

ที่ อส ๐๐๐๔.๓/ ๑๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สพด.รับที่ ๒๓๖ รหัสเรื่อง : ส5074
วันที่ 7 เม.ย. 2555 รับที่ : ๘4052/55
เวลา 1๔.๓๐ น. วันที่ : 17 เม.ย. 55 เวลา : 14:03

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๑๒๐

๑๒ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดประชุมสามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการจัดการประชุมสมาคมอัยการระหว่างประเทศ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑.เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

สมาคมอัยการระหว่างประเทศ (The International Association of Prosecutors – IAP) จัดตั้งขึ้นในเดือนมิถุนายน ๒๕๓๔ ที่สำนักงานสหประชาชาติ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย โดยการร่วมแรงร่วมใจกันของพนักงานอัยการประเทศต่างๆ ซึ่งมีแรงจูงใจร่วมกันในการเพิ่มบทบาทและความร่วมมือระหว่างกันเพื่อปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ (Transnational Crime) ซึ่งนับวันจะเพิ่มมากขึ้น และการกระทำความผิดที่สลับซับซ้อนและมีข้อยุ่งยากในการปราบปรามและการดำเนินคดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลักลอบกระทำความผิดฐานค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การก่อการร้าย การฟอกเงิน และการฉ้อโกงการปราบปรามอาชญากรรมเหล่านี้จะมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น หากอัยการของประเทศต่างๆ สามารถร่วมมือกันในเรื่องการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการสอบสวน การดำเนินคดี การติดตามยึดทรัพย์ของอาชญากร การส่งผู้ร้ายข้ามแดน ตลอดจนความร่วมมือในด้านอื่นๆ โดยแรงจูงใจการจัดตั้งสมาคมอัยการระหว่างประเทศ อีกประการหนึ่งก็คือความต้องการร่วมกันที่จะส่งเสริมมาตรฐานวิชาชีพ คุณธรรม และจรรยาบรรณ ซึ่งศักดิ์ศรีของอัยการทั่วโลก

สมาคมอัยการระหว่างประเทศดำเนินการบริหารโดยคณะกรรมการบริหารสมาคมอัยการระหว่างประเทศ เป็นผู้เสนอนโยบายให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาอนุมัติและนํานโยบายของสมาคมอัยการระหว่างประเทศที่กำหนดโดยที่ประชุมใหญ่มาปฏิบัติบังคับใช้ รวมทั้งมีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณและการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ของสมาคมอัยการระหว่างประเทศ

/ธรรมนูญ...

ธรรมนูญสมาคมอัยการระหว่างประเทศได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารของสมาคมอัยการระหว่างประเทศ (The Executive Committee Meeting) อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ในทางปฏิบัติจะมีการจัดการประชุมคณะกรรมการบริหารก่อนที่จะจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปี (IAP Annual Conference and General Meeting) โดยมีการประชุมจัดตั้งสมาคมอัยการระหว่างประเทศ ครั้งแรก ณ กรุงเวียนนา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมและได้มีส่วนร่วมในการจัดตั้งสมาคมอัยการระหว่างประเทศ และประเทศไทยได้รับเกียรติในฐานะประเทศผู้ร่วมจัดตั้งสมาคม รวมทั้งอัยการสูงสุดได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารสมาคม (Executive Committee) ติดต่อกันมาทุกสมัยจนถึงปัจจุบัน ซึ่งตำแหน่งกรรมการบริหารสมาคมดังกล่าวเป็นตำแหน่งสำคัญ เนื่องจากจะเป็นผู้มีบทบาทในการกำหนดนโยบายและบริหารสมาคม ตลอดจนเป็นผู้ตัดสินใจปัญหาสำคัญในการจรรโลงบทบาทสมาคมและบทบาทอัยการในด้านต่างๆ ในเวทีระดับโลก ทำให้นานาประเทศได้รับรู้และยอมรับมาตรฐานของอัยการของไทยเป็นอย่างมาก ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เล็งเห็นความสำคัญในกรณีดังกล่าว โดยเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดเข้าเป็นสมาชิกสมาคมอัยการระหว่างประเทศ และอนุมัติให้จ่ายเงินค่าบำรุงสมาชิก จำนวนปีละ ๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ด้วยเห็นว่า การเข้าเป็นสมาชิกลักษณะดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทย ทั้งในด้านการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา การส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างกัน และการประสานงานเพื่อคุ้มครองสิทธิของคนไทยในต่างแดนในประเด็นที่เกี่ยวกับกฎหมายทุก ๆ ปี ประเทศต่าง ๆ จะผลัดกันเป็นเจ้าภาพการประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมอัยการระหว่างประเทศ และการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศ โดยปีที่ผ่านมาสมาชิกสำนักงานอัยการสูงสุดแห่งสาธารณรัฐเกาหลีได้เป็นเจ้าภาพและจัดงานดังกล่าวได้อย่างสมเกียรติ ในปีนี้ก็ถึงโอกาสที่สำนักงานอัยการสูงสุดแห่งราชอาณาจักรไทยสมควรที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดงานอันยิ่งใหญ่ให้สมเกียรติต่อไป

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

สำหรับประเทศไทยเคยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๑ มาแล้วเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ณ กรุงเทพมหานคร โดยมีประเทศที่เข้าร่วมประชุมจาก ๑๕ ประเทศ และมีผู้เข้าร่วมประชุม ๕๑ คน ซึ่งสร้างความประทับใจให้กับประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมตลอดจนคณะกรรมการบริหารสมาคม (Executive Committee) อีกทั้งอัยการสูงสุดประเทศไทยได้รับเกียรติให้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริหารสมาคมอัยการระหว่างประเทศ

/ ด้วยเหตุดังกล่าว ...

ด้วยเหตุดังกล่าว สมาคมอัยการระหว่างประเทศได้ขอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปี (IAP Annual Conference and General Meeting) พ.ศ.๒๕๕๕ (ค.ศ.๒๐๑๒) รวมทั้งขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการบริหาร (The Executive Committee Meeting) ควบคู่ไปกับการจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปีด้วย ซึ่งนับว่าเป็นเกียรติอย่างยิ่งในการที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพประชุมคณะกรรมการบริหาร และการจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๗ เพื่อชี้ให้เห็นถึงความพร้อมในฐานะเป็นผู้มีบทบาทในด้านการสนับสนุนการสร้างเครือข่ายร่วมกันระหว่างพนักงานอัยการเพื่อการอำนวยความสะดวกในระดับนานาชาติ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงกำหนดจัดการประชุมคณะกรรมการบริหาร (The Executive Committee Meeting) ขึ้น ณ โรงแรม Royal Cliff Beach Resort เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๕ และจัดการประชุมสามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๗ (The 17th IAP Annual Conference and General Meeting) ณ บางกอกคอนเวนชันเซ็นเตอร์ (Bangkok Convention Centre at Centralworld) กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ - วันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๗ วัน ๖ คืน

ในโอกาสนี้ อัยการสูงสุดได้กราบทูลเชิญพระเจ้าหลานเธอพระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ถึงการจัดงานการประชุมดังกล่าวแล้ว ทรงรับสั่งว่าหากช่วงเวลาดังกล่าวประทับอยู่ในประเทศไทย ก็จะเสด็จร่วมในการประชุมสามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๗ ด้วย

๒. ค่าใช้จ่ายที่ต้องดำเนินการ และแหล่งที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

การจัดการประชุมสามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศเป็นการจัดการประชุมที่มีความสำคัญและเป็นเกียรติแก่ประเทศไทย เนื่องจากมีพนักงานอัยการในระดับผู้บริหารจากประเทศต่างๆ ประมาณ ๑๔๔ ประเทศ และผู้บริหารระดับสูงจากองค์กรระหว่างประเทศต่างๆ เดินทางเข้าร่วมการประชุมเป็นจำนวนมาก เพื่อเข้าร่วมสร้างสัมพันธ์ไมตรีในการดำเนินการเพื่อการอำนวยความสะดวกในระดับสากล ตลอดจนเยี่ยมชมระบบการทำงานด้านกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทย การจัดการประชุมและการเลี้ยงรับรองดังกล่าวจึงต้องดำเนินการให้สมเกียรติในฐานะที่ประเทศไทยโดยสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นเจ้าภาพและแก่ผู้เข้าร่วมการประชุม

กรณีค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมสมาคมอัยการระหว่างประเทศนั้น สมาคมอัยการระหว่างประเทศจะให้การสนับสนุนโดยการเก็บค่าธรรมเนียมจากสมาชิกของสมาคมอัยการ

/ ระหว่างประเทศ ...

ระหว่างประเทศเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินการจัดการประชุมสามัญประจำปีของสมาคมอัยการระหว่างประเทศ สำหรับการจัดการประชุมสามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๗ นี้ ทางสมาคมอัยการระหว่างประเทศจะให้การสนับสนุนเป็นเงินจำนวนประมาณ ๘,๗๔๐,๐๐๐ บาท (คิดเป็นเงินสกุลยูโร จำนวน ๒๑๘,๕๐๐ ยูโร (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๔๐ บาท : ๑ ยูโร) ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าวยังไม่เพียงพอต่อการจัดการประชุมและงานเลี้ยงรับรองดังกล่าว เพราะประมาณการค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมอัยการระหว่างประเทศและการประชุมสามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๗ รวมเป็นเงินจำนวน ๓๓,๐๖๓,๒๕๐ บาท (สามสิบล้านสามหมื่นสามพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) จึงทำให้เงินสนับสนุนดังกล่าวไม่เพียงพอต่อการจัดการประชุมให้สมเกียรติของสำนักงานอัยการสูงสุด ในนามของประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพและเป็นที่ประทับใจแก่ผู้เข้าร่วมการประชุมได้ กรณีนี้จึงมีความจำเป็นต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมจำนวนทั้งสิ้น ๒๔,๓๒๓,๒๕๐ บาท (ยี่สิบล้านสามแสนสองหมื่นสามพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ซึ่งประมาณการค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ได้ดำเนินการยื่นคำขออนุมัติงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณแล้ว รายละเอียดปรากฏตามประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการจัดการประชุมสามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศจำแนกตามรายการในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

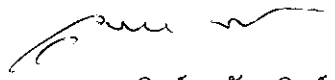
๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเพื่อขอความเห็นชอบ

เพื่อให้การแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูลระหว่างพนักงานอัยการของประเทศสมาชิกในการป้องกัน ปราบปราม และดำเนินคดีอาชญากรรมและองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ อีกทั้งเป็นการประชาสัมพันธ์ระบบยุติธรรมของประเทศไทยที่เป็นมาตรฐานสากลให้เป็นที่รู้จักในระดับพนักงานอัยการระดับสูง ตลอดจนเป็นการเชื้อเชิญให้พนักงานอัยการจากประเทศต่างๆ เข้าร่วมหารือและสัมมนาทางวิชาการในระดับทวิภาคีและพหุภาคี และเพื่อประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของประเทศไทยให้รู้จักแพร่หลายมากขึ้น รวมทั้งเป็นการกระตุ้นให้บุคลากรในระดับสูงจากภูมิภาคต่างๆ ของโลกรู้จักสินค้าไทย อาหารไทย และการบริการแบบไทยอย่างลึกซึ้งมากขึ้น ซึ่งอาจประมาณได้ว่าผู้เข้าร่วมการประชุมระดับสูงจะใช้จ่ายภายในประเทศคนละไม่น้อยกว่า ๗๐,๐๐๐ บาท และในระดับผู้เข้าร่วมการประชุมโดยทั่วไปจะใช้จ่ายภายในประเทศคนละไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ บาท อันจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจการท่องเที่ยวให้เกิดการใช้จ่ายภายในประเทศไทยและเป็นการเพิ่มพูนรายได้ให้กับประเทศไทยอีกทางหนึ่ง อีกทั้งความเข้าใจและความประทับใจในประเทศไทยดังกล่าวยังเป็นส่วนช่วยประชาสัมพันธ์และพัฒนาเศรษฐกิจของไทยในระยะยาวด้วย ดังนั้นจึงจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรีและรัฐบาลทั้งในแง่ของพิธีการและงบประมาณ

/ จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบให้สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมอัยการระหว่างประเทศและการจัดการประชุมสามัญประจำปีสมาคมอัยการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๗ ในนามของราชอาณาจักรไทย และขอการสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐบาลไทยที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการกีฬาและการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในการจัดการประชุมด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์)
อัยการสูงสุด

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายกิจการต่างประเทศ ๓

โทร. ๐ ๒๕๑๕ ๔๕๖๓

โทรสาร. ๐ ๒๕๑๕ ๔๕๖๓

e-mail : inter@ago.go.th BKKIAP2012@hotmail.com