

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๗๐๘/๒๕๖๖



ร.ก.	8/482	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	17 มิ.ย. 67	รับที่.....3914
เวลา	10:45 น.	วันที่.....17 มิ.ย. 67 เวลา.....9:45 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเส้นไหมดิบ ปี ๒๕๕๕ ตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๙๘๖ ลงวันที่ ๒

ธันวาคม ๒๕๔๗ จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๓๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓
จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการหม่อนไหมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ครั้งที่
๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องการเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเส้นไหมดิบ ปี ๒๕๕๕ ตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลกมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๓๙ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอให้เปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลกรอบอูรุกวัย ๒๓ รายการ (เป็นสินค้าเกษตร ๒๒ รายการ และใบยาสูบอีก ๑ รายการ) ให้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง) ระหว่างปี ๒๕๓๙-๒๕๔๗ โดยการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตร ๒๒ รายการ ให้กำหนดปริมาณในโควตา อัตราภาษีในโควตาและอัตราภาษีนอกโควตาในอัตราที่กำหนดตามข้อผูกพันในแต่ละปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๙ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ สำหรับสินค้าเกษตรรายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในโควตาและอัตราภาษีนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนด ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าในแต่ละครั้งไป โดยให้กระทรวงพาณิชย์ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์หรือระเบียบการบริหารการนำเข้าตามความเหมาะสม ซึ่งจะต้องประสานกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องแต่ละสินค้า และให้กระทรวงการคลังดำเนินการประกาศอัตราภาษีเข้าทั้งในและนอกโควตาสำหรับสินค้าเกษตร ๒๒ รายการต่อไป

๑.๒ เส้นไหมดิบเป็นสินค้าเกษตร ๑ ใน ๒๒ รายการ ตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลก รอบอูรุกวัยปี ๒๕๓๙-๒๕๔๗ ซึ่งปริมาณในโควตาปีสุดท้ายตามข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลกในปี ๒๕๔๗ เท่ากับ ๔๘๓ เมตริกตัน กำหนดอัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๓๐ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๒๒๖ ซึ่งการนำเข้าเส้นไหมดิบจะต้องยื่นขอหนังสือรับรองการนำเข้าจากกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ เพื่อแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีตามพันธกรณีตามความตกลงสินค้าเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลกต่อไป

/๑.๓ ตามมติ...

๑.๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบแนวทางการเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเส้นไหมดิบ ปี ๒๕๔๘ ตามข้อผูกพันภายใต้ต้องการการค้าโลกตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยกำหนดให้สินค้าเกษตรทั้ง ๒๒ รายการ ที่จำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในโควตาและอัตราภาษีนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้า โดยกำหนดเป็นแนวทางการปฏิบัติตั้งแต่ ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการหม่อนไหมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมหม่อนไหม เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงาน ผู้ประกอบการ ผู้แทนเกษตรกรที่เกี่ยวข้องด้านไหม เป็นกรรมการ และมีรองอธิบดีกรมหม่อนไหม เป็นกรรมการและเลขานุการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) คณะกรรมการหม่อนไหมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประชุมการเปิดตลาดสินค้าเส้นไหมดิบตามข้อผูกพันภายใต้ต้องการการค้าโลกเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เปิดตลาดนำเข้าสินค้าไหมดิบ ปริมาณ ๔๘๓ เมตริกตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๐ นอกโควตาร้อยละ ๒๒ โดยแบ่งการนำเข้าเป็น ๒ งวด งวดที่ ๑ (เดือนมกราคม-มิถุนายน ๒๕๕๕) และงวดที่ ๒ (เดือนกรกฎาคม-ธันวาคม ๒๕๕๕) และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ กำหนดว่าสินค้าเกษตรรายการใด จำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในโควตาและอัตราภาษีนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าในแต่ละครั้งไป ซึ่งการนำเข้าสินค้าเส้นไหมดิบตามข้อผูกพันภายใต้ต้องการการค้าโลก กำหนดอัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๓๐ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๒๒ สำหรับในปี ๒๕๕๕ คณะกรรมการหม่อนไหมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมติเห็นชอบให้กำหนดอัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๐ การกำหนดแตกต่างจากที่กำหนดไว้เดิมจึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์หรือระเบียบบริหารการนำเข้าตามความเหมาะสม ซึ่งจะต้องประสานกับคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และกระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการประกาศอัตราภาษีต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขณะนี้ มีผู้ประกอบการแสดงความจำนงขอโควตานำเข้าสินค้าเส้นไหมดิบตามข้อผูกพันภายใต้ต้องการการค้าโลก จำนวน ๖ ราย ปริมาณ ๑๐๐ เมตริกตัน ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนการจัดสรรโควตานำเข้าสินค้าเส้นไหมดิบ และผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดโดยใช้เวลาอย่างน้อย ๔-๖ สัปดาห์ จำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการผลิตไหมไทย

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การนำเข้าเส้นไหมดิบเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าของอุตสาหกรรมไหมไทยจะช่วยลดต้นทุนการผลิตและสามารถแข่งขันกับประเทศคู่ค้าอื่นได้ เช่น จีน อินเดีย เป็นต้น รวมทั้งเพื่อรองรับความร่วมมือเขตการค้าเสรีอาเซียนที่จะเกิดขึ้นอันจะส่งผลให้มีการแข่งขันในอุตสาหกรรมไหมเพิ่มมากขึ้น ซึ่งแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ได้กำหนดให้สินค้าเกษตร ๒๒ รายการ หากแตกต่างจากที่กำหนดไว้เดิมให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าเป็นแต่ละครั้งไป

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบในการเปิดตลาดสินค้าเส้นไหมดิบตามข้อผูกพันภายใต้ต้องการการค้าโลกปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ปริมาณ ๔๘๓ เมตริกตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๐ อัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๒๒๖ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

๕.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการการเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเส้นไหมดิบตามข้อผูกพันภายใต้ต้องการการค้าโลกในปีต่อไป หากปริมาณและอัตราภาษีทั้งในโควตาและนอกโควตาไม่แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๕๕ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการหม่อนไหมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งต่อกระทรวงพาณิชย์ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์หรือระเบียบบริหารการนำเข้าตามความเหมาะสม และให้กระทรวงการคลังดำเนินการประกาศอัตราภาษีขาเข้าทั้งในและนอกโควตาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในข้อ ๕

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมหม่อนไหม

โทร. ๐ ๒๕๕๘ ๗๙๒๔ ต่อ ๒๐๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๗๙๒๔ ต่อ ๒๐๒