



ที่ พน ๐๓๐๕/๑๔๗๐

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี ชั้น ๒๔

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เรื่องการยื่นแผนงานการ
รื้อถอนและประมาณการค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงเรื่องการยื่นแผนงานการรื้อถอนและประมาณการค่าใช้จ่ายในการ
รื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม
๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎกระทรวง
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

ด้วย กระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๘๐/๑ แห่ง
พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) เรื่องการยื่นแผนงานการรื้อถอนและประมาณ
การค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความ
เห็นชอบ โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

ทั้งนี้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) (ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับ
นโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด)

๑. เรื่องเดิม

เนื่องด้วยมีการแก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดในมาตรา ๘๐/๑ ให้ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมมี
หน้าที่ในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียมทั้งในทะเลหรือบนบก
(Removal/Decommissioning of Petroleum Installations (Offshore & Onshore)) เมื่อสิ่งติดตั้งนั้น
หมดสภาพการใช้งาน หรือสิ้นอายุสัมปทาน โดยให้ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมยื่นแผนงานและประมาณการ
ค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนเพื่อขอรับความเห็นชอบจากอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
เงื่อนไข และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการยกร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และ
ระยะเวลาในการยื่นแผนงานและประมาณการค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนสิ่งติดตั้ง โดยคำนึงถึงหลักเทคนิควิธีการปฏิบัติงาน
ปิโตรเลียมที่ดี ความปลอดภัย การจัดการสิ่งแวดล้อม และค่าใช้จ่ายอย่างเหมาะสม สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

โดยที่ประเทศไทยได้เริ่มมีการประกอบกิจการปิโตรเลียมเชิงพาณิชย์มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๔ จนถึงปัจจุบันมีแหล่งปิโตรเลียมหลายแหล่งที่ดำเนินการผลิตมาเป็นเวลานานกว่า ๓๐ ปี เช่น แหล่งก๊าซธรรมชาติเอราวัณและบงกชในอ่าวไทย แหล่งน้ำมันดิบสิริกิติ์ เป็นต้น จึงจำเป็นที่จะต้องเตรียมการเรื่องการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียมทั้งในทะเลและบนบกอันมีอยู่เป็นจำนวนมาก และบางสิ่งติดตั้งได้ใช้งานมานาน ซึ่งถือเป็นกิจกรรมที่จะต้องเกิดขึ้นหลังเสร็จสิ้นการผลิตปิโตรเลียมในแหล่งนั้นๆ หรือสิ่งติดตั้งหมดสภาพการใช้งาน หรือสิ้นอายุสัมปทาน ทั้งนี้การรื้อถอนสิ่งติดตั้งเป็นงานที่ต้องใช้เทคนิควิธีการจัดการที่ได้มาตรฐานเพื่อให้เกิดความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล รวมทั้งมีมาตรการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ในการนี้กระทรวงพลังงานโดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลการประกอบกิจการปิโตรเลียมตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ จึงได้ดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียมเพื่อกำหนดหน้าที่ให้ผู้รับสัมปทานทำการรื้อถอน และต้องยื่นแผนงานการรื้อถอนและประมาณการค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม ให้อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินการรื้อถอน และเพื่อให้หลักเกณฑ์และวิธีการรื้อถอนสิ่งติดตั้งเป็นไปตามมาตรฐานและได้รับการยอมรับจากภาคส่วนต่างๆ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติจึงได้จัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชน จัดทำร่างแนวทางปฏิบัติในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งในการประกอบกิจการปิโตรเลียมสำหรับประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติสำหรับการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่สามารถนำไปใช้ปฏิบัติได้จริง และได้รับการยอมรับจากผู้มีส่วนได้เสีย โดยนำผลการศึกษาในอดีตและแนวทางสากลมาประยุกต์ใช้และพิจารณาถึงประโยชน์สูงสุดของประเทศ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงานโดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้ดำเนินโครงการจัดทำร่างแนวทางปฏิบัติในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งในการประกอบกิจการปิโตรเลียมสำหรับประเทศไทย โดยจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมควบคุมมลพิษ กรมสรรพากร สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และบริษัทผู้รับสัมปทาน ทั้งนี้ได้แบ่งกลุ่มคณะทำงานตามประเด็นที่ทำการศึกษา ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านเทคนิค ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านกฎหมาย และด้านการเงิน ในการทำหน้าที่ศึกษาข้อมูล รายละเอียดวิธีการดำเนินงานในต่างประเทศและจัดทำร่างแนวทางปฏิบัติในการรื้อถอนฯ แต่ละด้าน โดยโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒) และนำร่างแนวทางปฏิบัติในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งฯ ที่จัดทำขึ้นไปผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนพร้อมทั้งนำข้อเสนอแนะต่างๆ มาปรับปรุง แก้ไข และจัดทำเป็นแนวทางปฏิบัติในการรื้อถอนฉบับสมบูรณ์

/จากนั้น...

จากนั้นกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้นำเนื้อหาในแนวทางปฏิบัติดังกล่าวไปดำเนินการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยเรื่องการยื่นแผนงานการรื้อถอนและประมาณการค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม โดยมีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาดังต่อไปนี้

- นำเสนอร่างกฎกระทรวง พร้อมหลักการและเหตุผลในการจัดทำร่างกฎกระทรวงต่อคณะกรรมการพิจารณา ร่างสัมปทานปิโตรเลียมและปัญหากฎหมายเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการปิโตรเลียมเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ โดยที่คณะกรรมการฯ และคณะกรรมการปิโตรเลียมมีมติเห็นชอบในหลักการและเหตุผลของการจัดทำร่างกฎกระทรวงฯ โดยมีข้อเสนอแนะต่อเนื้อหาของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ซึ่งกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้ดำเนินการแก้ไขตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และคณะกรรมการปิโตรเลียม

- จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยจัดประชุมทั้งสิ้นจำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งจากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง บริษัทผู้รับสัมปทาน บริษัทผู้รับจ้างเหมา และองค์กรอิสระจำนวน ๔๘ หน่วยงาน ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมได้มีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อกฎกระทรวงอย่างหลากหลาย ทั้งนี้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้รวบรวมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวมาพิจารณาและปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฯ นี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ตามผลการรับฟังความคิดเห็นในหลายประเด็น

- นำร่างกฎกระทรวงฯ เสนอต่อคณะกรรมการพิจารณากลับกรองกฎหมายของกระทรวงพลังงานสองครั้ง เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยคณะกรรมการพิจารณากลับกรองกฎหมายของกระทรวงพลังงานได้เห็นควรให้การรับรองและเห็นชอบในร่างกฎกระทรวงฯ นี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมรับผิดชอบดำเนินการรื้อถอน โดยต้องใช้เทคนิค วิธีการรื้อถอนที่มีความเหมาะสมได้มาตรฐาน มีความปลอดภัย และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยไม่ให้สิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียมเป็นอุปสรรค หรือเป็นอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช หรือกิจการอย่างอื่นในพื้นที่นั้น ซึ่งรวมถึงการขนส่ง การเกษตร การประมง และการเดินเรือ อีกทั้งปฏิบัติตามข้อกำหนดระหว่างประเทศว่าด้วยการรื้อถอน โดยเฉพาะกรณีที่เป็นสิ่งติดตั้งในทะเล ทั้งนี้การออกข้อกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการปฏิบัติงานเป็นกฎกระทรวง จะทำให้สามารถบัญญัติและแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ได้เหมาะสมกับเทคโนโลยีการประกอบกิจการปิโตรเลียมที่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามเวลา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่เทคนิควิธีการรื้อถอนเป็นเทคนิคเฉพาะด้าน จำเป็นต้องมีการศึกษาพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อให้สามารถเตรียมความพร้อมต่อกิจกรรมการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จึงจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ และกฎระเบียบเป็นแนวทางที่จะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาและเตรียมความพร้อมที่จะปฏิบัติ

/๔. สารสำคัญ...

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นแผนงานการรื้อถอน และประมาณการค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๘๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐

- กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการพิจารณา ได้แก่ พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และฉบับแก้ไข พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และฉบับแก้ไข พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเล พ.ศ. ๒๕๓๐ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

- กฎหมายหลักและมาตราที่ใช้ในการพิจารณา ได้แก่ พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๐/๑ กำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้องเป็นผู้รับผิดชอบทำการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในกิจการปิโตรเลียมเมื่อหมดสภาพการใช้งาน หรือเมื่อสิ้นสุดอายุสัมปทานและรัฐไม่ต้องการนำไปใช้ประโยชน์ โดยผู้รับสัมปทานต้องยื่นแผนงานการรื้อถอน และประมาณการค่าใช้จ่ายให้อธิบดีเห็นชอบก่อนดำเนินการรื้อถอน นอกจากนั้นในกรณีที่ผู้รับสัมปทานไม่ดำเนินการ อธิบดีมีอำนาจสั่งให้บุคคลอื่นเข้าดำเนินการแทนได้ โดยกำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

โดยสำหรับรายละเอียด หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการดำเนินงานรื้อถอนจะกำหนดในกฎกระทรวง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๗. ผลกระทบ

ถ้าไม่มีการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการรื้อถอนที่เหมาะสมได้มาตรฐาน อาจก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัย หรืออันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช หรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินกิจการอย่างอื่นในพื้นที่นั้น ได้แก่ การขนส่ง การประมง การเดินเรือ หรือการเกษตร ตลอดจนอาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในระยะยาว ภายหลังจากที่สัมปทานปิโตรเลียมในเขตที่มีการผลิตปิโตรเลียมสิ้นสุดลง

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

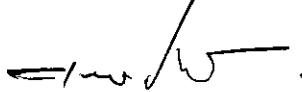
เพื่อขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีต่อร่างกฎกระทรวงเรื่องการยื่นแผนงานการรื้อถอนและประมาณการค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนสิ่งติดตั้งที่ใช้ในการประกอบกิจการปิโตรเลียม

๙. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะอนุกรรมการพิจารณาร่างสัมปทานปิโตรเลียมและปัญหากฎหมาย คณะกรรมการปิโตรเลียม และ คณะกรรมการพิจารณาลั่นกรองกฎหมายกระทรวงพลังงาน ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการดังกล่าว เห็นชอบในหลักการและเหตุผลความจำเป็นที่ต้องจัดทำร่างกฎกระทรวง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักเทคโนโลยีการประกอบกิจการปิโตรเลียม

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๓๕๗

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๓๖๒

อีเมลล์ witsarut@dmf.go.th