

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรบาห์เรนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
ว่าด้วยความร่วมมือทางวัฒนธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๓๑๕
ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ... ๘ พ.ค. 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรบาห์เรนกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือทางวัฒนธรรม ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรบาห์เรนและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อความร่วมมือระหว่างกันในด้านวัฒนธรรม โดยใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นบทบังคับ และมีการกำหนดหน้าที่ที่ประเทศภาคีแต่ละฝ่ายจะต้องปฏิบัติ แสดงถึงเจตนาที่จะให้มีผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดขอบเขตและแนวทางการร่วมมือในสาขาศิลปวัฒนธรรม ภาษา ประวัติศาสตร์ และโบราณคดี ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายและกฎระเบียบภายในของภาคี และร่างบันทึกความเข้าใจนี้ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับงบประมาณที่ใช้ดำเนินการ กรณีจึงไม่มีผลกระทบต่องบประมาณของประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๑-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th