

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๓/วค ๑๑



สวค. ๒/๑๕๘
วันที่ ๑๘/๓/๕๕
เวลา ๑๕.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : พ5084
รับที่ : ๓3886/55
วันที่ : 12 เม.ย. 55 เวลา : 14:27

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องขอย้ายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ทั้งในแง่การค้า การลงทุน และการบริโภคภายในประเทศชะลอตัวซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจดังกล่าว รัฐบาลจึงได้มีนโยบายให้มีการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง โดยที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้การดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง รวมทั้งสิ้น ๙ ระยะ ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนสิ้นสุดระยะเวลาตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทาง ระยะที่ ๙ ต่อไป

๑.๒ ผลการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๑ - ๘ (ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕) สรุปได้ ดังนี้

มาตรการ	รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ยต่อเดือน	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น (ล้านบาท)
มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง	องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)	๒๖.๘๔ ล้านตัว	๗,๗๐๘.๙๓๑
มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓	การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)	๓.๐๓ ล้านคน	๓,๐๙๘.๖๙๒
รวมทั้งสิ้น			๑๐,๘๐๗.๖๒๓

ที่มา : ขสมก. และ รฟท.

/๑.๓ ประมาณ...

๑.๓ ประมาณการค่าใช้จ่ายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๙ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ คาดว่าเป็นเงินจำนวน ๑,๑๗๗ ล้านบาท

๑.๔ จากการประสานกับกระทรวงคมนาคมพบว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษา แนวทางการสนับสนุนมาตรการการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม จนถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันประชาชนมีภาระค่าครองชีพสูงขึ้น เนื่องจากปัญหาราคาน้ำมันแพง ส่งผลให้สินค้าอุปโภคบริโภคปรับราคาเพิ่มขึ้น และผลกระทบที่ต่อเนื่องจากปัญหาอุทกภัย ทำให้ประชาชนยังคงได้รับความเดือดร้อน ประกอบกับการดำเนินงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๙ จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ในขณะที่กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการศึกษานโยบายการสนับสนุนมาตรการการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน จึงเห็นสมควรขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไปอีกระยะหนึ่ง

๔. สารสำคัญ

๔.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไปเป็นระยะที่ ๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม จนถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๖๖๖ ล้านบาท ประกอบด้วยรถประจำทางธรรมดาของ ขสมก. จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง วงเงิน ๑,๒๐๘ ล้านบาท และสำหรับรถไฟฟ้า ๓ เส้นทางของ รฟท. จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน วงเงิน ๔๕๘ ล้านบาท

๔.๒ ให้ ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๖๖๖ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องให้แก่ ขสมก. และ รฟท. สำหรับการดำเนินการมาตรการดังกล่าวต่อไป

๕. ผลกระทบ

จากข้อจำกัดด้านการงบประมาณ ทำให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนไม่ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่งผลให้ต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่อง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ได้แก่ ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๖๖๖ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องให้แก่ ขสมก. และ รฟท. สำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวต่อไป

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป เป็นระยะที่ ๙ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป เป็นระยะที่ ๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม จนถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ การดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายตามมาตรการดังกล่าว มีดังนี้

(๑) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง – ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๒๐๘ ล้านบาท

(๒) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า – ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟฟ้า ๓ เชิงสรางค์ จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกล ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๔๕๘ ล้านบาท

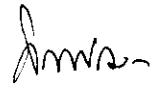
ทั้งนี้ ให้ ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินต้นและดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นให้แก่ ขสมก. และ รฟท. สำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวต่อไป

โดยในกรณีของ ขสมก. ที่ได้กำหนดให้ได้รับชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินมาตรการตามต้นทุนที่แท้จริงนั้น ขสมก. จะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระ เพื่อให้การชดเชยมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

๘.๒ ให้กระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐๒-๒๙๘-๕๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๑๓

โทรสาร ๐๒-๒๙๘-๕๕๘๐๗

E-mail : kuttada_p@sepo.go.th