

ที่ พม ๕๒๐๑/ ๕๔๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ5020 (ฉบับฯ)

วันที่ : ๓3750/55 4 ๗๖๖

วันที่ : 10 เม.ย. 55 เวลา : 14:15

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมทนานาค  
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๕๕

สพต.รับที่.....๕19

วันที่ 11.0 ๗.๐. 2555

เวลา.....14.5๐.....

เรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในกิจการสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๕๒๐๑/๑๖๘๘๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๓๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในกิจการสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

มติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบแผนการกู้เงินของสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อใช้ในกิจการสำนักงานธนานุเคราะห์ และบริหารหนี้โดยวิธีการ Refinance เงินกู้ระยะยาวของธนาคารกรุงไทยที่มียอดหนี้คงเหลือประมาณ ๒๒๕.๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้เกิดการขาดสภาพคล่องด้านการเงิน โดยให้ดำเนินการตามนัยมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งระบุไว้ว่า เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และสอดคล้องตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุไว้ว่า รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินการกิจการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุนรัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

##### ๔.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามมาตรานี้ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๔.๒ สำนักงานธนาคุณเคราะห์ได้เสนอแผนการกู้เงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำมาใช้หมุนเวียนรับจำนำและบริหารหนี้โดยวิธีการ Refinance เงินกู้ระยะยาวของธนาคารกรุงไทยที่มียอดหนี้คงเหลือประมาณ ๒๒๕.๐๐๐ ล้านบาท ให้คณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนาคุณเคราะห์พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบแผนการกู้เงินของสำนักงานธนาคุณเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงานธนาคุณเคราะห์เสนอ และได้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการกิจการของสำนักงานธนาคุณเคราะห์ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาทดังกล่าวด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๔/๓๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กู้ยืมเงินเพื่อกิจการสำนักงานธนาคุณเคราะห์สำหรับใช้ในการกิจการ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่คัดค้าน ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยให้ดำเนินการตามนัยมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นว่าการกู้เงินเพื่อใช้ในการกิจการของสำนักงานธนาคุณเคราะห์ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาทดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว แต่เนื่องจากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการนี้ จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

##### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการกิจการสำนักงานธนาคุณเคราะห์ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่คัดค้าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

สำนักงานธนาคุณเคราะห์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๔๘๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๑ ๗๕๐๐ ต่อ ๑๑๔ - ๑๑๗