

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๓/ ๑๑๓๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5143
วันที่ : ๒4376/55
วันที่ : 24 เม.ย. 55 เวลา : 14:43

สวค. 3/490
วันที่ 24/24.55
เวลา 15-20

๒๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าก่อสร้าง
โรงสูบน้ำโครงการบางนรา ๑ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๑๖๓๕๖

ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๓๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๑๕/๑๖๖๖๘ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๙

๓. ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา
ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าก่อสร้างโรงสูบน้ำโครงการบางนรา ๑ แห่ง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๗
อนุมัติการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ รายการที่มีวงเงินการก่อนนี้-
ผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๒,๐๒๒ รายการ ซึ่งรวมถึงรายการค่าก่อสร้างโรงสูบน้ำ
โครงการบางนรา ๑ แห่ง ของกรมชลประทาน ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๔๕.๕ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือ
เพื่อขาด ๔.๒ ล้านบาท) โดยใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ จำนวน ๑๒.๘ ล้านบาท และ
ผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๙ อีกจำนวน ๒๘.๖ ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ
อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงช่วงระยะเวลาและวงเงินก่อนนี้ผูกพันฯ รายการดังกล่าว จากเดิมผูกพันงบประมาณ
ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘-๒๕๓๙ วงเงิน ๔๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นผูกพันงบประมาณระหว่าง
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๑ วงเงิน ๗๐,๙๙๘,๐๙๙.๙๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๔๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่ขาดอีกจำนวน ๒๗,๙๙๘,๐๙๙.๙๐ บาท

ให้ผูกพัน ...

ให้ผู้ผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๒ กรมชลประทานได้ทำสัญญาว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด นครศรีก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างโรงสูบน้ำ โครงการบางนา (ก่อสร้างสถานีสูบน้ำและระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลุ่มน้ำบางนา ตอนพรุقابแดง อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส) ตามสัญญาเลขที่ กจ. ๘/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๓ ราคาค่าก่อสร้างตามสัญญา ๗๐,๙๙๘,๐๙๙.๙๐ บาท อายุสัญญา ๙๖๐ วัน เริ่มอายุสัญญาวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๐ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ที่กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพัน รายการค่าก่อสร้างโรงสูบน้ำ โครงการบางนา (ก่อสร้างสถานีสูบน้ำและระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลุ่มน้ำบางนา ตอนพรุقابแดง อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส) ก่อนลงนามแก้ไขสัญญาจ้างต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยเร็วที่สุด เพื่อให้กรมชลประทานสามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาก่อสร้าง และจ่ายเงินค่างานก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริง

๑) กรมชลประทานได้สั่งให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงานก่อสร้างตามสัญญาเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๐ ซึ่งผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างตามแผนงานมาโดยตลอด มีการส่งมอบงานตามสัญญา รวม ๘ ครั้ง คิดเป็นผลงานก่อสร้างร้อยละ ๗๗.๐๑ รวมเป็นราคาค่างาน ๕๔,๗๔๒,๑๒๕.๖๙ บาท แต่เนื่องจากกรมชลประทานไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างส่วนที่เหลือให้แก่ผู้รับจ้างได้ จึงจำเป็นต้องสั่ง

หยุดงาน ...

หยุดงานและงดค่าปรับให้ผู้รับจ้าง รวม ๑,๐๐๑ วัน (ตั้งแต่วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๒ ถึงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๔) โดยยังมีงานก่อสร้างตามสัญญาที่ยังไม่ดำเนินการอีก คิดเป็นเงิน ๑๖,๒๕๕,๙๗๔.๒๑ บาท ซึ่งสาเหตุที่ทำให้กรมชลประทานไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างได้ เกิดจากปัญหาที่ดินราษฎรติดจำนอง และเป็นหนี้เสียกับบริษัทบริหารสินทรัพย์ และปัญหาเขต สปก. ทับที่ดินที่มีโฉนดของราษฎร จึงทำให้ต้องยกเลิกแนวคลองส่งน้ำบางช่วง และทำการแก้ไขแบบก่อสร้าง เพื่อให้เหมาะสมกับพื้นที่ปฏิบัติงานจริง โดยที่ผู้รับจ้างยังขอสงวนสิทธิไม่ยกเลิกสัญญา ส่งผลให้สัญญาก่อสร้างฉบับนี้ยังคงมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่เงินงบประมาณค่างานส่วนที่เหลือ ๑๖,๒๕๕,๙๗๔.๒๑ บาท ได้พับตกไปแล้ว

๒) กรมชลประทานได้เริ่มดำเนินการแก้ไขแบบมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ โดยจัดซื้อที่ดินตามแนวคลองส่งน้ำใหม่แล้วเสร็จในปี ๒๕๕๐ และได้คำนวณราคางานก่อสร้างตามแบบใหม่ พร้อมกับยกเลิกรายการงานก่อสร้างเดิม ซึ่งผู้รับจ้างได้ยืนยันราคาค่างานเป็นเงินรวม ๒๕,๗๖๕,๔๓๑.๘๗ บาท โดยให้ผู้รับจ้างดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับจากวันที่ส่งเข้าปฏิบัติงาน

๓) หลังจากการคำนวณราคาค่างานก่อสร้างส่วนที่ต้องดำเนินการตามแบบก่อสร้างใหม่ จำนวน ๒๕,๗๖๕,๔๓๑.๘๗ บาท พบว่าเมื่อรวมกับราคางานที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานแล้ว จำนวน ๕๔,๗๔๒,๑๒๕.๖๙ บาท รวมเป็นเงินค่าก่อสร้างทั้งสิ้น ๘๐,๕๐๗,๕๕๗.๕๖ บาท ซึ่งเดิมคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินไว้เพียง ๗๐,๙๙๘,๐๙๙.๙๐ บาท กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้สามารถเพิ่มวงเงินค่างานดังกล่าวได้ ตามระเบียบการก่องหนผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

๔.๒ ข้อยกขหมาย

ระเบียบการก่องหนผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่องหนผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนผู้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓)

๔.๓ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว อนุมัติให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างโรงสูบน้ำ โครงการบางนรา (ก่อสร้างสถานีสูบน้ำและระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลุ่มน้ำบางนรา ตอนพริกบแดง อำเภอมือง จังหวัดนราธิวาส) จากวงเงินตาม

สัญญา ...

สัญญา ๗๐,๙๙๘,๐๙๙.๙๐ บาท เป็นวงเงิน ๘๐,๕๐๗,๕๕๗.๕๖ บาท และเปลี่ยนแปลงระยะเวลาก่อสร้าง จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๔๕ ตามที่ขอตกลงไปได้ แต่เนื่องจากรายการดังกล่าวมีวงเงินงบประมาณและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม จึงขอให้กรมชลประทานเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเพิ่มวงเงินและ ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้าม- ปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อนลงนามแก้ไขสัญญาจ้าง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา อนุมัติให้กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่า- ก่อสร้างโรงสูบน้ำ โครงการบางนรา (ก่อสร้างสถานีสูบน้ำและระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ โครงการ ส่งน้ำและบำรุงรักษาลุ่มน้ำบางนรา ตอนพรุกาบแดง อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส) จากวงเงินตามสัญญา ๗๐,๙๙๘,๐๙๙.๙๐ บาท เป็นวงเงิน ๘๐,๕๐๗,๕๕๗.๕๖ บาท และเปลี่ยนแปลงระยะเวลาก่อสร้าง จาก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๔๕ ตามความเห็นของสำนัก- งบประมาณ ทั้งนี้ สำหรับงบประมาณที่จะนำมาใช้เป็นค่างานส่วนที่ขาด จำนวนทั้งสิ้น ๒๕,๗๖๕,๔๓๑.๘๗ บาท เพื่อชดเชยเงินกันเหลื่อมปีที่พับไป จำนวน ๑๖,๒๕๕,๙๗๔.๒๑ บาท และค่างานที่เพิ่มขึ้นจากสัญญา จำนวน ๙,๕๐๙,๔๕๗.๖๖ บาท กรมชลประทานจะได้เสนอขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗