

ความมาก



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ5027 (สค) ✓
รับที่ : ๕3793/55 ๖๘๖ ๖๖๖
วันที่ : 10 เม.ย. 55 เวลา: 15:53

ที่ กค ๐๑๐๐/๖๐๖๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สภ. 2/152
วันที่ 10/๔/๕๕
คส. 16.15.๕๕

๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๑๐๐ / ๑๕๗๒๘ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๒๘๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือกระทรวงการคลัง เลขที่ กค ๐๑๐๐/๔๕๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation,
Kingdom of Cambodia No. ๑๓๔๑ MFA. IC/DC ลงวันที่ ๒๗ November ๒๐๐๙
๒. สำเนาหนังสือ Ministry of Economy and Finance, Kingdom of Cambodia
No. ๓๙๓๖ MEF/DIC ลงวันที่ ๒๘ June ๒๐๑๐
๓. สำเนาหนังสือ Ministry of Finance, Lao People's Democratic Republic
เลขที่ ๒๐๙๔/MOF ลงวันที่ ๓ September ๒๐๑๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานองค์การมหาชนภายใต้การกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้นำเสนอ เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ ๒ วงเงินรวม ๑๘๔ ล้านบาท ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ อย่างไรก็ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล) ได้เสนอขอถอนเรื่องดังกล่าวคืนตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณที่มีความเห็นให้ สพพ. ทบทวนเรื่องแหล่งเงินทุนที่จะใช้ดำเนินโครงการเนื่องจาก สพพ. จะนำงบประมาณที่ได้รับจัดสรรให้โครงการพัฒนาถนนหมายเลข ๖๘ (โสมมิตร-สำโรง-กลอหิน) ในประเทศกัมพูชา ซึ่งยังไม่ได้มีการยกเลิกอย่างเป็นทางการ มาใช้ดำเนินโครงการใน สปป. ลาว (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) นั้น

กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณและสรุปสาระสำคัญของโครงการที่กล่าว ดังนี้

๑ ชี้แจงข้อเท็จจริงตามข้อสังเกตสำนักงบประมาณ

กระทรวงการคลัง ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณในประเด็นแหล่งเงินที่จะใช้ดำเนินโครงการ ดังนี้ .

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อนุมัติให้กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่รัฐบาลกัมพูชา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาดนหนายเลข ๖๘ (โอเสม็ด - สำโรง - กลอรันท์) วงเงินรวม ๑,๔๐๐ ล้านบาท โดย สพพ. ได้ลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามนัยที่กล่าวกับกระทรวงการคลังกัมพูชา เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ สำนักงานประมาณ ได้จัดสรรเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการที่กล่าวให้แก่ สพพ. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จำนวน ๒๘๐ ล้านบาท

๑.๒ ภายหลังจากการลงนามในสัญญา ที่กล่าว ประเทศไทยและประเทศกัมพูชาได้มีปัญหาทางการเมืองระหว่างประเทศ รัฐบาลกัมพูชาจึงมีนโยบายไม่รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลไทย พร้อมทั้งได้มีหนังสือขอยกเลิกสัญญาฯ ผ่านกระทรวงการต่างประเทศกัมพูชาเป็นลำดับแรก ตามหนังสือที่ ๑๓๔๑ MFA IC/DC ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ ต่อมา กระทรวงการคลังกัมพูชา ซึ่งเป็นคู่สัญญาทางกฎหมายกับ สพพ. ได้หนังสือแจ้ง สพพ. เพื่อขอยกเลิกสัญญาฯ ดังกล่าวอย่างเป็นทางการ ตามหนังสือที่ ๓๙๓๖ MEF/DIC ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งการแจ้งยกเลิกสัญญาฯ ตามที่กล่าว เป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขของสัญญาที่กำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเรื่องต่างๆ ภายใต้อสัญญา ฉบับนี้ ให้อีกฝ่ายรับทราบเป็นลายลักษณ์อักษร ดังนั้น หนังสือกระทรวงการคลังกัมพูชาที่กล่าวข้างต้น จึงถือเป็นการแจ้งยกเลิกสัญญาฯ อย่างเป็นทางการ และสัญญาฯ ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายแล้ว ทั้งนี้ รัฐบาลกัมพูชาได้จัดสรรเงินงบประมาณไปพัฒนาเส้นทางที่กล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. สรุปสาระสำคัญของโครงการ

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ได้ลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินกับ สปป. ลาว เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ วงเงิน ๓๒๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ และ สพพ. ได้รายงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการลงนามแล้ว ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลังเลขที่ กค ๐๑๐๐/๔๕๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓) ทั้งนี้ ระหว่างการเจรจารายละเอียดเงื่อนไขของสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินดังกล่าว สปป. ลาว ได้แจ้งให้ สพพ. ทราบว่า วงเงินความช่วยเหลือที่กล่าวไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างและติดตั้งระบบรักษาความปลอดภัยของสนามบิน และงานจัดหาอุปกรณ์อำนวยความสะดวกที่จำเป็นภายในอาคารผู้โดยสารตามมาตรฐานความปลอดภัยขององค์การการบินระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) โดย สปป. ลาว จะขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สพพ. สำหรับค่าใช้จ่ายที่กล่าว ภายหลังจากดำเนินการปรับปรุงสนามบินปากเซตามสัญญาความช่วยเหลือทางการเงินดังกล่าวข้างต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒.๒ สปป. ลาว ได้ดำเนินการปรับปรุงสนามบินปากเซตามสัญญาความช่วยเหลือทางการเงิน เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยว่าจ้างบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทรับเหมาก่อสร้าง และว่าจ้างกรมการขนส่งทางอากาศของไทยเป็นวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งมีขอบเขตงานประกอบด้วย

๑) การขยายความยาวและความกว้างของทางวิ่ง (Runway) จาก ๑,๖๒๕ x ๓๖ เมตร ให้มีขนาด ๒,๔๐๐ x ๔๕ เมตร เพื่อรองรับการขึ้นลงของอากาศยานขนาด ๑๕๐ ที่นั่ง

๒) ปรับปรุงลานจอดอากาศยาน จาก ๘๐ x ๑๒๐ เมตร ให้มีขนาด ๘๐ x ๑๕๕ เมตร

๓) ติดตั้งระบบไฟนำร่องอากาศยาน และติดตั้งระบบไฟบริเวณทางวิ่ง ทางขับ และบริเวณลานจอดอากาศยาน

๔) ปรับปรุงหอบังคับการบินจาก ๓ ชั้น ให้เป็น ๖ ชั้น

ทั้งนี้ การปรับปรุงสนามบินดังกล่าวยังขาดอุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในอาคารผู้โดยสาร รวมถึงระบบรักษาความปลอดภัยทั้งภายในและภายนอกอาคารผู้โดยสารตามนัยที่กล่าวในข้อ ๒.๑

สปป. ลาว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงได้มีหนังสือเลขที่ ๒๐๙๔/MOF ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สฟพ. อีกจำนวน ๑๘๔ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ ๒ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๓ สฟพ. ได้ร่วมกับเจ้าหน้าที่กรมการขนส่งทางอากาศซึ่งเป็นวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมการก่อสร้างของโครงการ ประเมินข้อเสนอขอรับความช่วยเหลือทางการเงินเพิ่มเติมอีกจำนวน ๑๘๔ ล้านบาทของ สปป. ลาว แล้ว เห็นว่า สปป. ลาว มีความจำเป็นต้องจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกในการให้บริการผู้โดยสารภายในอาคารผู้โดยสาร และจัดหาพร้อมทั้งติดตั้งอุปกรณ์รักษาความปลอดภัยให้ได้มาตรฐาน ICAO ซึ่งมีขอบเขตของโครงการและค่าใช้จ่ายสรุปได้ดังนี้

๑) ค่างานก่อสร้าง	๑๐๔.๗๐ ล้านบาท
๒) ค่าจัดซื้ออุปกรณ์ต่างๆ	๖๙.๓๐ ล้านบาท
๓) ค่าวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงาน	๓.๐๐ ล้านบาท
๔) ค่าบริหารจัดการ	๒.๐๐ ล้านบาท
๕) ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด	๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๔ นอกจากนี้ สฟพ. ได้ประเมินผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการดังกล่าวแล้วสรุปได้ดังต่อไปนี้

๑) สนามบินปากเซอยู่ทางตอนใต้ของ สปป. ลาว ซึ่งมีระยะทางห่างจากชายแดนประเทศไทยที่จังหวัดอุบลราชธานีประมาณ ๕๐ กิโลเมตร และอยู่ในพื้นที่ “สามเหลี่ยมมรกต” ของสามประเทศ คือ สปป. ลาว ประเทศไทย และกัมพูชา ดังนั้น การปรับปรุงสนามบินดังกล่าวให้มีมาตรฐาน ICAO จะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้สนามบินดังกล่าวเป็นศูนย์กลางการบิน โดยสามารถรองรับการบินภายในประเทศและระหว่างประเทศซึ่งมาจากประเทศเวียดนาม ประเทศกัมพูชา และประเทศไทย จึงเป็นผลให้มีการเดินทางในพื้นที่ดังกล่าวมากขึ้น

๒) เมื่อสนามบินดังกล่าวได้พัฒนาเป็นที่ยอมรับจากสายการบินต่างๆ และมีการให้บริการมากขึ้น จะเป็นผลทำให้มีการขยายตัวทางด้านการท่องเที่ยว การค้า และการลงทุนตามมา ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยมากขึ้นด้วย

๓) ที่ตั้งสนามบินปากเซอยู่ภายใต้แผนการพัฒนา “มหานทีสีพันดอน” ซึ่งมีวัตถุประสงค์ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการขยายตัวทางด้านการท่องเที่ยว การค้าและการลงทุนทางตอนใต้ของ สปป. ลาว ดังนั้น โครงการดังกล่าวจึงสร้างผลประโยชน์ให้กับประเทศไทยได้

๔) โครงการดังกล่าวสนับสนุนให้มีการบินเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับทางตอนใต้ของ สปป. ลาว

๕) การให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพิ่มเติมสำหรับโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซเป็นการปรับปรุงสนามบินดังกล่าวให้สมบูรณ์และพร้อมใช้งาน รวมทั้งเป็นความต้องการของ สปป. ลาว ดังนั้น โครงการนี้จึงมีส่วนเสริมสร้างความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีของ สปป. ลาว ที่มีต่อประเทศไทยในการให้ความร่วมมือเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในภูมิภาคนี้

๓. แหล่งเงินและเงื่อนไขทางการเงิน

สฟพ. ได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรจัดสรรเงินทุนให้แก่โครงการดังกล่าวโดยมีแหล่งเงินและเงื่อนไขดังต่อไปนี้

๓.๑ โครงการดังกล่าวเป็นการลงทุนทางด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจซึ่งมีความคุ้มค่าในระยะยาว จึงเห็นสมควรใช้เงินงบประมาณแผ่นดินสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว

ในวงเงิน ๑๘๔ ล้านบาท โดย สพพ. จะใช้เงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๒๘๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศกัมพูชา สำหรับโครงการพัฒนาถนนหมายเลข ๖๘ (โสมมิตร-สำโรง-กลอรั่น) ซึ่งรัฐบาลกัมพูชาได้แจ้งขอยกเลิกการใช้งบประมาณดังกล่าวแล้ว ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๑ ข้างต้น มาให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว เพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ ๒ ต่อไป

๓.๒ สำหรับเงื่อนไขทางการเงิน สพพ. เห็นสมควรให้ความช่วยเหลือทางการเงินเป็นเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนทั้งหมด ซึ่ง สพพ. ได้พิจารณารายละเอียดเงื่อนไขของสัญญาความช่วยเหลือทางการเงินและเงื่อนไขอื่นๆ กับ สปป. ลาว แล้ว โดยมีข้อสรุปรายละเอียดเงื่อนไขของสัญญา ดังนี้

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑) วงเงินให้ความช่วยเหลือ | ๑๘๔ ล้านบาท (เงินกู้ทั้งหมด) |
| ๒) หมวดค่าใช้จ่าย | ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> - ค่าก่อสร้าง ๑๐๔.๗๐ ล้านบาท - ค่าจัดซื้ออุปกรณ์ ๖๙.๓๐ ล้านบาท - ค่าวิศวกรที่ปรึกษา ๓.๐๐ ล้านบาท - ค่าบริหารจัดการ ๒.๐๐ ล้านบาท - ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด ๕.๐๐ ล้านบาท |
| ๓) อัตราดอกเบี้ย | ร้อยละ ๑.๕ ต่อปี |
| ๔) อายุสัญญา | ๒๐ ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๕ ปี) |
| ๕) ค่าบริหารจัดการของ สพพ. | ร้อยละ ๐.๑๕ ของวงเงินกู้ |
| ๖) กำหนดชำระดอกเบี้ย | ปีละ ๒ ครั้ง (๒๐ พฤษภาคม และ ๒๐ พฤศจิกายน) |
| ๗) ระยะเวลาการเบิกจ่ายเงิน | ๒ ปี ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> - ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๘๔ ล้านบาท - ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท |

๘) เงื่อนไขอื่นๆ

๘.๑ สปป. ลาว ต้องใช้ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างที่เป็นนิติบุคคลสัญชาติไทยเป็นผู้ดำเนินโครงการก่อสร้าง

๘.๒ สปป. ลาว ต้องใช้สินค้าและบริการภายใต้โครงการดังกล่าวจากประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินให้ความช่วยเหลือ

๘.๓ สัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินระหว่าง สพพ. กับ สปป. ลาว อยู่ภายใต้กฎหมายไทย

๘.๔ ในกรณีที่ สปป. ลาว จะให้ภาคเอกชนเข้าดำเนินธุรกิจหรือกิจกรรมใดๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับโครงการภายใต้การให้ความช่วยเหลือของ สพพ. ขอให้ สปป. ลาว พิจารณาให้สิทธิดำเนินการดังกล่าวแก่ภาคเอกชนไทยเป็นลำดับแรก

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

อนุมัติให้กระทรวงการคลังโดย สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ในวงเงิน ๑๘๔ ล้านบาท โดยให้ใช้เงินงบประมาณที่ สพพ. ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สำหรับโครงการพัฒนาถนนหมายเลข ๖๘ ที่ได้ยกเลิกไปแล้ว โดยมีขอบเขตการดำเนินโครงการตามนัยข้อ ๒.๓ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามนัยข้อ ๓.๒ ที่กล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงสนามบินปากเซ ระยะที่ ๒ ตามนัยที่กล่าวข้อ ๔

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักเงินกู้โครงการ

โทร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๐

โทรสาร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๗๒