



สวค. 9/461.
วันที่ 21 ม.ย. 55
เวลา 14:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ4920
รับที่ : 53418/55
วันที่ : 02 เม.ย. 55 เวลา : 13:48

ที่ กษ ๑๗๐๓.๑/ ๘๕๘

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลาฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๒๐๒/๒๑๑๔๒ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๔๑๓
ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๐๑๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๑/๒๑๐๔๘ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๔/๑๒๒๗
ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่ กค ๐๘๐๓.๓/๑๒๕๕ ลงวันที่
๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การพิจารณา
โครงการย้ายองค์การสะพานปลาฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)
ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ
ฝ่ายเศรษฐกิจ เรื่องการพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลา องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และกองพัฒนา
อุตสาหกรรมสัตว์น้ำ กองประมงทะเล กรมประมง รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีสาระสำคัญใน
ส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์การสะพานปลาสรุปได้ดังนี้

๑.๑.๑ ให้องค์การสะพานปลาย้ายไปตั้งทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของกรุงเทพมหานคร
เนื่องจากสัตว์น้ำส่วนใหญ่มาจากทางใต้

๑.๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการย้าย ให้เอกชนที่ได้รับสิทธิเข้าพัฒนาที่ดินบริเวณพื้นที่เดิมเป็น
ผู้รับภาระจัดหาพื้นที่ และก่อสร้างสถานที่ทำการแห่งใหม่

๑.๑.๓ การชดเชยให้แก่หน่วยงาน สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จะชดเชยให้แก่ผู้ครอบครองเดิม ๕๐% ของผลประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับ ส่วนกรมธนารักษ์สามารถชดเชยได้ถึง ๙๐% ของผลประโยชน์ที่ได้รับ

๑.๒ นับจากมีมติคณะรัฐมนตรีในปี ๒๕๓๔ องค์การสะพานปลาได้พยายามดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากไม่มีเอกชนสนใจเข้าพัฒนาพื้นที่เดิมและรับผิดชอบในการจัดหาพื้นที่พร้อมก่อสร้างสำนักงานแห่งใหม่ ตลอดจนจ่ายค่าชดเชยเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการโยกย้ายตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบไว้ ส่วนหน่วยงานของกรมประมง ได้แก่ กองพัฒนาอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ และกองประมงทะเลได้ย้ายไปอยู่ในบริเวณมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ขณะที่องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวถูกยุบเลิกตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๔๒

๑.๓ องค์การสะพานปลาได้เสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลาฯ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นว่าการที่องค์การสะพานปลามีแผนจะพัฒนาสะพานปลากรุงเทพ ซึ่งเป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ควรจะต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ก่อน รวมทั้งหากมีเอกชนเข้าร่วมลงทุนด้วย องค์การสะพานปลาก็จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย และมีมติมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์(องค์การสะพานปลา) รับเรื่องนี้ไปดำเนินการให้ถูกต้องตามแนวทางดังกล่าว รายละเอียดมติคณะรัฐมนตรีตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์(องค์การสะพานปลา) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ดังนี้

๑.๔.๑ จัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการพัฒนาสะพานปลากรุงเทพเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็นว่าองค์การสะพานปลาควรปรับปรุงรูปแบบของโครงการฯ โดยเน้นการพัฒนาพื้นที่ และปรับปรุงภูมิทัศน์เพื่อให้เป็นแหล่งรองรับการดำเนินธุรกิจการค้าและการท่องเที่ยวด้านการประมง.....ฯลฯ.....รวมทั้งทบทวนวิธีดำเนินโครงการฯ โดยควรให้หน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญการจัดการและการดูแลประโยชน์เชิงพาณิชย์มาเป็นผู้รับผิดชอบภาพรวมบริหารโครงการแทน ทั้งนี้องค์การสะพานปลาควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การพิจารณาย้ายองค์การสะพานปลาฯ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔ เป็นลำดับแรก และประสานกรมธนารักษ์ในการทำสัญญาเช่าพื้นที่ในระยะยาว เพื่อสามารถดำเนินโครงการพัฒนาสะพานปลากรุงเทพในพื้นที่เดิมให้เป็นไปตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๔.๒ สำหรับกรณีการร่วมทุนกับเอกชน เนื่องจากองค์การสะพานปลามีแผนจะร่วมงานกับสำนักงานตลาด กรุงเทพมหานคร จึงได้หารือเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ(สคร.) โดยได้รับแจ้งว่าไม่อยู่ในขอบข่ายของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ เป็นระยะเวลากว่า ๒๐ ปี มีรายละเอียดและเงื่อนไขหลายประการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ในสถานการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายจากเดิมเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ได้

๒.๒ สะพานปลากรุงเทพ เป็นสะพานปลาแห่งแรกที่จัดตั้งขึ้นโดยองค์การสะพานปลา จัดเป็นตลาดกลางขายส่งสินค้าสัตว์น้ำที่ใหญ่ที่สุดในเขตกรุงเทพมหานคร และเป็นที่ตั้งของสำนักงานองค์การสะพานปลา ตั้งอยู่บริเวณริมถนนเจริญกรุง ติดริมแม่น้ำเจ้าพระยา ตลอดระยะเวลาที่เปิดบริการมากกว่า ๕๐ ปี สะพานปลากรุงเทพได้รับการยอมรับจากชาวประมงและผู้ประกอบการในการเป็นศูนย์กลางการค้าสัตว์น้ำ โดยมีการขนส่งสินค้าสัตว์น้ำเค็มจากจังหวัดชายทะเลในภาคใต้และภาคตะวันออก และสัตว์น้ำจืดจากการเพาะเลี้ยงในภาคกลางเข้ามาจำหน่ายที่สะพานปลากรุงเทพเฉลี่ยวันละเกือบ ๓๐๐ ตัน และมีผู้ค้าสัตว์น้ำเข้าซื้อขายวันละหลายพันราย การย้ายสถานที่ตั้งสะพานปลากรุงเทพ จะมีผลกระทบต่อชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ตลอดจนผู้ประกอบการ ผู้ใช้แรงงาน และธุรกิจที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก

๒.๓ ที่ดินบริเวณที่ตั้งของสะพานปลากรุงเทพปัจจุบันเป็นที่ราชพัสดุซึ่งองค์การสะพานปลาเช่าใช้ประโยชน์มาตั้งแต่เริ่มก่อตั้งองค์การสะพานปลาในปี ๒๔๙๖ เนื้อที่ ๘ ไร่ ๒๙ ตารางวา แต่ผลจากมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นทำให้กรมธนารักษ์ไม่ต่อสัญญาเช่าระยะยาวให้องค์การสะพานปลามาตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ทำให้องค์การสะพานปลาไม่สามารถกำหนดแผนการพัฒนาพื้นที่อย่างชัดเจนได้ ในขณะที่อาคาร สิ่งปลูกสร้างของสะพานปลากรุงเทพ มีสภาพชำรุด ทรุดโทรม จากอายุการใช้งาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ปัจจุบันสะพานปลากรุงเทพมีสภาพชำรุดและทรุดโทรมจากอายุการใช้งาน ควรที่จะได้รับการปรับปรุงและพัฒนาให้เป็นตลาดกลางสัตว์น้ำที่ทันสมัย ได้มาตรฐานสุขอนามัย เช่นเดียวกับตลาดกลางสัตว์น้ำในหลายประเทศทั่วโลก เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับสินค้าสัตว์น้ำของไทย ซึ่งนอกจากจะช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศด้านการส่งออกสัตว์น้ำซึ่งมีมูลค่ามหาศาล ยังช่วยให้ประชาชนไทยได้บริโภคสัตว์น้ำที่มีคุณภาพ สด สะอาด มีผลต่อเนื่องไปถึงการมีสุขภาพอนามัยที่ดี ลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล อีกทั้งลดผลกระทบต่อการทำงาน รายได้ และคุณภาพชีวิตของเกษตรกร ชาวประมง ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงเป็นจำนวนมาก

๓.๒ การปรับปรุงสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลาเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับการส่งออกสินค้าประมงซึ่งมูลค่ากว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในแต่ละปี โดยสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศประจำสหภาพยุโรป ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่องการปรับปรุงมาตรฐานสะพานปลา/ท่าเทียบเรือประมงเนื่องจากผลกระทบ IUU แจ้งความเห็นว่าการทวงเกณฑ์และสหกรณ์ควรกำหนดโครงการเร่งด่วนในการปรับปรุงสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงให้พร้อมเนื่องจากสหภาพยุโรปถือว่าสะพานปลา/ท่าเทียบเรือประมงเป็นจุด critical control point ของห่วงโซ่การผลิตสินค้าประมง หากไม่ได้มาตรฐาน อาจส่งผลกระทบต่อระบบการนำเข้าสินค้าประมงจากไทยได้

๔. สารสำคัญ

๔.๑ องค์การสะพานปลา มีแผนที่จะพัฒนาสะพานปลากรุงเทพให้เป็นตลาดกลางสัตว์น้ำที่ทันสมัย สะอาด ถูกสุขอนามัยตามมาตรฐานสากล ภายใต้แนวคิด “ตลาดกลางสัตว์น้ำคุณภาพแห่งกรุงเทพมหานคร” โดยปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการ และวิธีการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพสามารถตอบสนองนโยบายรัฐ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการคลัง ได้กำหนดแนวนโยบายภาครัฐ (Statement of Directions: SOD) ให้องค์การสะพานปลาปรับบทบาทองค์กรเพื่อดำเนินการเชิงพาณิชย์ในการเป็นเครื่องมือของรัฐด้านประมงและตลาดสัตว์น้ำ โดยให้องค์การสะพานปลาให้ความสำคัญกับการกำหนดแนวทางการพัฒนาสถานที่เพื่อดำเนินกิจการให้ชัดเจน จัดทำแผนปรับปรุงสะพานปลาให้ได้มาตรฐานสุขอนามัยและมาตรฐานข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ และจัดทำแผนธุรกิจเพื่อดำเนินการเชิงพาณิชย์ให้มีผลตอบแทนในระดับที่เหมาะสม สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กร ทั้งนี้ องค์การสะพานปลามุ่งหวังให้สะพานปลากรุงเทพ เป็นศูนย์กลางธุรกิจประมงครบวงจร โดยรวบรวมกิจกรรมเกี่ยวกับการค้าและบริโภคสัตว์น้ำไว้ในที่เดียวกัน เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการ เกษตรกร ชาวประมง ตลอดจนผู้บริโภค สามารถสร้างรายได้ในเชิงพาณิชย์จากศักยภาพของที่ตั้ง โดยมีองค์ประกอบทั้งในส่วนที่เป็นตลาดกลางสัตว์น้ำ ตลาดค้าปลีก ศูนย์แสดงสินค้าสัตว์น้ำจากโรงงาน ภัตตาคารอาหารทะเล และศูนย์เรียนรู้ด้านการประมงและตลาดสัตว์น้ำ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ให้แก่เด็ก เยาวชน และผู้สนใจในอนาคต

๔.๒ เพื่อดำเนินการตามแผนงานดังกล่าว องค์การสะพานปลาจะต้องทำสัญญาเช่าที่ราชพัสดุระยะยาว ๓๐ ปี กับกรมธนารักษ์ โดยได้มีการหารือในเบื้องต้นแล้ว กรมธนารักษ์แจ้งว่าองค์การสะพานปลาจะต้องขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔ เรื่อง การพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลาฯ ก่อนกรมธนารักษ์จึงจะพิจารณาต่อสัญญาระยะยาวให้องค์การสะพานปลาต่อไป

๔.๓ สำหรับการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสะพานปลากรุงเทพ องค์การสะพานปลาจะได้จัดทำรายละเอียดโครงการเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาอีกครั้ง ตามแนวทางที่คณะกรรมการฯ ให้ความเห็นและข้อสังเกตไว้ ทั้งในเรื่องรูปแบบโครงการโดยเน้นการพัฒนาพื้นที่ และปรับปรุงภูมิทัศน์เพื่อให้เป็นแหล่งรองรับการดำเนินธุรกิจการค้าและการท่องเที่ยวด้านการประมง และการบริหารโครงการโดยควรให้หน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญการจัดการและการดูแลประโยชน์เชิงพาณิชย์มาเป็นผู้รับผิดชอบภาพรวมบริหารโครงการแทน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สารสำคัญโดยย่อ
สำนักงบประมาณ	๑	๐	เพื่อให้องค์การสะพานปลาสามารถพัฒนาสะพานปลากรุงเทพตามแผนงานที่วางไว้ รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓
กรมธนารักษ์	๑	๐	เพื่อเป็นการส่งเสริมแผนพัฒนาตลาดกลางสัตว์น้ำคุณภาพแห่งกรุงเทพมหานครโดยต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และเงื่อนไขของกระทรวงการคลังทุกประการ รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔ เรื่องการพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลา องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และกองพัฒนาอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ กองประมงทะเล กรมประมง เพื่อให้องค์การสะพานปลาสามารถพัฒนาสะพานปลากรุงเทพตามแผนงานที่วางไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การสะพานปลา

โทร. ๐-๒๒๑๒-๔๔๙๐

โทรสาร ๐-๒๒๑๒-๕๘๙๙