

๒ 5

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4634
วันที่ 14.5.55 เวลา 8.00

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

ด่วนที่สุด



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

ที่ กค 0907/ 4363

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๓๐ เมษายน 2555

สพต.รับที่ ๓๖.๕
วันที่ 1 พ.ค. 2555
เวลา 14.35 น.

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี 2555 ของการประปาส่วนภูมิภาค

1 พ.ค. 2555

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว(ล) 8204 ลงวันที่ 2 เมษายน 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการเพื่อการพัฒนาปี 2555 ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. โครงการเพื่อการพัฒนาปี 2555 ของ กปภ. เป็นโครงการที่ตอบสนองความต้องการใช้น้ำประปาของประชาชนที่เพิ่มขึ้นตลอดเวลาและขยายการบริการประชาชนอย่างพอเพียงและทั่วถึงในปี พ.ศ. 2555 อีกทั้งยังสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและส่งเสริมสาธารณูปโภคพื้นฐานของประชาชนให้ดีขึ้น ประกอบกับเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2555 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาปี 2555 ของ กปภ. จำนวน 20 โครงการ วงเงินรวม 4,924.024 ล้านบาท (ไม่รวม VAT) ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติให้ กปภ. ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี 2555 ของ กปภ. วงเงินรวม 4,924.024 ล้านบาท (ไม่รวม VAT) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

2. สำหรับแนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการเพื่อการพัฒนาปี 2555 ของ กปภ. เนื่องจาก กปภ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานมีเป้าหมายในการดำเนินงานโดยมุ่งหวังผลตอบแทนทั้งเชิงสังคมและเชิงพาณิชย์ โดยโครงการลงทุนส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเชิงสังคมและต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากในการให้บริการประชาชนในส่วนภูมิภาค และมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินจากโครงการลงทุนไม่สูงมากนัก ดังนั้น สบ. จึงเห็นด้วยในหลักการ ดังนี้

2.1 เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2522 มาตรา 48 (2) กำหนดให้ กปภ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะกู้ยืมเงินมีจำนวนเกินห้าสิบล้านบาทได้ ดังนั้น สบ. จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบให้ กปภ. กู้เงินในประเทศ สำหรับโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปาฉุกเฉิน และสามพราน จำนวน 744.008 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้ กปภ.เป็นผู้รับภาระการลงทุนทั้งหมด ทั้งนี้ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายสำหรับต้นทุนเงินกู้ยืม ซึ่งจะทำให้ กปภ. สามารถลงทุนและให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น

2.2 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปี 2556 ให้กับโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปาจำนวน 17 โครงการ วงเงินรวม 4,075.067 ล้านบาท โดยรัฐบาลสนับสนุนงบประมาณร้อยละ 75 คิดเป็นวงเงิน 3,056.300 ล้านบาท และโครงการปรับปรุงกิจการประปาหลังการรับโอนจากท้องถิ่นจำนวน 1 โครงการ วงเงิน 74.949 ล้านบาท โดยรัฐบาลสนับสนุนงบประมาณทั้งหมด เนื่องจากเป็นการลงทุนโครงการที่ให้บริการเชิงสังคมที่มีอัตราผลตอบแทนต่อดัชนี (B/C) ของโครงการ

/ไม่...

ไม่คุ้มค่าการลงทุนเชิงพาณิชย์ และเพื่อให้ประชาชนจะได้รับประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจจากการลงทุนในโครงการ โดยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นที่อยู่ห่างไกลให้สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีวิต

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการปรับปรุงขยายระบบประปาภูเก็ต และสามพรานแล้ว กปภ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี โดย สบง. จะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

3. นอกจากนี้ กปภ. ควรพิจารณาแนวทางเลือกเพิ่มเติมในการดำเนินโครงการ ดังนี้

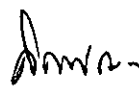
3.1 การพิจารณาปรับโครงสร้าง และอัตราค่าน้ำประปาที่สะท้อนต้นทุนในแต่ละพื้นที่ และที่เป็นธรรมต่อทั้งผู้บริโภคและผู้ให้บริการ เพื่อดึงดูดให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมลงทุนในกิจการประปา ซึ่งเป็นการลดภาระการลงทุนของ กปภ.

3.2 การบูรณาการฐานข้อมูล ตั้งแต่ข้อมูลเกี่ยวกับบัญชีผู้ใช้น้ำ รวมไปถึงการจัดทำแผนที่แหล่งน้ำ การจัดทำแผนที่ระบบท่อประปาเดิม และแผนที่ระบบท่อประปาที่จะวางแนวท่อบริการใหม่ ให้สอดคล้องกัน เพื่อใช้ในการจัดทำแผนการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสามารถสะท้อนถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการที่แท้จริง รวมทั้งสามารถตอบสนองความต้องการใช้น้ำของประชาชนที่ยังไม่มีน้ำประปาใช้ได้อย่างทั่วถึงรวดเร็วขึ้น ตลอดจนสามารถกำหนดแผนดูแล ซ่อมแซม หรือหาจุดน้ำรั่วต่างๆ ได้ดีขึ้น อันเป็นการลดอัตราการสูญเสีย และเป็นการควบคุมค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ ให้เป็นโครงการที่ยั่งยืน และสามารถลดภาระการอุดหนุนจากภาครัฐ

3.3 การประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานของ กปภ. โดยใช้แหล่งอ้างอิงจากผลการดำเนินงานของบริษัทประปาต่างประเทศที่มีระบบการผลิตที่มีประสิทธิภาพเป็นเกณฑ์เปรียบเทียบ (Benchmarking) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำประปาของ กปภ. ทั้งนี้ เพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิตและสามารถกำหนดราคาน้ำประปาให้สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตที่แท้จริง และเป็นการลดภาระการอุดหนุนจากภาครัฐอีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความเห็นของกระทรวงการคลังตามนัยข้างต้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2271 7999 ต่อ 5709 และ 5727

โทรสาร 0 2357 3576