

ด่วนมาก
ที่ กต ๑๒๐๔/ ๓๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5248
วันที่ 14 พฤศจิกายน 2555 เวลา 10:30

☐ ก่อนประชุม
☒ หลังประชุม
☒ แจกที่ประชุม
☒ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

สพด.รับที่ ๒๖๖.๑
วันที่ 4 พ.ค. 2555
เวลา 17.50 น.

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นต่อการลงนามใน Addendum to the Financing Agreement between ASEAN and the European Union on the EU-ASEAN Migration and Border Management Programme

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๘๘๐
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่องที่ ...๒...

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการลงนามใน Addendum to the Financing Agreement between ASEAN and the European Union on the EU-ASEAN Migration and Border Management Programme ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่าการแสดงความเห็นชอบของไทยต่อการลงนามใน Addendum ของเลขาธิการอาเซียนมีความจำเป็นเนื่องจากการบริหารจัดการบริเวณชายแดนและการย้ายถิ่นฐานเป็นหนึ่งในโครงการความร่วมมือที่สำคัญระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป และเป็นประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญมาอย่างต่อเนื่อง โดยขณะนี้ มีไทยเพียงประเทศเดียวที่ยังไม่ได้แจ้งความเห็นชอบดังกล่าว

สำหรับข้อพิจารณาด้านกฎหมายนั้น ขอเรียนดังนี้

๑. โดยที่ Addendum เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม Financing Agreement ที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้นระหว่างองค์การระหว่างประเทศ (อาเซียนกับสหภาพยุโรป) จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้ง Financing Agreement ดังกล่าวมีผลผูกพันถึงรัฐบาลไทยในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียนด้วย ดังนั้น Addendum จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๒. Addendum เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่ นั้น กรมสนธิสัญญาฯ ได้แจ้งความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่องว่า โดยที่สาระสำคัญของ Addendum เป็นการขยายระยะเวลาดำเนินงานของ Financing Agreement สำหรับโครงการ EU-ASEAN Migration and Border Management สำหรับช่วงการดำเนินงาน (operational implementation phase) จาก ๔๒ เดือนเป็น ๔๘ เดือน ซึ่งส่งผลให้ Financing Agreement มีผลใช้บังคับเป็นเวลา ๗๒ เดือนจากเดิม ๖๖ เดือน โดยมิได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของ Financing Agreement ที่มีผลใช้บังคับตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ กล่าวคือ เพื่อให้สหภาพยุโรปสนับสนุนด้านการเงินและให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักเลขาธิการอาเซียน

/ สามารถเข้าถึง

สามารถเข้าถึงประสบการณ์และองค์ความรู้ในการบริหารจัดการบริเวณชายแดน โดยเฉพาะในเรื่องความร่วมมือและเรื่องเขตเชิงแกน จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา Addendum ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัยซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

๓. Addendum มีเนื้อหาเพื่อขยายระยะเวลาช่วงการดำเนินงานของ Financing Agreement ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม Financing Agreement ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และจะหมดอายุลง ดังนั้น การเสนอ Addendum เพื่อขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องแนบ Financing Agreement ไปพร้อมกับ Addendum เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาประกอบกันด้วย

๔. สำหรับการให้เลขาธิการอาเซียนลงนามใน Addendum เห็นควรนำแนวปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียนซึ่งมีการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการนี้ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการจัดทำและลงนาม Addendum โดยขออนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนาม และให้กระทรวงการต่างประเทศผ่านทางคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียนแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบให้จัดทำ Addendum และให้เลขาธิการอาเซียนลงนามใน Addendum ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๑ (ลดา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐