

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๖๑๑๕



สกต ๕ ๖๒๙

10 เม.ย.55

๑.๐๐๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สว ๔/149

10 เม.ย.55

๑.๐๐๖

๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๖

๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๐๐๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกช่วยจำการประชุมเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอโดยสรุปได้ว่าให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะจัดหารถยนต์มาใช้ในราชการโดยการเช่า ต้องทำสัญญาเช่าแต่ละครั้งเป็นระยะเวลา ๕ ปี กับบริษัทหรือผู้ประกอบการซึ่งจดทะเบียนให้บริการเช่ารถโดยตรง และต้องเป็นรถใหม่ไม่เคยใช้งานมาก่อนและเนื่องจากการทำสัญญาเช่าดังกล่าวเป็นการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณส่วนราชการจึงต้องดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณถัดไปตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับอัตราค่าเช่าให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง ไม่เกินอัตราตามหลักเกณฑ์การคำนวณการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการซึ่งประกอบด้วย

(๑) ราคาแต่ละประเภทตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ โดยไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งราคานี้อาจเปลี่ยนแปลงได้เมื่อสำนักงบประมาณมีการปรับบัญชีราคามาตรฐาน

(๒) มูลค่าซากคำนวณจากหลักเกณฑ์การคิดค่าเสื่อมราคาทรัพย์สินปีที่ ๑ ปีที่ ๒ ปีที่ ๓ ปีที่ ๔ และปีที่ ๕ เป็นร้อยละ ๘๐ ๖๖ ๕๓ ๓๙ และ ๒๖ ตามลำดับ

(๓) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำ (MLR) ปัจจุบันปรับโดยใช้อัตราของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บวก ๒

(๔) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ได้แก่ ค่าซ่อมแซมยานพาหนะ ร้อยละ ๗ ของราคารถ ค่าบำรุงรักษาและน้ำมันหล่อลื่น ใช้ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนด ค่าเบี้ยประกันภัยชั้น ๑ ไม่เกินร้อยละ ๒.๔ ของราคารถ ค่าจดทะเบียนและภาษีรถใหม่ ใช้ตามอัตรากรมการขนส่งทางบก

(๕) ภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗

/ (๖) ...



(๖) ค่าอำนาจการและค่าทดแทน ร้อยละ ๑๒

(๗) ค่ากำไร ร้อยละ ๘

สำหรับอัตราค่าเช่าที่คำนวณได้ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นเป็นอัตราที่กำหนดไว้เป็นรายเดือนสำหรับระยะเวลาเช่า ๕ ปี และเพื่อให้เกิดความสะดวกและคล่องตัวในการปฏิบัติงานของส่วนราชการกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้กำหนดอัตราค่าเช่ารถประเภทต่าง ๆ ซึ่งได้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณดังกล่าวไว้ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๒/ว ๘๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และในกรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเช่ารถประเภทพิเศษซึ่งแตกต่างไปจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ที่สำนักงานประมาณกำหนดและอัตราค่าเช่าไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลังดังกล่าวให้เป็นอำนาจของกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณพิจารณา

ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการที่มีอยู่ ๓ ฉบับ ควรนำมารวมไว้เป็นฉบับเดียวกัน จึงขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรวมมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้แก่ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สำนักงานประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยเห็นชอบกับการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยได้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ๓ ฉบับ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวทางปฏิบัติในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ซึ่งรวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ด้วย และนำมารวมเป็นฉบับเดียวกันเพื่อให้เกิดความชัดเจน หันสมัย สะดวกในการถือปฏิบัติและอ้างอิงแก่ส่วนราชการ ทั้งนี้ ยังคงหลักการและแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖

และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ (เรื่อง ขอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ) โดยให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ดังกล่าว เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถยนต์ โดยกำหนดให้มีระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถ ๒ ทางเลือก คือ ทางเลือกที่ ๑ ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๕ ปี หรือทางเลือกที่ ๒ ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยต้องมีอัตราค่าเช่าไม่เกินอัตราตามที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ในระยะเวลา ๕ ปี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ โดยใช้เฉพาะทางเลือกที่ ๒ ที่ให้สัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยต้องมีอัตราค่าเช่าไม่เกินอัตราค่าเช่าที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ในระยะเวลา ๕ ปี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมีส่วนราชการหลายแห่งเห็นว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการที่กำหนดให้ต้องทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๓ ปี จะทำให้ส่วนราชการต้องทำการเปลี่ยนรถยนต์ที่เช่าเป็นรถยนต์เช่าคันใหม่ทุก ๆ ๓ ปี ซึ่งจะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณของทางราชการโดยไม่จำเป็น เนื่องจากรถยนต์ที่เช่ามาใช้ในราชการที่มีกำหนดระยะเวลาเช่า ๕ ปี ในระยะเวลาที่ผ่านมาสามารถใช้งานได้ดี และมีประสิทธิภาพ ไม่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนรถยนต์เช่าคันใหม่ทุก ๆ ๓ ปี แต่อย่างไรก็ดี อีกทั้งการทำสัญญาเช่ารถยนต์มีระยะเวลา ๕ ปี จะทำให้สามารถเช่ารถยนต์ไว้ใช้ในราชการในอัตราเช่ารถยนต์ที่ต่ำกว่าการเช่ารถยนต์ / ไว้ใช้ ...



ไว้ใช้ในราชการเป็นระยะเวลา ๓ ปี กรมบัญชีกลางและสำนักงานงบประมาณได้ร่วมประชุมหารือ และพิจารณาปรับปรุงรายละเอียด และหลักเกณฑ์การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการเพิ่มเติม เพื่อให้ประหยัด งบประมาณของทางราชการมากยิ่งขึ้น และที่ประชุมได้มีมติดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดระยะเวลาเช่ารถยนต์ เห็นควรเปลี่ยนแปลงระยะเวลาทำสัญญาเช่าจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณในส่วนของการเช่ารถยนต์ เนื่องจากผู้ประกอบการ ให้เช่ารถยนต์จะเสนอราคาค่าเช่าในอัตราที่ต่ำกว่าการทำสัญญาเช่ารถยนต์เป็นระยะเวลา ๓ ปี ประกอบกับ มีข้อเสนอแนะของส่วนราชการหลายแห่งที่เห็นว่า รถยนต์ที่ใช้ในการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานที่มีระยะเวลา การใช้ ๕ ปี หากมีการบำรุงรักษาที่ดีอย่างต่อเนื่องจะมีสภาพและสมรรถนะที่สามารถรองรับการปฏิบัติงาน ตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ ทบทวนสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ดังนี้

๒.๒.๑ ปรับลดรายการค่ากำไร จากเดิมร้อยละ ๘ เป็นร้อยละ ๕ เพื่อให้สอดคล้อง กับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารปัจจุบันที่ปรับลดลง ซึ่งอัตราที่ปรับลดดังกล่าวยังคงสูงกว่าอัตราดอกเบี้ย เงินฝากธนาคาร

๒.๒.๒ ปรับลดค่าซ่อมบำรุงรักษาและน้ำมันหล่อลื่นให้ปรับลดลงในภาพรวม ร้อยละ ๑๐ จากที่กำหนดไว้เดิม เนื่องจากการคำนวณอัตราค่าเช่าเดิม กำหนดให้มีค่าซ่อม ๒ รายการ คือ ๑) ค่าซ่อมปกติ ๒) ค่าซ่อมกลางและค่าน้ำมันหล่อลื่น

๒.๒.๓ ปรับค่าอำนาจการและค่ารถทดแทน จากเดิมร้อยละ ๑๒ เป็น ร้อยละ ๘ เนื่องจากข้อเท็จจริงพบว่า การใช้รถยนต์ของส่วนราชการมีอุบัติเหตุเกิดขึ้นน้อยมาก โอกาสที่ผู้ประกอบการ ให้เช่ารถยนต์ต้องจัดรถทดแทนให้ส่วนราชการจึงมีน้อย

๒.๒.๔ ปรับลดค่าเบี้ยประกันภัยขึ้น ๑ จาก เดิมร้อยละ ๒.๔ ของราคารถยนต์ เป็นร้อยละ ๑.๒ เนื่องจากสูตรการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์ได้กำหนดค่ากำไรให้ผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์ แล้วจึงเห็นควรให้ผู้ประกอบการให้เช่ารถยนต์ร่วมรับผิดชอบค่าเบี้ยประกันภัยกับรัฐในอัตราส่วนที่เท่ากัน จากการปรับสูตรการคำนวณตามรายการข้างต้น จะทำให้อัตราค่าเช่ารถยนต์ประเภทต่าง ๆ ตามที่ กระทรวงการคลังกำหนดมีอัตราลดลงประมาณร้อยละ ๑๐

และที่ประชุมจึงได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ ในการเช่ารถยนต์ มาใช้ในราชการ เพื่อให้การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการของส่วนราชการมีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ ทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเสนอขอทบทวน ดังนี้

(๑) ปรับปรุงกำหนดระยะเวลาเช่ารถยนต์จาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี

(๒) ปรับลดอัตราค่าเช่ารถยนต์จากที่กระทรวงการคลังกำหนดลง ในอัตราร้อยละ ๑๐

โดยการปรับปรุงดังกล่าวเห็นควรให้ใช้กับการทำสัญญาเช่ารถยนต์ใหม่เท่านั้น ส่วนสัญญาเช่ารถยนต์ที่ทำไปแล้วก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์เดิมต่อไปจนกว่า สัญญาเช่าจะสิ้นสุด

/ ๓. ...



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดให้มีผลบังคับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

เพื่อให้การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการของส่วนราชการมีความสอดคล้องกับการปฏิบัติตามภารกิจของส่วนราชการเกิดความคุ้มค่าและประหยัดงบประมาณของทางราชการสูงสุด จึงเห็นควรปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีตามที่กล่าวข้างต้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ กำหนดระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการเป็นระยะเวลา ๕ ปี

๔.๒ ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการคำนวณอัตราค่าเช่ารถยนต์จากอัตราเดิม ปรับลดลงประมาณร้อยละ ๑๐ (รายละเอียดตามข้อ ๒.๒) เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและประหยัดงบประมาณของทางราชการสูงสุด

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ตามรายละเอียดที่ปรากฏในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

จากรายงานการประชุมเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานประมาณในฐานะหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบเรื่องดังกล่าวได้ร่วมประชุมพิจารณาโดยมีมติให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการให้เหมาะสม สอดคล้องกับการปฏิบัติงานตามภารกิจของส่วนราชการ ซึ่งที่ประชุมเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ได้แก่ การกำหนดระยะเวลาในการทำสัญญาเช่ารถเป็นระยะเวลา ๕ ปี การพิจารณาทบทวนปรับปรุงอัตราค่าเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ปรับลดจากอัตราค่าเช่ารถยนต์เดิมลดลงประมาณร้อยละ ๑๐ และมอบให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป ปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่กำหนดให้มีกำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษา ก่อนที่จะดำเนินการ

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๖

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๐๐๖ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑

/ ๗.๔ ...



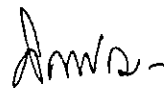
๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย
เงินงบประมาณของส่วนราชการเพื่อใช้เป็นค่ารถ โดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณงบดำเนินงาน หรืองบอื่น ตามที่ได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ

๙. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติ
พิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และแนวทางในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ตามรายละเอียดที่ปรากฏในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๐-๒

โทรสาร ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๖

