

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๑๐/๖๖๖



๒/๖๕
๕๖๖๖
๑๐.๖๖๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหาร
กองทุนการเงินระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๕๗ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๑๐/๒๗๓ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผศร.(๓๑) ๑๕๗๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔
๒. สรุปประเด็นการแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ
๓. บันทึกช่วยจำ เรื่อง การแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๖๖๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ ๐๘๐๔/๑๑๐๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓
(Declaration of Acceptance)
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๗๓ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๐๑๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๐๔๘๓ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕
๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๒๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๒๒๓๗๕ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๘๙๒ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องของกระทรวงการคลังในเรื่องการแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีเพื่อให้รัฐมนตรีท่านใหม่ได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอยืนยันความเห็นและข้อเสนอเดิมตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ ธพท.ฝศร.(๓๑) ๑๕๗๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ แจ้งว่ากองทุนการเงินระหว่างประเทศ [International Monetary Fund (IMF)] ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพท.) ให้ดำเนินการตามขั้นตอนภายในประเทศเพื่อยอมรับการแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เพื่อให้มีผลบังคับใช้ก่อนการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เดือนตุลาคม ๒๕๕๕ ธพท. จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาและดำเนินงานตามขั้นตอน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ IMF อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Articles of Agreement) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินฯ ซึ่งการแก้ไขข้อตกลงดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้ว่าการกองทุนการเงินฯ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยถือเป็นร่างข้อมติ ๖๖-๒ ว่าด้วยการแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Resolution No. 66-2—Proposed Amendment on Reform of the Executive Board)

๑.๒ IMF จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึง ธพท. ในฐานะผู้ว่าการของไทยใน IMF พิจารณาลงคะแนนเสียงในร่างข้อมติการแก้ไขข้อตกลงฯ โดยร่างข้อมติดังกล่าวจะต้องได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕ ของอำนาจการออกเสียงทั้งหมดและจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก ๓ ใน ๕ ของประเทศสมาชิกที่ลงคะแนนเสียง

๒. เหตุผลและความจำเป็น

๒.๑ การแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศเป็นไปเพื่อปรับเปลี่ยนการบริหารกิจการภายในให้เกิดการปฏิบัติที่เท่าเทียมระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิก (Constituency) โดยเฉพาะกลุ่มที่มีตัวแทนของประเทศตนเพียงประเทศเดียวกับกลุ่มที่สมาชิกต้องหมุนเวียนผลัดเปลี่ยนกันเป็นตัวแทนของกลุ่มในคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ โดยให้คณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศมาจากการเลือกตั้งทั้งหมด (Election) จากเดิมที่ให้มาจากการแต่งตั้ง (Appointment) ๕ ตำแหน่ง สำหรับประเทศที่มีสิทธิออกเสียงสูงสุดและมาจากการเลือกตั้งสำหรับตำแหน่งที่เหลืออีก ๑๕ ตำแหน่ง รวมทั้งแก้ไขข้อกำหนดเดิมที่อ้างถึงกรรมการบริหารที่มาจากแต่งตั้งให้สอดคล้องกัน ซึ่งมีการแก้ไขใน Article of Agreement ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (ตารางสรุปการแก้ไขข้อตกลงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปได้ดังนี้

๑) ให้กรรมการบริหารทั้ง ๒๐ คน มาจากการเลือกตั้งทั้งหมด ตามที่ปรากฏใน Article XII Section 3(b)

๒) ให้สภาผู้ว่าการฯ มีสิทธิลงคะแนนเสียงเพื่อเพิ่มหรือลดจำนวนกรรมการบริหารได้ตามที่ปรากฏใน Article XII Section 3(c)

๓) ให้สภาผู้ว่าการฯ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการเลือกตั้งกรรมการบริหารที่จัดขึ้นทุก ๒ ปี ตามที่ปรากฏใน Article XII Section 3(d)

๔) แก้ไขข้อความเกี่ยวกับกรรมการบริหารที่มาจากการแต่งตั้ง โดยตัดข้อความ เช่น ‘to be appointed’ (‘ที่มาจากการแต่งตั้ง’) และ ‘to be entitled to appoint’ (‘ที่สามารถแต่งตั้ง.....ได้’) ที่ปรากฏใน Article XII Section 3(f), Article XII Section 3(j), Article XII Section 8, Article XXI Section a(ii), Article XXIX Section (a), Schedule D paragraph 1(a), Schedule D paragraph 5(e) และ (f), Schedule L paragraph 1(b), และ Schedule L paragraph 3(c)

๕) แก้ไขข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกเสียงของกรรมการบริหารที่มาจากการแต่งตั้ง โดยตัดข้อความ ‘to be appointed’ (‘ที่มาจากการแต่งตั้ง’) และ ‘to be entitled to appoint’ (‘ที่สามารถแต่งตั้ง.....ได้’) ในข้อ (i) และตัดข้อความทั้งหมดที่เกี่ยวกับสิทธิและขอบเขตการออกเสียงของกรรมการบริหารที่มาจากการแต่งตั้งทั้งหมดออกจาก ย่อหน้า (ii) และ (iii) ที่ปรากฏใน Article XII Section 3(i)

๖) ตัด Schedule E – Election of Executive Directors ที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการลงคะแนนเสียงเพื่อเลือกตั้งกรรมการบริหาร ๑๕ คนที่มาจากกลุ่มประเทศสมาชิกที่ต้องหมุนเวียนผลัดเปลี่ยนกันเป็นผู้แทนของกลุ่มในคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ และการเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร ๕ คน จากกลุ่มที่มีตัวแทนของประเทศตนเพียงประเทศเดียว ออกทั้งหมด และเปลี่ยนเป็น Schedule E –Transitional provisions with respect to Executive Directors โดยมีการระบุถึงคณะกรรมการบริหาร ๕ คน ที่มาจากการแต่งตั้งเดิมนั้น ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระโดยถือว่าทั้ง ๕ คนผ่านการเลือกตั้งมาแล้ว

๒.๒ สำหรับการดำเนินงานในส่วนของไทยนั้น กระทรวงการต่างประเทศเคยให้ความเห็นเมื่อมีการแก้ไขข้อตกลงฯ ปี ๒๕๕๑ ว่าให้อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาว่าจะต้องเสนอการแก้ไขข้อตกลงฯ ต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. ๒๕๕๐) หรือไม่ โดยให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเห็นของ ธปท.

ธปท. เห็นว่าการแก้ไขข้อตกลงฯ ดังกล่าว เป็นเพียงการปรับเปลี่ยนการบริหารกิจการภายในของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งต้องการการรับรองจากประเทศสมาชิก โดยที่ไม่ได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศไทย ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่น่าเข้าข่ายการแก้ไขข้อตกลงตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ที่ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ และน่าจะดำเนินการเช่นเดียวกับการแก้ไขข้อตกลงฯ ปี ๒๕๕๑ กล่าวคือ เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออก Instrument of Acceptance เพื่อให้ ธปท. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ IMF ต่อไป ซึ่งในครั้ง IMF ส่งแบบฟอร์มให้ ธปท. ๒ แบบฟอร์ม ได้แก่ ๑) Declaration of Acceptance ซึ่งเป็นหนังสือแจ้งการยอมรับข้อตกลงฯ ที่สามารถกระทำได้โดยประเทศสมาชิกโดยตรงและลงนามโดยนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเท่านั้น และ ๒) Notification of Acceptance ซึ่งเป็นหนังสือแจ้ง

การยอมรับข้อตกลงฯ ที่ทำโดยบุคคลหรือองค์กรอื่นในฐานะกระทำการแทนประเทศสมาชิก ซึ่งจะต้องให้หลักฐานประกอบเกี่ยวกับข้อกฎหมายต่างๆ ที่ใช้อ้างอิงในการดำเนินการ และระบุว่าผู้ลงนามดังกล่าวมีอำนาจในการดำเนินการเทียบเท่านายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (ปรากฏตาม Attachment II ANNEX I และ Attachment II ANNEX II ในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วว่า โดยเนื้อหาสาระไม่มีผลแตกต่างจากการแจ้งยอมรับรูปแบบของ Instrument of Acceptance แต่อย่างใด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) จึงเห็นสมควรให้ดำเนินการในลักษณะเดียวกันกับปี ๒๕๕๑

๔. ขั้นตอนการดำเนินงานต่อไป

ในการประชุมหารือร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ ธปท. และ กระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ในการพิจารณาเรื่องการดำเนินการในร่างข้อมติ ๖๓-๒ ว่าด้วยการแก้ไขเรื่องการออกเสียงและการมีส่วนร่วมในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Resolution No. 63-2 Propose Amendment to Enhance Voice and Participation in International Monetary Fund) ซึ่งเป็นการดำเนินการในเรื่องการลงคะแนนเสียงในร่างข้อมติการแก้ไขข้อตกลงภายใต้ IMF ลักษณะเดียวกันกับการพิจารณาครั้งนี้ ที่ประชุมในครั้งนั้นมีมติเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการ โดยให้ ธปท. มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการรับร่างแก้ไขข้อตกลงฯ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะออก Declaration of Acceptance และส่งให้ ธปท. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ธปท. จึงมีหนังสือถึงกระทรวงการคลังในครั้งนีเพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมและเป็นไปตามขั้นตอนที่ได้เคยปฏิบัติมาแล้วในปี ๒๕๕๑ ทั้งนี้ ผลจากการดำเนินการในปี ๒๕๕๑ นั้น กระทรวงการต่างประเทศได้ออก Declaration of Acceptance แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนั้น ธปท. จึงมีหนังสือถึงกระทรวงการคลังในครั้งนีเพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมและเป็นไปตามขั้นตอนที่ได้เคยปฏิบัติมาแล้วในปี ๒๕๕๑

๕. ความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในแง่สาระัตถะของการแก้ไขข้อบทของข้อตกลงฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๕.๑.๒ สาระสำคัญของการแก้ไขข้อบทของข้อตกลงฯ ในครั้งนี้ คือการเปลี่ยนให้กรรมการบริหารของ IMF ทั้งหมด ๒๐ คน มาจากการเลือกตั้งจากเดิมที่เคยกำหนดให้มาจากการเลือกตั้ง ๑๕ คน และมาจากการแต่งตั้งอีก ๕ คน ซึ่งเป็นเพียงการปรับเปลี่ยนการบริหารกิจการภายในของ IMF เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่เท่าเทียมกันระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิกเท่านั้น จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีขอบเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ไม่ได้มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางและไม่ได้มีผลกระทบด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงเห็นพ้องว่าข้อตกลงฯ ดังกล่าวไม่เข้าข่ายต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕.๒ ความเห็นสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

คณะกรรมการการกฤษฎีกาเห็นว่า การยอมรับการแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศเป็นการตกลงร่วมกันของประเทศสมาชิกที่จะแก้ไขข้อตกลงฯ โดยกระทำในรูปแบบของคำประกาศเป็นลายลักษณ์อักษร (Declaration of Acceptance หรือ Notification of Acceptance) และมุ่งหมายที่จะผูกพันตามข้อตกลงที่แก้ไขซึ่งเป็นข้อผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ แต่โดยที่เนื้อหาของข้อตกลงฯ เป็นเพียงการปรับเปลี่ยนการบริหารกิจการภายในของ IMF เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิกมากยิ่งขึ้น โดยไม่มีเนื้อหาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีขอบเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือกฎหมายระหว่างประเทศ หรือต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางและไม่ได้มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ การแก้ไขข้อตกลงฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอรัฐสภาเพื่อความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒

๕.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นว่า การแก้ไขข้อตกลงฯ ไม่เข้าข่ายการทำข้อตกลงฯ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากมิได้มีบทบาทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย กระทบต่อความมั่นคงของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางเศรษฐกิจต่อประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้นคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบได้โดยไม่ต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๖. ความเห็นกระทรวงการคลัง

๖.๑ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องตามที่ ธปท. เสนอ เนื่องจากการแก้ไขข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศนี้ เป็นการแก้ไขให้คณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศมาจากการเลือกตั้งทั้งหมดจะก่อให้เกิดความเท่าเทียมระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิกโดยเฉพาะกลุ่มที่มีตัวแทนประเทศตนเพียงประเทศเดียวกับกลุ่มที่สมาชิกต้องหมุนเวียนผลัดเปลี่ยนกันเป็นผู้แทนของกลุ่มในคณะกรรมการบริหารกองทุนการเงินระหว่างประเทศ รวมถึงการให้สภาผู้ว่าการกองทุนการเงินระหว่างประเทศมีสิทธิลงคะแนนเสียงเพื่อเพิ่มหรือลดจำนวนกรรมการบริหารได้และเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับการเลือกตั้งกรรมการบริหารที่จัดขึ้นทุก ๒ ปี

๖.๒ ในส่วนประเด็นที่เกี่ยวกับการนำเข้าพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

จากการหารือร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง และ ธปท. เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ได้ข้อสรุปว่าการแก้ไขข้อตกลงฯ ดังกล่าวไม่เข้าข่ายการทำข้อตกลงตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากการแก้ไขข้อตกลงฯ นี้

(๑) มิได้มีบทบาทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีขอบเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือจะต้องแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา

(๒) มิได้มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง

(๓) มิได้มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

ดังนั้นกระบวนการพิจารณาเรื่องดังกล่าว จึงไม่จำเป็นต้องให้รัฐสภาพิจารณา เพื่อให้ความเห็นชอบและได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ว่าไม่ต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ - ๑๑) ดังนั้น ในการดำเนินการในครั้งนี้จึงเห็นว่า ไม่เข้าข่ายต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วยเช่นกัน

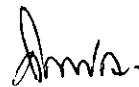
๖.๓ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(๑) ให้ความเห็นชอบในการรับร่างแก้ไขข้อตกลงฯ

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออก Declaration of Acceptance และส่งให้ ธปท. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่เคยได้ปฏิบัติมาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาตามที่เสนอในข้อ ๖.๓

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๑

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๙๐๕๙