

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๒/๑๕๖๐



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างไทยกับกาตาร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างไทยกับกาตาร์

(ฉบับภาษาอังกฤษ) จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างไทยกับกาตาร์

(ฉบับภาษาไทย) จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่องการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างไทยกับกาตาร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุขไทยและสภาสูงสุดด้านสาธารณสุขกาตาร์ ได้ร่วมกันจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างไทยกับกาตาร์ ผ่านช่องทางกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองประเทศ และทั้งสองฝ่ายประสงค์จะให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจ ในระหว่างการเยือนรัฐกาตาร์อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีไทย ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากบันทึกความเข้าใจฯ เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินความร่วมมือกับต่างประเทศที่มีผลต่อการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุข จึงจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นต่อบันทึกความเข้าใจดังกล่าว น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวจะลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ได้รับมอบหมาย ที่ร่วมคณะเดินทางไปเยือนกาตาร์อย่างเป็นทางการกับนายกรัฐมนตรี

## ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านสาธารณสุขและแลกเปลี่ยนทางวิชาการระหว่างไทยกับกาตาร์

/๔.๒ เนื่องจาก...

๔.๒ เนื่องจากบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

๔.๓ ส่วนประเด็นว่าบันทึกความเข้าใจฯ นี้เป็นสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่นั้น บันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวมีสาระสำคัญ ที่สนับสนุนความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างไทยกับกาตาร์ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลง อาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือ มีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากกระทรวงสาธารณสุข สามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจฯ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามบันทึก ความเข้าใจฯ ฉะนั้น บันทึกความเข้าใจฯ นี้ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

#### ๕. ข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข

๕.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจฯ ด้วยความร่วมมือ ด้านสาธารณสุขระหว่างไทยกับกาตาร์

๕.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การต่างประเทศ หรือผู้ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีการแก้ไข ถ้อยคำหรือประเด็นที่มีใช้สาระสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้ลงนาม โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อ พิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิทยา บุรณศิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักการสาธารณสุขระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔