกิจการที่เหมาะสม และสอดคล้องกับภารกิจของแต่ละรัฐวิสาหกิจทั้ง ๖ แห่งข้างต้น

๒. มอบหมายให้ บอท. ไปพิจารณาและศึกษาความเป็นไปได้ในการนำแผนการดำเนินงาน และภารกิจของบริษัทฯ มารวมเป็นส่วนเดียวกับการพัฒนาพื้นที่สถานประกอบการเดิม (บริเวณยานนาวา) ให้เป็นพื้นที่ท่องเที่ยวเชิงพุทธศาสนา

๔.๒ ความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการดำเนินธุรกิจของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท)

๔.๒.๑ การดำเนินการ

(๑) ประเด็นข้อพิพาททางกฎหมาย : ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าเช่าเนื่องจากข้อพิพาทต่างๆ อยู่ในกระบวนการที่รอการพิพากษาของศาล ซึ่งทั้งหมดเป็นคดีที่เกี่ยวกับการชำระค่าเชื่อมโยงโครงข่าย (Access Charge) ที่ บมจ. กสท ไม่จ่ายให้ บมจ. ทีโอที ซึ่ง บมจ. ทีโอที ได้ยื่นฟ้อง บมจ. กสท กับคู่สัญญาเอกชนต่อศาลปกครองกลาง ๔ คดี รวมมูลค่า ๑๓๘,๖๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ๑) ฟ้อง บมจ. กสท กับ DTAC มูลค่ากว่า ๙๗,๐๐๐ ล้านบาท
- ๒) ฟ้อง บมจ. กสท กับ TRUE MOVE มูลค่ากว่า ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท
- ๓) ฟ้อง บมจ. กสท กับ DPC มูลค่ากว่า ๒,๔๐๐ ล้านบาท
- ๔) ฟ้อง บมจ. กสท ผู้ให้บริการมือถือระบบ CDMA มูลค่ากว่า ๔,๒๐๐ ล้านบาท

(๒) คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ และคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ดำเนินการพิจารณาสัญญาแก้ไขที่ดำเนินการไม่ถูกต้องตามขั้นตอนกฎหมายในอดีตแล้ว และคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการเจรจากับเอกชนคู่สัญญา และได้รายงานผลการเจรจาไปยังกระทรวง ICT ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

(๓) ภาษีจากรายได้ Access Charge ของ บมจ.ทีโอที และภาษีจากส่วนแบ่งรายได้ บมจ. กสท. ขณะนี้อยู่ระหว่างอุทธรณ์คำวินิจฉัยต่อศาลภาษีอากร

(๔) โครงการต่างๆ ได้แก่ โครงการ ๓ G ของ บมจ. ทีโอที การก่อสร้างโครงข่ายของโครงการ ๓ G ของ บมจ. ทีโอที มีความล่าช้า ทำให้การเปิดให้บริการต้องเลื่อนออกไป

๑) โครงการ CDMA ของ บมจ. กสท. เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔ บมจ. กสท. ได้ลงนามในสัญญาบริการขายส่งบริการบนโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ HSPA กับบริษัท เร็ล มูฟ จำกัด และบริษัท บีเอฟเคที (ประเทศไทย) จำกัด ขณะนี้ได้เริ่มดำเนินการไปแล้ว

๒) โครงการปรับปรุงโครงข่าย ๒ G ไปสู่ระบบ HSPA ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงโครงข่ายเดิมให้เป็นระบบ HSPA (เทียบได้กับ ๓ G)

๓) โครงการ Broadband ของ บมจ. ทีโอที อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนงาน อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการขยายโครงข่ายใหม่อยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนมิให้มีการลงทุนซ้ำซ้อนกับโครงการ FTTx ของ บมจ. กสท.

(๕) สคร. และรัฐวิสาหกิจทั้ง ๕ แห่ง คือ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. ได้ร่วมกันศึกษาความเป็นไปได้ ในการนำทรัพย์สินของแต่ละแห่งที่มีอยู่ในพื้นที่ต่างๆ มาใช้ร่วมกัน โดยกำหนดพื้นที่ในการศึกษา ๒ พื้นที่ ได้แก่ พัทยา จ. ชลบุรี และเขตหนองจอก กรุงเทพมหานคร ขณะนี้ สคร. อยู่ระหว่างหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถึงความเป็นไปได้ในการใช้ Fiber Optic ร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจ

๔.๒.๒ ความคืบหน้า

บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. ได้ดำเนินการจัดทำแผนพลิกฟื้นทางการเงิน และได้ดำเนินการตามแผนมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ แล้ว แต่ผลการดำเนินงานโดยรวมของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. ยังไม่สะท้อนถึงการพลิกฟื้นฐานะทางการเงิน เนื่องจากอยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนธุรกิจพลิกฟื้นกิจการ

๔.๒.๓ แผนงานด้านบุคลากรของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท.

(๑) บมจ. ทีโอที มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดตั้งบริษัทลูก บริษัทในเครือ หรือบริษัทร่วมทุนเพื่อบริหารงานเฉพาะ

๒) สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่ผลตอบแทนมีความสอดคล้องกับผลการปฏิบัติงาน (Performance based culture)

๓) การ Early Retirement

๔) กำหนดมาตรการเฉพาะกาล เช่น การงดจ่ายโบนัส หรือลดการขึ้นเงินเดือน เพื่อลดค่าใช้จ่ายพนักงาน

(๒) บมจ. กสท. มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) การวางแผนและบริหารอัตรากำลังตำแหน่งที่จำเป็นต่อการดำเนินธุรกิจ (Key Position) เพื่อมุ่งเน้นการบริหารอัตรากำลังในตำแหน่งสำคัญให้เพียงพอและสอดคล้องกับการประกอบธุรกิจ

๒) การวางแผนและบริหารอัตรากำลังในระยะยาวเพื่อมุ่งเน้นการจัดหาอัตรากำลังที่เหมาะสมในการประกอบธุรกิจขององค์กรในระยะยาว

๓) การพัฒนาสภาพการจ้างลูกจ้าง เพื่อมุ่งเน้นการปรับสภาพการจ้างและนำรูปแบบการจ้างนิติบุคคลมาดำเนินการแทนการจ้างลูกจ้าง

๔) การวางแผนการสรรหา/จัดสรรอัตรากำลัง เพื่อมุ่งเน้นการบริหารอัตรากำลังในปัจจุบัน ทั้งโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด สำหรับบุคลากรที่มีอายุมากหรือการให้ทุนการศึกษาเพื่อรักษาบุคลากรคุณภาพขององค์กร

๕) การสับเปลี่ยนหมุนเวียนงาน (Job Rotation) เพื่อมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้และทักษะที่หลากหลายและสร้างแรงจูงใจให้พนักงาน

ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

๑. การแก้ปัญหาต่างๆ จำเป็นที่จะต้องนำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยควรกำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อที่จะนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีอย่างรอบคอบและมีความถูกต้อง

๒. กรณีการแก้ไขปัญหาการลงทุนซ้ำซ้อนในโครงข่าย Fiber Optic หากคณะกรรมการเทคโนโลยีและการสื่อสารแห่งชาติมีภารกิจที่ใกล้เคียงกับการกำกับดูแลเรื่องของ Fiber Optic อยู่แล้ว ก็เห็นควรอาศัยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดดังกล่าวดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

มติที่ประชุม กนร.

รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาการดำเนินธุรกิจของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรพรพ) เป็นผู้ประสานงานกับประธานคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ เพื่อนำเรื่องการลงทุนโครงข่าย Fiber Optic เข้าสู่การหารือในที่ประชุมคณะกรรมการคณะดังกล่าวต่อไป

๔.๓ การแก้ไขปัญหาการขาดทุนของบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด (มอท.)

สรุปภาระหนี้สิน มอท. ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

หน่วย : ล้านบาท

รายการหนี้สิน	ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔
๑. เงินกู้ยืมจากสถาบันการเงิน (ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย : IBANK)	๓๖๔.๓๖
๒. เงินกู้ยืมองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.)	๑๐๔.๑๒
๓. เจ้าหนี้การค้า และค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	๑๙๒.๐๖
รวมหนี้สิน	๖๖๐.๕๔

สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กนร. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อ.อ.ป. มอท. ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการ มอท. สศช. และสำนักงานประมาณ เข้าร่วมประชุม เรื่อง การดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ ในการแก้ไขปัญหาการขาดทุนของ มอท. เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ โดยที่ประชุมดังกล่าว มีมติเห็นชอบในหลักการให้ มอท. หยุดดำเนินกิจการ เนื่องจากภาคเอกชนสามารถดำเนินกิจการผลิตไม้อัดได้ตั้งอยู่แล้ว

๔.๓.๑ เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอ กนร.

(๑) จากการที่ มอท. ได้หยุดดำเนินกิจการแล้ว เนื่องจากไม่มีเงินทุนหมุนเวียน และพนักงานได้ลาออกตามโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดเป็นส่วนใหญ่แล้ว ประกอบกับคณะกรรมการ บริหารกิจการของ อ.อ.ป. ในฐานะผู้ถือหุ้นทั้งหมดของ มอท. และคณะกรรมการ มอท. ได้พิจารณาเห็นชอบ ให้แก้ไขปัญหาของ มอท. โดยการขายที่ดินบางส่วนให้กรุงเทพมหานคร (กทม.) เพื่อชำระหนี้ทั้งหมดตามเงื่อนไข การกู้เงินของ IBANK ซึ่ง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ มอท. มีภาระหนี้สินทั้งสิ้น ๖๖๐.๕๕ ล้านบาท ประกอบด้วย หนี้เงินกู้ยืมจากสถาบันการเงิน (IBANK) จำนวน ๓๖๔.๓๗ ล้านบาท หนี้เงินกู้ยืม อ.อ.ป. จำนวน ๑๐๔.๑๒ ล้านบาท และเจ้าหนี้การค้าและค่าใช้จ่ายค้างจ่าย จำนวน ๑๙๒.๐๖ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม มอท. มีเจ้าหนี้การค้ารวม ๕๖ ราย ซึ่งเจ้าหนี้หลายรายได้ทำหนังสือทวงถามให้ชำระหนี้มาแล้ว หาก มอท. ไม่สามารถให้คำตอบที่ชัดเจนว่าจะชำระหนี้ ให้ได้เมื่อใด มอท. จะถูกฟ้องร้องได้ ทั้งนี้ หนี้เงินกู้ IBANK จะถึงกำหนดชำระเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕

(๒) ในการกู้ยืมเงินจาก IBANK วงเงิน ๒๙๐ ล้านบาท อ.อ.ป. เป็นผู้รับภาระ ในการชำระดอกเบี้ยแทน มอท. ประมาณ ๒.๖๐ ล้านบาทต่อเดือน หากระยะเวลาเนิ่นนานไปจะกระทบต่อ สภาพคล่องของ อ.อ.ป. ได้

(๓) มอท. ได้ส่งมอบพื้นที่สวนป่าลาดกระทิงเนื้อที่ ๒๐,๔๒๒.๐๔ ไร่ และสวนป่าห้วยระบำ เนื้อที่ ๑๒,๓๐๖.๕๑ ไร่ พร้อมทรัพย์สินในสวนป่า รวมทั้งสิ้น ๓๒,๗๒๘.๕๕ ไร่ ให้ อ.อ.ป. บริหารจัดการแทน ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา เพื่อลดค่าใช้จ่ายของ มอท. และเพื่อบำรุงรักษา ดันไม้ในสวนป่า อ.อ.ป. จึงอยู่ในฐานะตัวแทนของ มอท. ในการดูแลและใช้ประโยชน์สวนป่า ซึ่งค่อนข้างมีข้อจำกัด ในอำนาจการบริหารจัดการสวนป่า และการของบประมาณในการดูแล เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๓๖ ให้ มอท. เป็นผู้ดูแลและใช้ประโยชน์ทั้งสวนป่าที่ปลูกตามงบประมาณของ มอท. เอง และปลูก ตามเงื่อนไขสัมปทาน ทำให้เมื่อข้อเท็จจริงในขณะนี้ มอท. ไม่สามารถดูแลสวนป่าได้อีกต่อไป และได้ส่งมอบ ให้ อ.อ.ป. ดูแลแทนแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ อ.อ.ป. เป็นผู้ดูแลและ ใช้ประโยชน์สวนป่าของ มอท. ต่อไป

๔.๓.๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ลดบทบาทในส่วนของบริษัทที่ภาคเอกชนสามารถดำเนินการได้ตั้งอยู่แล้ว รวมทั้งลดภาระงบประมาณของประเทศ

(๒) ที่ดินและสวนป่าของ มอท. จะโอนกลับคืน อ.อ.ป. ในฐานะผู้ถือหุ้น เพื่อนำไปบริหารจัดการต่อไป

(๓) ภาระหนี้สินของ มอท. จะได้รับการแก้ไขปัญหาทั้งหมด

/ความเห็น...

ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

ควรเร่งรัดการดำเนินการเรื่องการขายที่ดินให้ กทม. ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เนื่องจากเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ มอท. จะถึงกำหนดชำระหนี้ต่อ IBANK และการดำเนินการแก้ไขปัญหา การขาดทุนของ มอท. ควรมีมีจุดสิ้นสุดให้ชัดเจน เพื่อเป็นการส่งสัญญาณไปยังรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ว่า ถ้าหากไม่มี การเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน เมื่อเกิดภาวะขาดทุน ภาครัฐก็ไม่สามารถที่จะรับภาระขาดทุนแทนรัฐวิสาหกิจได้

มติที่ประชุม กนร.

เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑. อนุมัติยกเลิก มอท.

๒. อนุมัติให้ อ.อ.ป. เป็นผู้ดูแลผลประโยชน์สวนป่าของ มอท. จำนวน ๓๒,๓๒๘.๕๕ ไร่

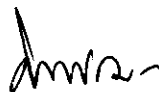
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ รับทราบผลการประชุม กนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๕.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุม กนร. และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไป ดำเนินการตามมติที่ประชุม กนร. ที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการดำเนินงานให้ประธาน กนร. ทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๐๗

๙๙/๙