



ที่ รง ๐๕๐๔/๑๗๓๖

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ.
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ
๓. ตารางเปรียบเทียบกฎหมาย

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖ และมาตรา ๒๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีอำนาจออกกฎกระทรวงให้มีการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลที่แตกต่างไปจากพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้ออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) เพื่อให้การคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๑ แต่กฎกระทรวงฯ ดังกล่าวยังให้การคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลไม่ทั่วถึง กระทรวงแรงงานจึงได้แก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) โดยการยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) และได้ยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ขึ้นใช้บังคับแทน เพื่อให้มีการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลอย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มีสาระสำคัญ คือ การคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลนอกจากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงให้เป็นไปตามที่นายจ้างและลูกจ้างตกลงกัน เว้นแต่การคุ้มครองแรงงานในบางเรื่องให้นายจ้างและลูกจ้างปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ คือ หมวด ๑ บททั่วไป มาตรา ๗ ถึงมาตรา ๒๑ หมวด ๘ ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน มาตรา ๑๐๐ ถึงมาตรา ๑๐๗ หมวด ๑๒ การยื่นคำร้องและการพิจารณาคำร้อง มาตรา ๑๒๓ ถึงมาตรา ๑๒๕ หมวด ๑๓ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง มาตรา ๑๓๔ และมาตรา ๑๓๕ หมวด ๑๔ พนักงานตรวจแรงงาน มาตรา ๑๓๙ ถึงมาตรา ๑๔๒ และหมวด ๑๕ การส่งหนังสือ มาตรา ๑๔๓ อย่างไรก็ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) มิให้ใช้บังคับแก่งานประมงทะเลที่มีลูกจ้างน้อยกว่าสี่สิบคน เว้นแต่ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้างตามข้อ ๘ และข้อ ๙

/ ให้ใช้บังคับ ...

ให้ใช้บังคับแก่งานประมงทะเลที่มีลูกจ้างตั้งแต่หนึ่งคนขึ้นไป (นอกจากนี้กฎกระทรวงดังกล่าวมิให้ใช้บังคับแก่เรือประมงที่ไปดำเนินการประจําอยู่นอกราชอาณาจักรติดต่อกันตั้งแต่หนึ่งปีขึ้นไป ทำให้ลูกจ้างส่วนหนึ่งไม่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย กรณีดังกล่าวจึงเป็นอุปสรรคในการคุ้มครองแรงงานในเรือประมงทะเล ดังนั้น เพื่อให้การคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลเป็นไปอย่างทั่วถึง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. เพื่อใช้บังคับต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นไปตามระยะเวลาปกติ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงแรงงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้มีการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลเป็นไปอย่างทั่วถึง จึงได้ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ขึ้นใช้บังคับแทน โดยมีหลักการสำคัญ คือ ให้ยกเลิกข้อยกเว้นที่มีให้ใช้บังคับแก่เรือประมงที่มีจำนวนลูกจ้างไม่ถึงยี่สิบคน ให้ยกเลิกข้อยกเว้นที่มีให้ใช้บังคับแก่เรือประมงที่ไปดำเนินการประจําอยู่นอกราชอาณาจักรติดต่อกันตั้งแต่หนึ่งปีขึ้นไป และเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดอื่นในบางประเด็นเพื่อให้ร่างกฎกระทรวงฯ มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ดังนี้

๔.๑ ตัดข้อความ “หมวด ๘ ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานมาตรา ๑๐๐ ถึงมาตรา ๑๐๗” ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวได้ถูกยกเลิกแล้วโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๓ และปัจจุบันมีพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับแทน

๔.๒ เพิ่มอายุขั้นต่ำลูกจ้างในงานประมงทะเลจากสิบหกปีเป็นสิบแปดปี เว้นแต่เด็กนั้นอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีและบิดาหรือมารดาหรือผู้ปกครองของเด็กนั้นทำงานอยู่ในเรือประมงนั้นด้วย

๔.๓ กำหนดให้นายจ้างเก็บรักษาทะเบียนลูกจ้างและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายค่าจ้างและค่าทำงานในวันหยุดไว้จนกว่าจะมีคำสั่งหรือคำพิพากษาถึงที่สุดกรณีมีข้อพิพาทแรงงานตามกฎหมายเกี่ยวกับแรงงาน

๔.๔ เพิ่มบทเฉพาะกาลในร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๔ เพื่อไม่เป็นการตัดสิทธิลูกจ้างที่มีอายุไม่ถึงสิบแปดปีที่ทำงานในเรือประมงทะเลอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับโดยกำหนดให้เด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีที่ทำงานในเรือประมงอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับให้ยังคงสามารถทำงานต่อไปได้จนกว่าจะสิ้นสุดสัญญาจ้าง

๔.๕ ประเด็นอื่นๆ ยังคงเป็นไปตามหลักการเดิมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ดังนี้

/ ๔.๕.๑ กำหนดระยะ

๔.๕.๑ กำหนดระยะเวลาให้นายจ้างจ่ายค่าจ้าง ค่าทำงานในวันหยุด จัดทำเอกสารเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้าง ค่าทำงานในวันหยุด และประโยชน์อย่างอื่น รวมถึงอัตราดอกเบี้ย กรณีนายจ้างผิดนัดการจ่ายค่าจ้าง

๔.๕.๒ กำหนดให้ลูกจ้างมีวันหยุดประจำปี ปีหนึ่งไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยได้รับค่าจ้าง

๔.๕.๓ กำหนดให้ลูกจ้างมีสิทธิลาป่วยได้เท่าที่ป่วยจริง โดยได้รับค่าจ้าง ปีหนึ่งไม่เกินสามสิบวันทำงาน

๔.๕.๔ กำหนดให้นายจ้างจ่ายเงินให้แก่ลูกจ้างกรณีลูกจ้างตกค้างอยู่ในต่างประเทศเนื่องจากทำงานให้นายจ้างไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของค่าจ้างตลอดระยะเวลาที่ลูกจ้างไม่ได้ทำงาน เว้นแต่นายจ้างได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ลูกจ้างต้องไปตกค้างอยู่ต่างประเทศ โดยนายจ้างแสดงเจตนาว่าลูกจ้างกลับภูมิลำเนาและออกค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับ

๔.๕.๕ กำหนดให้นายจ้างจัดการหรือออกค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับ ภูมิลำเนาของลูกจ้างในกรณีเรืออับปางหรือไม่อาจใช้การได้โดยสิ้นเชิง กรณีลูกจ้างประสบอันตราย หรือเจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน กรณีนายจ้างบอกเลิกสัญญาจ้างก่อนครบกำหนดอายุสัญญา หรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในสัญญาจ้างโดยลูกจ้างไม่ยินยอม และกรณีสัญญาจ้างครบกำหนดในระหว่างเวลาที่ลูกจ้างทำงานอยู่ในที่อื่นอันมิใช่สถานที่ทำสัญญาจ้าง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน ในงานประมงทะเล พ.ศ. หากมีผลบังคับใช้แล้วจะทำให้ลูกจ้างซึ่งทำงานอยู่ในเรือประมงทะเลได้รับความคุ้มครองอย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๔๖ ๗๐๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๗๕๘๙

E-mail legal@labour.mail.go.th