



สพต.รับที่... 244
 วันที่ 9 มิ.ย. 2555
 เวลา 10.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 รหัสเรื่อง : ศ5106
 รับที่ : ศ4133/55
 วันที่ : 19 เม.ย. 55 เวลา : 10:14

ที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๑๒๗๕

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม.๑๐๓๐๐

๑๓/ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การก่อกำหนดแผนงบประมาณรายจ่ายข้ามปีในการต่อสัญญาเช่าที่ดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน กศน. ที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๔๒๙๖ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน กศน. ที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๑๕๒๕ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ศาสนาสมบัติ ที่ พศ ๐๐๐๕/๐๔๔๔๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๕๔๔๒ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๒๒๗๖๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๕๕๒๖ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ศาสนาสมบัติ ที่ พศ ๐๐๐๕/๗๓๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
 ๘. มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. ขอเสนอเรื่อง การก่อกำหนดแผนงบประมาณรายจ่ายข้ามปีในการต่อสัญญาเช่าที่ดิน เพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ และตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้การก่อกำหนดแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. (กรมการศึกษานอกโรงเรียนเดิม) ได้เช่าที่ดินศาสนาสมบัติกลาง เจริญปัตตะพงษ์ เพื่อปลูกสร้างอาคารเครื่องส่งวิทยุศึกษา อาคารปฏิบัติและเสารอากาศวิทยุของศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา สำนักงาน กศน. จากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (กรมการศาสนาเดิม) ตามสัญญาที่ ๖๗๑/๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๒๕ ระยะเวลาเช่า ๓๐ ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๕ ถึงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ และเมื่อสัญญาเช่าที่ดินสิ้นสุดลง สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ดังกล่าวในการปฏิบัติการกิจการเกี่ยวกับการออกอากาศวิทยุเพื่อการศึกษา ของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเป็นภารกิจในการให้บริการการศึกษาอีกรูปแบบหนึ่ง สำหรับกลุ่มเป้าหมาย นักเรียน นักศึกษา และประชาชนทั่วไป และได้มีหนังสือขอเช่าที่ดินต่อผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติตามหนังสือที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๔๒๙๖ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยขอเช่าต่อระยะเวลาอีก ๓๐ ปี (เอกสารหมายเลข ๑)

ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้ประสานงานมาที่ศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา สำนักงาน กศน. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นการภายในและขอเชิญผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องไปร่วมหารือและรับทราบมติมหาเถรสมาคม (ที่ ๑๘/๒๕๕๔) ถึงสาระสำคัญของการปรับอัตราการค้าเช่าที่ดินส่วนราชการ ๒% (ราคาประเมินที่ดิน x เนื้อที่ดิน x ๒%) จากเดิมเช่าปีละ ๔๒,๗๒๐ บาท ปัจจุบันเพิ่มเป็นปีละประมาณ ๑,๕๑๑,๐๐๐ บาท หรือเดือนละ ๑๒๕,๙๑๖ บาท (ไม่รวมค่าประกันการเช่า

/คำธรรมเนียม....

ค่าธรรมเนียมการเช่า และอื่นๆ) พร้อมกันนี้ได้มีการรังวัดที่ดินร่วมกันด้วย ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. ได้ยืนยันในการขอเช่าที่ดินต่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นระยะเวลา ๓๐ ปี ตามหนังสือที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๑๕๒๕ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔ (เอกสารหมายเลข ๒)

ส่วนจัดการศาสนสมบัติส่วนกลางและวัดร้าง สำนักงานศาสนสมบัติ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้มีหนังสือเรื่องการขอต่อสัญญาเช่าที่ดิน พร้อมส่งรายละเอียดการคิดอัตราค่าเช่าที่ดิน ค่าธรรมเนียม ค่าประกันการเช่าที่ดิน ระยะเวลา ๓๐ ปี ตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. แจ้งไปเพื่อใช้ประกอบการตั้งของบประมาณและการขอต่อสัญญา ตามหนังสือที่ พศ ๐๐๐๕/๐๔๔๘๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ (เอกสารหมายเลข ๓)

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. ได้มีหนังสือขอทำความเข้าใจความตกลงกับกรมบัญชีกลางว่าด้วยเรื่องการเช่าอสังหาริมทรัพย์ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๒๔ (๑),(๒) เช่าที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการ เช่าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่พักอาศัย ในกรณีที่ไม่มีสถานที่ของทางราชการหรือมีแต่ไม่เพียงพอ และข้อ ๑๓๑ อสังหาริมทรัพย์ซึ่งมีอัตราค่าเช่ารวมทั้งค่าบริการอื่นเกี่ยวกับการเช่าตามที่กำหนดไว้ในสัญญาไม่เกินเดือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท ให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ แต่ถ้าเกินให้ขอทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลังก่อน ตามหนังสือที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๕๔๔๒ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ (เอกสารหมายเลข ๔) และกรมบัญชีกลาง สำนักกฎหมาย โดยได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลัง มีหนังสือที่ กค ๐๔๐๖.๖/๒๒๗๖๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เอกสารหมายเลข ๕) แจ้งเรื่องการเบิกจ่ายค่าเช่าที่ดินว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๔ (๒) ค่าใช้จ่ายในการเช่าอาคารและที่ดิน รวมทั้งค่าบริการอื่นใดที่เกี่ยวกับการเช่าให้หัวหน้าส่วนราชการเบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริงไม่เกินอัตราเดือนละ ๕๐,๐๐๐ บาท ในกรณีที่มีเหตุผลจำเป็นต้องจ่ายค่าใช้จ่ายเกินอัตราดังกล่าว ให้หัวหน้าส่วนราชการเบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง ทั้งนี้ อัตราที่เบิกจ่ายไม่สูงกว่าอัตราตามท้องตลาด และต้องบันทึกเหตุผลที่ต้องเบิกจ่ายในอัตรานั้นไว้ด้วย กรณีนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มีความจำเป็นต้องเช่าที่ดินดังกล่าวในอัตราเดือนละ ๑๒๕,๙๑๖ บาท จึงอยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณในการเบิกจ่ายค่าเช่าที่ดินเพื่อการดังกล่าวได้ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๑๔(๒) ของระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวโดยไม่ต้องขอทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. โดยศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษาได้รับการประสานงานเป็นการภายในจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (ประมาณปลายเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔) มีข้อความว่า ตามมติของมหาเถรสมาคม ได้อนุมัติให้ต่อสัญญาเช่าที่ดินดังกล่าวแล้วแต่เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี และให้รื้อหนังสืออนุมัติจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เพื่อนำเงินไปชำระและจัดทำสัญญาที่แน่นอนกับสำนักงานศาสนสมบัติ ส่วนทะเบียนและสัญญา ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. จึงได้ทำหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคม เพื่อขอต่อสัญญาเช่าที่ดินโดยใช้งบประมาณปี ๒๕๕๕ ต่อไป ตามหนังสือที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๖/๘๕๒๖ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ (เอกสารหมายเลข ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานศาสนสมบัติ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ตามหนังสือที่ พศ ๐๐๐๕/๗๓๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ (เอกสารหมายเลข ๗) ได้แจ้งให้สำนักงาน กศน. ดำเนินการทำสัญญาเช่าที่ดินและให้นำเงินไปชำระค่าเช่า ค่าธรรมเนียมต่างๆ ในการทำสัญญาเช่าที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นเวลา ๑๐ ปี แต่เนื่องจากการทำสัญญาเช่ามีระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปีงบประมาณ เป็นการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่าย

/ข้ามปี...

ข้ามปีต่อไป จำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอรัฐมนตรี เพื่อพิจารณานำเรื่องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการเบิกจ่ายและการก่อหนี้ผูกพันตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (เอกสารหมายเลข ๘)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ก่อนที่สัญญาเช่าที่ดินจะหมดลงในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ สำนักงาน กศน. โดยศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษาได้ประสานงานภายในเพื่อเตรียมการเรื่องทำสัญญาเช่าที่ดินกับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นการล่วงหน้าตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ และได้รับการแจ้งจากเจ้าหน้าที่ว่าให้สัญญาเช่าที่ดินสิ้นสุดก่อนจึงค่อยติดต่อทำสัญญาเช่าที่ดินใหม่ ประกอบกับในช่วงปลายปี ๒๕๕๔ ประเทศได้ประสบปัญหาอุทกภัยครั้งร้ายแรง พุทธมณฑลอันเป็นที่ตั้งของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติถูกน้ำท่วมซึ่งเสียหายอย่างหนักจำเป็นต้องมีการย้ายสำนักงานจึงไม่สามารถติดต่อประสานงานได้และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มีหนังสือติดต่อกลับมาที่ศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา สำนักงาน กศน. ล่าสุดเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๗ ประกอบกับพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีผลใช้บังคับแล้ว ส่วนราชการจำเป็นต้องก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป ต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. มีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การดำเนินการขอต่อสัญญาเช่าที่ดินของศาสนสมบัติกลางเจริญปัตตะพงษ์ สำนักงานศาสนสมบัติสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน กศน. ได้ตั้งงบประมาณ ๔,๖๕๘,๙๔๔.๖๘ บาท (สี่ล้านหกแสนห้าหมื่นแปดพันเก้าร้อยสี่สิบบาทหกสิบแปดสตางค์) ไว้เรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ การใช้งบประมาณสำหรับการทำสัญญาเช่าที่ดินเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔ มีงบประมาณที่ต้องใช้ทั้งสิ้น ๒๐,๙๐๒,๑๙๔.๖๘ บาท (ยี่สิบล้านเก้าแสนสองพันหนึ่งร้อยเก้าสิบบาทหกสิบแปดสตางค์) ดังนี้

- ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๔,๖๕๘,๙๔๔.๖๘ บาท (รวมค่าเช่า ค่าประกันการเช่า ค่าธรรมเนียมการเช่า และค่าทำสัญญา)
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๕๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๕๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๕๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๕๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่อง การก่อกำหนดผู้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีในการต่อสัญญาเช่าที่ดินเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๔ โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบดำเนินงานจำนวนงบประมาณทั้งสิ้น ๒๐,๙๐๒,๑๙๔.๖๘ บาท (ยี่สิบล้านเก้าแสนสองพันหนึ่งร้อยเก้าสิบสี่บาทหกสิบแปดสตางค์) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยมีผู้ผูกพันเป็นรายปี ดังนี้

- ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๔,๖๕๘,๙๔๔.๖๘ บาท (รวมค่าเช่า ค่าประกันการเช่า ค่าธรรมเนียมการเช่า และค่าทำสัญญา)
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๕๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๕๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๕๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๕๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๐๓๙,๘๕๐.๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงาน กศน.

โทร ๐-๒๓๕๔-๕๗๓๐-๔๐ ต่อ ๕๑๘, ๕๒๓

โทรสาร ๐-๒๓๕๔-๕๗๔๑