

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๐๗/๒๖๖



สพด.รับที่... ๗๖-๒...
วันที่ 19 เม.ย. 2555
เวลา 11.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4923
รับที่ : ๘4147/55
วันที่ : 19 เม.ย. 55 เวลา : 10:53

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๕ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ..๕.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๒๐๖ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่องโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๕ ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ โดยให้พิจารณาถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นหลัก สำหรับภารกิจของรัฐวิสาหกิจให้ถ่ายโอนในกรณีเป็นนโยบายของรัฐบาลหรือ เมื่อพิจารณาความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้วสมควรถ่ายโอน และเพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กับรัฐวิสาหกิจในบางภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ของ อปท. และเป็นภารกิจที่ อปท. ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ควรมีการกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการในลักษณะของการให้สิทธิประโยชน์พิเศษกับ อปท. ตอบแทน เนื่องจากการใช้ประโยชน์จากแผนงานโครงการของรัฐวิสาหกิจได้รับจากการที่ อปท. ให้การสนับสนุน หรือโดยการให้ส่วนลดจากค่าบริการของรัฐวิสาหกิจ หรือหักค่าใช้จ่ายที่ อปท. ได้จ่ายไปเพื่อชดเชยกับการใช้บริการของรัฐวิสาหกิจของ อปท. นั้นๆ ด้วย ดังนั้น โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๕ ของ กปภ. จึงไม่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจ และหาก กปภ. จะดำเนินการร่วมกับ อปท. ควรมีการกำหนดสิทธิประโยชน์พิเศษให้กับ อปท. ด้วย

สำหรับการให้ กปภ. เป็นหน่วยงานหลักในการเป็นที่ปรึกษาและถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการให้แก่ อปท. ทั้งในด้านเทคนิค การบำรุงรักษา การตรวจสอบคุณภาพน้ำ และการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มความสามารถในการดำเนินกิจการประปาของ อปท. ให้สามารถให้บริการน้ำประปาที่มีคุณภาพแก่ประชาชนได้อย่างยั่งยืนนั้น แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ได้กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามสถานะของภารกิจที่ถ่ายโอนไว้แล้วว่า ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจไปแล้วให้มีหน้าที่ดังนี้

/๑. ติดตาม...

๑. ติดตามผลการดำเนินการภายหลังถ่ายโอน หากเห็นว่า ภารกิจที่ถ่ายโอนให้ อบท. ไปแล้วยังไม่ครอบคลุม หรือ อบท. ไม่สามารถดำเนินงานได้อย่างเต็มที่ หน่วยงานของรัฐต้องนำปัญหานั้น มาทบทวนและเติมเต็มให้ อบท. เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๒. ต้องช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำ และคำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการ และดำเนินงานให้ อบท. ในภารกิจที่ถ่ายโอนตามความเหมาะสม จัดทำแผนฝึกอบรม และดำเนินการฝึกอบรม จนกว่า อบท. จะมีความพร้อม

๓. ต้องกำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือ เป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับ อบท. และกำกับดูแลให้ อบท. ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้ง มาตรฐานต่างๆ ที่รัฐเห็นว่าจำเป็นต้องควบคุมดูแลให้ อบท. ปฏิบัติตามและมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าเดิม

๔. กรณีภารกิจที่ถ่ายโอนมีหลายหน่วยงานและมีการกำหนดมาตรฐานที่หลากหลาย ควรมีกฎเกณฑ์กำหนดมาตรฐานกลางเพื่อใช้เป็นคู่มือปฏิบัติให้เป็นเกณฑ์มาตรฐานเดียวกัน

๕. ให้ สกถ. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่เตรียมความพร้อมและพัฒนา ชีตความสามารถของ อบท. ให้สามารถดำเนินการภารกิจที่ได้รับโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพและได้ มาตรฐาน

๖. สำหรับภารกิจที่ อบท. รับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถ ดำเนินการ ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่ อบท. จะต้องร้องขอความช่วยเหลือจาก อบท. อื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ ความรับผิดชอบของ อบท. นั้นอยู่ และกรณีเกินขีดความสามารถของ อบท. และส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหา ในเรื่องนั้นๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษทอง จันทร์รางค์)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๕๔

E-mail : dloc@thaimail.com