



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5036 ส.พท
สพต.รับที่ ๕๕3
วันที่ 11 เม.ย. 2555 รับที่ : ส3839/55 ส. (ก๖๐)
เวลา 14.05 น. วันที่ : 11 เม.ย. 55 เวลา : 13:24

ที่ นร ๐๘๐๙/๑๒๕๐

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความคืบหน้าในการปฏิบัติงานร่วมมือลาดตระเวนและการบังคับใช้กฎหมายในแม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 1 พ.ค. 2555
จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๐๘๐๙/๐๙๖๖
ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. รายงานคณะผู้แทนไทย จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ความร่วมมือด้านกฎเกณฑ์การปฏิบัติงานในศูนย์ปฏิบัติการผสม ๔ ฝ่าย ด้านกฎเกณฑ์
การติดต่อสื่อสารระหว่างศูนย์ปฏิบัติการผสม ๔ ฝ่ายกับศูนย์ของแต่ละประเทศ และ
แนวทางการปฏิบัติในการร่วมมือลาดตระเวนในแม่น้ำโขง จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. บันทึกการประชุม ๔ ฝ่าย จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกยุทธศักดิ์ ศศิประภา) อนุมัติให้คณะผู้แทนฝ่ายไทยเดินทางไป
ร่วมประชุมศูนย์ปฏิบัติการผสม ๔ ฝ่าย (จีน ลาว เวียดนาม และไทย) ในการปฏิบัติงานร่วมมือลาดตระเวนและ
การบังคับใช้กฎหมายในแม่น้ำโขง ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองเชียงรุ่ง มณฑลยูนนาน
สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามคำเชิญของสถานเอกอัครราชทูตจีน ประจำประเทศไทย โดยมีรองผู้บัญชาการ
ตำรวจภูธรภาค ๕ เป็นหัวหน้าคณะ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้นำผลการประชุมฯ ดังกล่าว
เรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกยุทธศักดิ์ ศศิประภา) พิจารณาและมีบัญชาให้นำผลการประชุมฯ เสนอ
คณะรัฐมนตรีรับทราบ

สำนักงานฯ ขอนำเรียนภูมิหลังและความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

๑. ภูมิหลัง

๑.๑ จากเหตุการณ์เรือบรรทุกสินค้าจากจีน จำนวน ๒ ลำ ปะทะกับกองกำลังไม่ทราบฝ่าย
ในแม่น้ำโขงจนเป็นเหตุให้ลูกเรือชาวจีนเสียชีวิต จำนวน ๑๓ คน ผู้นำและรัฐบาลจีนได้ให้ความสำคัญต่อ
เหตุการณ์ดังกล่าวเป็นอย่างยิ่งโดยขอความร่วมมือประเทศไทยและประเทศที่เกี่ยวข้องร่วมป้องกันและแก้ไข
ปัญหาดังกล่าว พร้อมกับประกาศระงับการเดินเรือพาณิชย์จีนในแม่น้ำโขงชั่วคราวจนกว่าจะมีความปลอดภัย
ในการเดินเรือ

๑.๒ ฝ่ายจีนได้เชิญประเทศต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ลาว เมียนมาร์ และไทย ร่วมประชุมหารือเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหที่อาจเกิดขึ้นกับการเดินเรือในแม่น้ำโขง จำนวน ๒ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ กรุงปักกิ่ง ฝ่ายไทยมีพลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ รองนายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ กรุงปักกิ่ง ฝ่ายไทยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ดังนี้

๑.๓.๑ จัดตั้งกลไกความร่วมมือว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมายในแม่น้ำโขง ๔ ประเทศของฝ่ายไทย มีรองนายกรัฐมนตรี ฝ่ายความมั่นคงเป็นประธาน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นรองประธาน และมีผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอยู่ในกลไก

๑.๓.๒ ฝ่ายไทยจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมในขบวนเรือลาดตระเวนคุ้มกันเรือ พาณิชยที่มาจากท่าเรือกว๋นเหล่ยถึงสามเหลี่ยมทองคำ จากนั้นจะจัดเรือร่วมมือในการลาดตระเวนจาก สามเหลี่ยมทองคำถึงท่าเรือเชียงแสนเพื่อนำเรือพาณิชยเข้าเทียบท่าที่ท่าเรือเชียงแสน โดยไม่อนุญาตให้เรือ กองกำลังร่วมลาดตระเวนของจีน เมียนมาร์ และลาว เข้ามาในเขตอธิปไตยของไทย

๑.๓.๓ อนุมัติในหลักการจัดตั้งกลไย่อยฝ่ายไทย ประกอบด้วย ศูนย์ปฏิบัติการ ฝ่ายไทยที่กองบัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ และศูนย์ปฏิบัติการส่วนหน้า รับผิดชอบการลาดตระเวนและเป็น contact point ที่อำเภอเชียงแสน พร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยไปปฏิบัติและประสานงานในศูนย์ปฏิบัติการผสม ๔ ฝ่าย ที่เมืองท่ากว๋นเหล่ย

๑.๔ สำนักงานฯ ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อกรุณาพิจารณาลงนามในคำสั่งสำนัก นายกรัฐมนตรี ที่ ๒๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม การกระทำผิดในแม่น้ำโขง (ศปปข.) โดยมีผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ เป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ และจัดตั้ง ศูนย์ประสานงานส่วนหน้า ที่อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย เพื่อประสานการปฏิบัติให้เป็นไปตาม แลกเปลี่ยนร่วม ๔ ฝ่ายต่อไป

๑.๕ ขณะที่ฝ่ายจีนได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการผสม ๔ ฝ่าย ที่ท่าเรือกว๋นเหล่ย มณฑล ยูนนาน ซึ่งได้เริ่มปฏิบัติการปล่อยขบวนเรือพาณิชยและเรือคุ้มกันจากท่าเรือกว๋นเหล่ย เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยจะมีเรือคุ้มกันแล่นลงมาถึงสามเหลี่ยมทองคำ และเรือพาณิชยจะแล่นเข้ามาถึงท่าเรือเชียงแสน

๒. **ความคืบหน้าในการปฏิบัติการ** ฝ่ายจีนได้จัดประชุมหารือในระดับปฏิบัติการครั้งแรก ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองเซียงรุ่ง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกฎเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในความร่วมมือลาดตระเวน ๔ ฝ่าย ใน ๓ ประเด็น ตามร่างความร่วมมือที่ฝ่ายจีนเสนอเพื่อให้เกิดความมั่นคงปลอดภัยในการใช้แม่น้ำโขงในเชิงพาณิชย์และการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ซึ่งที่ประชุมได้หารือในประเด็นต่าง ๆ แล้ว มีทั้ง ประเด็นที่ ๔ ฝ่ายตกลงกันได้ ซึ่งจะจัดทำเป็นร่างกฎเกณฑ์ในการปฏิบัติตามที่ฝ่ายจีนเสนอ (รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สำหรับประเด็นที่ยังตกลงกันไม่ได้ให้หารือกันในการประชุมครั้งต่อไป (รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

๒.๑ ประเด็นที่ตกลงกันได้แล้ว

๒.๑.๑ **กฎเกณฑ์การปฏิบัติงาน (Rules of Work)** ทั้ง ๔ ฝ่าย เห็นชอบในหลักการ ตามที่ฝ่ายจีนเสนอ ซึ่งฝ่ายไทยจะจัดเจ้าหน้าที่ไปประจำที่ศูนย์ปฏิบัติการผสม ๔ ฝ่าย ที่ศูนย์ฯ เมืองกวนเหล่ย์ โดยในขั้นแรกจะส่งเจ้าหน้าที่จำนวน ๒ นาย ไปปฏิบัติงานที่ศูนย์ฯ เป็นเวลาช่วงละ ๕ วัน และอีก ๒ นาย ประจำที่ศูนย์ฯ ย่อยที่เชียงแสน

๒.๑.๒ **กฎเกณฑ์การติดต่อสื่อสาร (Rules of Communication)** ฝ่ายไทยเห็นชอบ ในหลักการตามที่ฝ่ายจีนเสนอ และได้เสนอให้ฝ่ายจีนพัฒนาระบบวิทยุสื่อสารตลอดแนวทางการร่วมมือ ลาดตระเวนระยะทาง ๓๐๐ กิโลเมตร ซึ่งฝ่ายจีนรับข้อเสนอของฝ่ายไทยไปศึกษาความเป็นไปได้ต่อไป

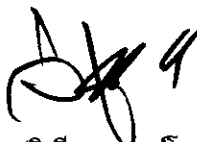
๒.๒ ประเด็นที่ต้องหารือกันในโอกาสต่อไป

แนวทางการปฏิบัติ (Code of conduct) ทั้ง ๔ ฝ่าย เห็นชอบในหลักการ แต่ยังมี ประเด็นที่ต้องหารือในรายละเอียดต่อไป ในเรื่องหลักการพื้นฐานสำหรับเรือและลูกเรือ กฎเกณฑ์เมื่อเกิดเหตุ อุกฉิม และกฎเกณฑ์การใช้อาวุธในแม่น้ำโขง ซึ่งฝ่ายไทยจะต้องให้ความสำคัญกับการรักษาอธิปไตยในแม่น้ำโขง เป็นหลักการสำคัญและเป็นไปตามกฎหมายภายในของไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วิเชียร พงษ์โพธิ์ศรี)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๘