

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๔๕๙



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ ๑๐๐๐

เร ช ต ๒๕๕๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการจัดการประชุม World Economic Forum on East Asia เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๔๐๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการจัดการประชุม World Economic Forum on East Asia พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

อนุสนิหันสือที่อ้างถึง กระทรวงการต่างประเทศขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๔๕ ล้านบาท (สี่สิบห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อเตรียมการจัดการประชุม World Economic Forum on East Asia ในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม – ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่ประเทศไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วย การดำเนินการจัดการประชุม World Economic Forum on East Asia โดยมีข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ World Economic Forum (WEF) ได้เสนอให้ประเทศไทยพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการจัดการประชุม World Economic Forum on East Asia (Memorandum of Understanding on the Operational Aspects of the World Economic Forum) ซึ่งเป็นแนวทางในการดำเนินงานของ WEF ที่ต้องลงนามในบันทึกความเข้าใจในลักษณะนี้กับประเทศเจ้าภาพทุกประเทศ ก่อนการประชุม

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ได้นำเรื่องกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ และได้เจรจา กับ WEF เพื่อปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจฯ จนเป็นที่พอใจของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย และที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านอำนวยการเพื่อเตรียมจัดการประชุม World Economic Forum on East Asia ปี ๒๕๕๕ ที่ประเทศไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธานได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างบันทึกความเข้าใจฯ และให้เสนอคณะกรรมการอนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจฯ และเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระเกี่ยวกับการแบ่งความรับผิดชอบระหว่างรัฐบาลไทยและ WEF ในการร่วมมือกันจัดการประชุม World Economic Forum on East Asia ที่ประเทศไทย จึงมีผลสูญพันธุ์รัฐบาลไทยในระดับนโยบาย ดังนี้

๒.๑.๑ ความรับผิดชอบของฝ่ายไทย ได้แก่ (๑) ค่าใช้จ่ายสำหรับสถานที่ประชุม และการเดิมพันอาหารระหว่างการประชุม (๒) การจัดเลี้ยงอาหารค่ำในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม

๒๕๕๕ (๓) การรักษาความปลอดภัย (๔) การแปลภาษา และ (๕) การจัดหาอุปกรณ์การสื่อสารและอุปกรณ์ทางเทคนิคในสถานที่ประชุม

๒.๑.๒ ความรับผิดชอบของฝ่าย WEF ได้แก่ (๑) การรักษาความปลอดภัยในสถานที่ประชุม (๒) การจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (๓) การเดินทางของบุคคลสำคัญภาคเอกชน และ (๔) ระบบการจัดการประชุม ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒.๒ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการรัฐมนตรี จึงจะสามารถลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ร่วมกับฝ่าย WEF ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ควรมีขึ้นในโอกาสแรก ก่อนการจัดการประชุมในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อยืนยันความชัดเจนในการแบ่งความรับผิดชอบและความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและ WEF ในการจัดการประชุมดังกล่าว

๔. ประเด็นข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ WEF ที่จะร่วมมือกันในการจัดการประชุม World Economic Forum on East Asia ณ โรงแรมแซงกรี-ลา กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤษภาคม – ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยสาระสำคัญเป็นการแบ่งความรับผิดชอบระหว่างรัฐบาลไทย กับ WEF ซึ่งข้อตกลงดังกล่าวถือเป็นข้อผูกพันด้านนโยบายสำหรับรัฐบาลไทยที่จะดำเนินการตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๔.๒ โดยที่ WEF เป็นมูลนิธิที่ไม่แสวงหาผลกำไร และไม่เป็นองค์กรระหว่างประเทศดับรัฐบาล (intergovernmental organization) จึงไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศที่สามารถทำสนธิสัญญาได้ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ประเด็นที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๕.๑ เพื่อขอความเห็นชอบต่อสาธารณะของร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๕.๒ เพื่อขออนุญาตให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ (นายสินธุ์กิตติ พวงเกตุแก้ว) เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ร่วมกับฝ่าย WEF

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดอนุญาตในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ ติวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๙๔๔๒ (ปีลัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๗ ๕๒๔๗