

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ รวม ๖ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๙๙๓
ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๙๙๖
ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕
(๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๙๙๙
ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕
(๔) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๐๒
ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕
(๕) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๐๕
ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕
(๖) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๗๑๔๘
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑)-(๖) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับประเทศออสเตรเลีย ประเทศญี่ปุ่น ประเทศฝรั่งเศส ประเทศพม่า สหราชอาณาจักร และประเทศคูเวต รวม ๖ ประเทศ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะมีการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ในการเจรจาการบินระหว่างไทยและรัฐต่าง ๆ นำไปสู่การจัดทำความตกลงระหว่างกันต่อไป ได้แก่ (๑) การแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับแม่บทระหว่างไทยกับพม่า และไทยกับสหราชอาณาจักร (๒) การจัดทำความตกลงย่อยซึ่งกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการเดินอากาศ ได้แก่ ความตกลงระหว่างไทยกับพม่า (Agreed Minutes) ความตกลงระหว่างไทยกับสหราชอาณาจักร ความตกลงระหว่างไทยกับญี่ปุ่น ความตกลงระหว่างไทยกับคูเวต ความตกลง

ระหว่างไทยกับฝรั่งเศส และความตกลงระหว่างไทยกับออสเตรเลีย (Memorandum of Understanding) ซึ่งความตกลงดังกล่าวข้างต้นไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างไรก็เป็นความตกลงที่ทำขึ้นระหว่างรัฐกับรัฐ โดยมีสาระสำคัญเป็นการให้สิทธิหรือการปรับปรุงสิทธิการบิน การกำหนดสายการบิน และการอนุญาตดำเนินเกี่ยวกับการบินระหว่างรัฐภาคีในการบินเข้าสู่หรือผ่านน่านฟ้าของรัฐภาคี อันแสดงให้เห็นถึงเจตนาก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่การให้สิทธิและการปรับปรุงสิทธิเกี่ยวกับการบินดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการสายการบินของไทย จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และเมื่อรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบความตกลงดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีจึงจะดำเนินการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพันตามความตกลงฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๖ (นางสาวเกวลีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th