

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามใน Addendum to Financing Agreement ระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป
สำหรับโครงการ Migration and Border Management

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๘๘๑
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนาม
ใน Addendum to Financing Agreement ระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปสำหรับโครงการ
Migration and Border Management ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ โดยสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมาย
และองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า Addendum to Financing Agreement เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ ของ Financing
Agreement between the European Community and the Association of South-East Asian
Nations (Financing Agreement DCI-ASIE/2007/18390) ที่มีผลใช้บังคับในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเป็น
ความตกลงระหว่างประเทศรูปแบบหนึ่ง แต่เนื่องจาก Addendum นี้ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียน
กับสหภาพยุโรป ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้มีอำนาจกระทำแทน
อาเซียนในเรื่องต่าง ๆ จึงมิใช่ข้อตกลงระหว่างประเทศไทยกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้า
ลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วยเหตุนี้ จึงไม่จำเป็นต้องมีหนังสือ
มอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามใน Addendum ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอักษพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา