

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๓ / ๑๐๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ5092
รับที่ : ศ4099/55 10 นอ 1มอ
วันที่ : 18 เม.ย. 55 เวลา : 11:05

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

3/483.
รับที่ ๒.ย. 2555
เวลา 11.10 น.

๑๓ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาการกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการระบบส่งน้ำด้วยท่อ
โครงการระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำดอกกรายไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๓๖

ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

๒. ระเบียบการกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา
การกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการระบบส่งน้ำด้วยท่อ โครงการระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำ-
ดอกกรายไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล จังหวัดระยอง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
อนุมัติการกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งใน
การอนุมัติครั้งนั้น รวมถึงรายการระบบส่งน้ำด้วยท่อ โครงการระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำดอกกราย
ไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล จังหวัดระยอง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ในวงเงิน
รวมทั้งสิ้น ๒๗๘.๒ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด ๑๓.๒ ล้านบาท) โดยใช้งบประมาณใน
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๕๓.๐ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑
อีกจำนวน ๒๑๒.๐ ล้านบาท ต่อมาได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้
ขยายระยะเวลากู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ เป็นปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๒ ตามระเบียบการกู้ยืมผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่
๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๐

๑.๒ กรมชลประทาน ...

๑.๒ กรมชลประทานได้ทำสัญญาว่าจ้างบริษัท บ้านค่ายผลิตภัณฑ์คอนกรีต จำกัด ดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำดอกกรายไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล พร้อมอาคารประกอบ อ่างชลประทาน จังหวัดระยอง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๐/๒๕๕๐ (ผพพ.๓) ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๐ ราคาค่าก่อสร้างตามสัญญา ๒๗๘,๑๕๐,๐๐๐ บาท อายุสัญญา ๖๐๐ วัน เริ่มนับอายุสัญญาวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และครบกำหนดวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ต่อมาได้รับการขยายอายุสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ อีก ๑๘๐ วัน ส่งผลให้อายุสัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ รวมอายุสัญญาทั้งสิ้น ๗๘๐ วัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบการก่อกำหนดผู้กักขังขำบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ที่กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการวงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อกำหนดผู้กักขังขำบปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี แล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้กักขังเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาการก่อกำหนดผู้กักขัง รายการระบบส่งน้ำด้วยท่อโครงการระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำดอกกรายไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล จังหวัดระยอง ก่อนจะลงนามแก้ไขสัญญาจ้างต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยเร็วที่สุด เพื่อให้กรมชลประทานสามารถเสนอขอบรรจุรายการระบบส่งน้ำด้วยท่อ โครงการระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำดอกกรายไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล จังหวัดระยอง ไว้ในคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อขอรับการจัดสรรเงินค่าก่อสร้างส่วนที่เพิ่มขึ้นต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริง

๑) หลังจากที่ได้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา ปรากฏว่าเกิดปัญหาในการวางท่อส่งน้ำ เนื่องจากเจ้าของที่ดินตามแนวท่อบางส่วนไม่ยินยอมให้วางท่อผ่านด้วยวิธีการขุดฝัง กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องสั่งให้ผู้รับจ้างหยุดงานตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นมา เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งกรมชลประทานได้พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการปรับย้ายแนวท่อส่งน้ำ พร้อมทั้งแก้ไขแบบก่อสร้างเพื่อให้เหมาะสมกับแนววางท่อใหม่ เนื่องจากการผันน้ำจากอ่างเก็บน้ำดอกกราย

ไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหลเป็นการส่งน้ำแบบ Gravity แต่ระดับพื้นที่ตามแนวนอน (แนววางท่อใหม่) บางช่วงมีระดับสูงมาก จึงจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงวิธีการก่อสร้างจากวิธีขุดฝังเป็นวิธีดินลอด และเปลี่ยนแปลงวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้าง จากท่อ GRP เป็นท่อ คสล. ส่งผลให้มีปริมาณงานเพิ่มขึ้น/ลดลงจากสัญญาเดิม และต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานก่อสร้างเพิ่มขึ้นอีกด้วย ซึ่งเมื่อคำนวณราคาค่าก่อสร้างตามแบบที่แก้ไขใหม่ คิดเป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓๕๑,๖๒๒,๙๓๒.๑๖ บาท (เพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม ๗๓,๔๗๒,๙๓๒.๑๖ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๑ ของสัญญาเดิม)

๒) ในการดำเนินงานที่ผ่านมา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าก่อสร้างระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำดอกกรายไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล พร้อมอาคารประกอบ จังหวัดระยอง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๒ รวมทั้งสิ้น ๒๗๘,๑๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานแล้ว รวม ๔ ครั้ง และได้เบิกค่างานก่อสร้าง รวมเป็นเงิน ๑๓๐,๑๔๓,๙๗๙.๔๒ บาท (หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๖.๗๙) โดยมีผลงานสะสมทั้งสิ้น ร้อยละ ๔๒.๘๑ ทั้งนี้ กรมชลประทานได้ขอเบิกเงินงบประมาณส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๔๘,๐๐๖,๐๒๐.๕๘ บาท ไว้แล้ว

๓) จากการแก้ไขแบบก่อสร้างดังกล่าว ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม ๒๗๘,๑๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๓๕๑,๖๒๒,๙๓๒.๑๖ บาท (เพิ่มขึ้น ๗๓,๔๗๒,๙๓๒.๑๖ บาท) ซึ่งเกินกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้สามารถเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างรายการดังกล่าว ตามระเบียบการก่องหน้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

๔.๒ ข้อยกขหมาย

ระเบียบการก่องหน้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปล่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่องหน้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปล่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหน้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒)

๔.๓ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว อนุมัติให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างระบบส่งน้ำด้วยท่อ โครงการระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำดอกกรายไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล จังหวัดระยอง ตามสัญญาเลขที่ กจ.๑๐/๒๕๕๐ (ฝพพ.๓) ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๐ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ จำนวน ๗๓,๔๗๒,๙๓๒.๑๖ บาท จากวงเงินตามสัญญา ๒๗๘,๑๕๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๓๕๑,๖๒๒,๙๓๒.๑๖ บาท และขยายระยะเวลา

ก่อสร้าง จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ – พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ – พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ แต่โดยที่รายการดังกล่าวมีวงเงินและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอ อนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการ- ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงนามแก้ไขสัญญาจ้าง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติให้ กรมชลประทานสามารถเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการระบบส่งน้ำ ด้วยท่อ โครงการระบบส่งน้ำด้วยท่อจากอ่างเก็บน้ำดอกกรายไปอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล จังหวัดระยอง โดยให้เพิ่มวงเงินจากเดิม ๒๗๘,๑๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๓๕๑,๖๒๒,๙๓๒.๑๖ บาท และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๖ สำหรับค่างานส่วนที่เพิ่มขึ้นจากสัญญาดังกล่าว กรมชลประทานจะได้เสนอขอตั้งงบประมาณ- รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗