

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอุซเบกิสถาน
ว่าด้วยความร่วมมือด้านวัฒนธรรมและกีฬา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๕๘๐
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

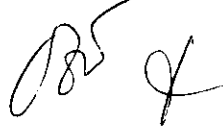
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอุซเบกิสถานว่าด้วยความร่วมมือด้านวัฒนธรรมและกีฬา ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่าความตกลงดังกล่าวจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอุซเบกิสถาน เพื่อความร่วมมือระหว่างกันในด้านวัฒนธรรมและกีฬา โดยใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นบทบังคับและมีการกำหนดหน้าที่ที่ประเทศภาคีแต่ละฝ่ายจะต้องปฏิบัติเพื่อให้การเป็นไปตามความตกลงฯ แสดงถึงเจตนาที่จะให้มีผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดขอบเขตและแนวทางการร่วมมือด้านวัฒนธรรม ศิลปะ การศึกษาและวิจัย ภาพยนตร์ และการกีฬา ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายและกฎระเบียบภายในของภาคี ส่วนข้อกำหนดเกี่ยวกับการเงินสำหรับการดำเนินกิจกรรมจะได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการแยกต่างหากจากความตกลงนี้ กรณีจึงยังไม่มีผลกระทบกับงบประมาณของประเทศ ด้วยเหตุนี้ ความตกลงดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา

ที่จะต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ สำหรับการเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติเปลี่ยนแปลงผู้ลงนามความตกลงฯ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมนั้น เป็นเรื่องในทางนโยบาย สำนักงานฯ จึงไม่มีข้อขัดข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๑-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th