

สวค. 2 / 146
วันที่ 5 มิ.ย. ๕๐
เวลา 11.2๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4980 (สวค.)
รับที่ : ๘3549/55 1 ๕๐
วันที่ : 05 เม.ย. 55 เวลา : 10:51

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 5984



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๔ เมษายน 2555

เรื่อง รายงานผลการพิจารณากรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานระบบรถไฟฟ้า โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/24746 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการพิจารณากรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานระบบรถไฟฟ้า โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ

1. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2553 เห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ และสำหรับการขอปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาพิเศษ (ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานระบบรถไฟฟ้าจำนวน 448 ล้านบาท) ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาความเหมาะสมร่วมกับสำนักงบประมาณ และหากกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณมีความจำเป็นจะต้องจ้างผู้เชี่ยวชาญเพื่อให้ความเห็นด้านเทคนิคเฉพาะประกอบการพิจารณาดังกล่าว ก็ให้สามารถดำเนินการได้ และให้นำผลการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนที่ รฟม. จะดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

2. ข้อพิจารณา

2.1 กระทรวงคมนาคมได้นำเสนอการปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (งานระบบรถไฟฟ้า) โดยขออนุมัติปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาจำนวน 448 ล้านบาท พร้อมรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงเตาปูน - ท่าพระ ของ รฟม. ต่อ สศช. เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงคมนาคมได้เสนอกรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (งานระบบรถไฟฟ้า) จำนวน 669 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (Project Management Consultant : PMC) วงเงิน 251 ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานระบบรถไฟฟ้า (Electrical and Mechanical Supervision Consultant : MESG) จำนวน 418 ล้านบาท โดยคำนวณจากสัดส่วนร้อยละ 4 ของค่างานระบบรถไฟฟ้า และสัดส่วนร้อยละ 1.5 ของค่าตัวรถไฟฟ้า และหักวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาอิสระ (Independent Consultant Engineer : ICE) จำนวน 221 ล้านบาท ออกไป คงเหลือวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาบริหาร (PMC) และควบคุมงานระบบรถไฟฟ้า (MESG) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอขอปรับเพิ่มจำนวน 448 ล้านบาท (669 - 221 ล้านบาท)

2.2 กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้จัดประชุมเพื่อพิจารณากรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษาร่วมกับผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และกระทรวงคมนาคม

จากสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และ รฟม. จำนวน 3 ครั้ง คือ ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2554 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2555 และครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2555 โดยที่ประชุมได้เห็นชอบให้ใช้แนวทางการพิจารณาค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบรถไฟฟ้า โดยการคำนวณราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ซึ่งพิจารณาใน 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 อัตราค่าตอบแทนบุคลากร อัตราค่าตอบแทนบุคลากร โดยใช้ค่ากลางของอัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาตามเกณฑ์ของศูนย์ข้อมูลทีปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง ซึ่งได้สำรวจและเก็บข้อมูลในปี 2546 และนำมาปรับตัวคูณจากเดิม 2.145 เป็น 2.64 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 เพื่อให้มีความเหมาะสมกับปัจจุบัน

ส่วนที่ 2 ค่าใช้จ่ายตรงให้อ้างอิงตามเกณฑ์ของศูนย์ข้อมูลทีปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง และหลักเกณฑ์ของสำนักงบประมาณเป็นหลัก ในกรณีที่ไม่มีกำหนดไว้ เมื่อจัดซื้อจัดจ้าง ให้ รฟม. พิจารณาให้เป็นไปอย่างประหยัดและสอดคล้องตามระเบียบของทางราชการ

ส่วนที่ 3 จำนวนคน – เดือน (Man – Month) ให้กระทรวงคมนาคมทบทวนจำนวน Man-Month ของบุคลากรให้สอดคล้องกับระยะเวลาการดำเนินโครงการและกระบวนการจัดจ้างเอกชน ผู้รับจ้างเดินรถไฟฟ้า

2.3 กระทรวงการคลังได้พิจารณากรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบรถไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณข้างต้นแล้วพบว่า กรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบรถไฟฟ้ามี จำนวน 665,441,500 บาท ประกอบด้วย ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหาร (PMC) วงเงิน 265,399,000 บาท และค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานระบบรถไฟฟ้า (MESC) จำนวน 400,042,500 บาท ซึ่งต่ำกว่ากรอบวงเงินที่กระทรวงคมนาคมนำเสนอ คณะรัฐมนตรีจำนวน 3,558,500 บาท โดยมีรายละเอียดผลการพิจารณากรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบรถไฟฟ้าตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

รายละเอียด	กรอบวงเงินที่กระทรวง คมนาคมเสนอเข้า ครม. คิดจาก 1.5% ของตัว รถไฟฟ้า และ 4% ของ งานระบบรถไฟฟ้า (1)	กรอบวงเงินที่กระทรวง คมนาคม คิดตาม Unit Cost (2)	กรอบวงเงินที่ กระทรวงการคลัง คิดตาม Unit Cost ตามเกณฑ์ กระทรวงการคลัง (3)	ส่วนต่าง (3) - (1)
1. ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการงาน ระบบรถไฟฟ้า PMC (M&E)	251.00	293.72	265.40	14.40
2. ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานระบบ รถไฟฟ้า (MESC)	418.00	490.59	400.04	-17.96
รวม	669.00	784.31	665.44	-3.56

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในขั้นตอนการจัดจ้างที่ปรึกษา เห็นควรให้ รฟม. ดำเนินการให้เกิดความรอบคอบใน 3 ประเด็น ดังนี้

(1) พิจารณาจำนวน Man-Month ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินโครงการ

(2) พิจารณาอัตราค่าตอบแทนบุคลากรให้เป็นไปตามแนวทางการใช้อัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาของศูนย์ข้อมูลทีปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง และหลักเกณฑ์ของสำนักงบประมาณ

(3) ให้ รฟม. ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาให้เป็นไปอย่างประหยัดและถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องของทางราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการต่อไป

2.4 สำหรับแหล่งเงินค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบรถไฟฟ้าดังกล่าว เห็นควรให้กระทรวงการคลัง กู้เงินในประเทศและให้กู้เงินต่อแก่ รฟม. เพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกับค่าจ้างที่ปรึกษางานโยธา โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ รฟม. เพื่อใช้ชำระหนี้เงินกู้ และดอกเบี้ยให้แก่แหล่งเงินกู้โดยตรง อย่างไรก็ดี เมื่อ รฟม. มีรายได้จากการเดินรถไฟฟ้าในอนาคต เห็นควรให้นำเงินรายได้ดังกล่าวมาชำระเงินลงทุนในส่วนนี้คืนให้แก่รัฐบาล เพื่อให้เป็นไปตามหลักการลงทุนโครงการรถไฟฟ้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ซึ่งรัฐบาลรับภาระการลงทุนเฉพาะในส่วนค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานงานโยธาเท่านั้น ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2543 กำหนดให้ รฟม. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะกู้เงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้ รฟม. กู้เงินต่อจากกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินดังกล่าว

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

3.1 อนุมัติกรอบวงเงินค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบรถไฟฟ้า โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงเตาปูน – ท่าพระ ของ รฟม. ที่ได้พิจารณาแล้วตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง เป็นวงเงิน 665,441,500 บาท ประกอบด้วย ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (PMC) วงเงิน 265,399,000 บาท และค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานระบบรถไฟฟ้า (MESCC) จำนวน 400,042,500 บาท ซึ่งต่ำกว่ากรอบวงเงินที่กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีจำนวน 3,558,500 บาท

3.2 เห็นชอบให้ รฟม. กู้เงินต่อจากกระทรวงการคลัง โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณา กู้เงินในประเทศและให้กู้เงินต่อแก่ รฟม. สำหรับค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบรถไฟฟ้าดังกล่าว เพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกับค่าจ้างที่ปรึกษางานโยธา โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ รฟม. เพื่อใช้ชำระหนี้เงินกู้ และดอกเบี้ยให้แก่แหล่งเงินกู้โดยตรง อย่างไรก็ดี เมื่อ รฟม. มีรายได้จากการเดินรถไฟฟ้าในอนาคต เห็นควรให้นำเงินรายได้ดังกล่าวมาชำระเงินลงทุนในส่วนนี้คืนให้แก่รัฐบาล เพื่อให้เป็นไปตามหลักการลงทุนโครงการรถไฟฟ้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ซึ่งรัฐบาลรับภาระการลงทุนเฉพาะในส่วนค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานงานโยธาเท่านั้น

3.3 เห็นควรให้ รฟม. รับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ ในขั้นตอนการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อให้เกิดความรอบคอบ ใน 3 ประเด็น ตามนัยข้อ 2.3

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 22271 7999 ต่อ 5707

โทรสาร 0 2357 3576