

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๑๔/ ๑๖๖๓



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ขององค์การคลังสินค้า (อคส.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๔๕๕ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สถานการณ์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๔/๕๕
๒. ปริมาณความต้องการใช้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และค่าขนส่ง
๓. หลักเกณฑ์วิธีการการดำเนินโครงการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (เมล็ด) ปี ๒๕๕๕

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) รับเรื่องการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ขององค์การคลังสินค้า ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานต่างๆ โดยให้นำความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ขององค์การคลังสินค้า (อคส.) โดยให้ อคส. ใช้เงินกู้ของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ในการดำเนินการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน จากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อย (ไก่เนื้อ ไก่ไข่ และสุกร) ที่ไม่สามารถเก็บสต็อกไว้ได้ ทำให้ต้องรับภาระต้นทุนอาหารสัตว์ที่สูงขึ้นเนื่องจากผลผลิตออกสู่ตลาดน้อยในช่วงเดือนมีนาคม - มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่เห็นชอบนโยบายการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายในเขตการค้าเสรีอาเซียน

๑.๒ ในการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ครั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ โดย อคส. ควรมีการวางแผนการนำเข้าและระบายผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้ชัดเจนและเหมาะสม เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อยได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และไม่เกิดภาระการขาดทุนจากการดำเนินการ ซึ่งจะเป็ภาระงบประมาณในภายหลัง โดยควรเร่งนำเข้าก่อนผลผลิตฤดูกาลใหม่ที่จะออกสู่ตลาดในช่วงเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรขายได้ในประเทศตกต่ำ เนื่องจากราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเพื่อนบ้านมีราคาต่ำกว่าราคาในประเทศ และควรมีกลไกในการติดตามผลกระทบที่จะเกิดขึ้นอย่างใกล้ชิดด้วย ในขณะเดียวกันต้องเร่งดำเนินการปิดบัญชีโครงการโดยเร็ว เพื่อลดภาระงบประมาณเงินแผ่นดินที่จะต้องนำไปชำระดอกเบี้ยเงินกู้และค่าใช้จ่ายต่างๆ

๑.๓ ในด้านการผลิต กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรเร่งสนับสนุนการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและลดต้นทุนการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์อย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมควบคู่ไปด้วย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว ซึ่งจะเป็นการช่วยลดผลกระทบที่เกิดขึ้นกับเกษตรกรรายย่อยจากการรวมกลุ่มเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สถานการณ์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์คาดว่า ผลผลิตข้าวโพด ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ จะมีประมาณ ๔.๗๘๒ ล้านตัน (ภาคเอกชนคาดว่าประมาณ ๔.๐ ล้านตัน) เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒.๑๑ (ปี ๒๕๕๓/๕๔ มีผลผลิต ๔.๖๘๓ ล้านตัน) โดยผลผลิตจะออกสู่ตลาดช่วงแรก (ก.ค. - ธ.ค.) ร้อยละ ๙๔ ช่วงหลัง (ม.ค. - มิ.ย.) ร้อยละ ๖ ในขณะที่ความต้องการใช้จะมีประมาณ ๔.๕๒๕ ล้านตัน ใกล้เคียงกับผลผลิต โดยจะมีการส่งออกในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมากและนำเข้าในช่วงที่ผลผลิตน้อย ขณะนี้เป็นช่วงปลายฤดู ราคาข้าวโพดในประเทศปรับตัวสูงขึ้นเนื่องจากผลผลิตออกสู่ตลาดน้อย โดยราคาที่โรงงานอาหารสัตว์รับซื้อช่วงเดือน ก.พ.๕๕ ราคา กก.ละ ๑๐.๐๗ บาท ปัจจุบัน (๒๐ เม.ย. ๕๕) ราคา กก.ละ ๑๐.๕๐ บาท ราคาข้าวโพด ณ แหล่งผลิตที่สำคัญ เช่น จังหวัดเพชรบูรณ์ ปรับตัวสูงขึ้นจาก กก.ละ ๙.๐๓ บาท เป็น กก.ละ ๙.๓๘ บาท ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อยที่ไม่สามารถเก็บสต็อกได้ ต้องรับภาระต้นทุนอาหารสัตว์ที่สูงขึ้น ในขณะที่ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราคา กก.ละ ๗.๐๐ - ๗.๓๐ บาท (ข้าวโพดเมล็ด ความชื้น ๑๔.๕%) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๒.๒ นโยบายการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายในเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๕ พ.ย.๕๔ การนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน กำหนดการนำเข้าร้อยละ ๐ ผู้นำเข้าทั่วไปกำหนดเวลานำเข้า ๑ มีค. - ๓๑ กค.๕๕ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานและควบคุมการนำเข้าตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ๒๕๒๕ สำหรับองค์การคลังสินค้าสามารถนำเข้าได้โดยไม่จำกัดเวลานำเข้าโดยในปี ๒๕๕๓/๕๔ มีการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ส่วนใหญ่จากประเทศลาวและกัมพูชา ประมาณ ๓๘๗,๔๔๘ ตัน ส่วนในปี ๒๕๕๔/๕๕ (ก.ค. ๕๔ - ม.ค.๕๕) นำเข้าข้าวโพดประมาณ ๒๔,๗๐๙ ตัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้ในช่วงปลายฤดูผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของไทย ผลผลิตออกสู่ตลาดน้อย ในขณะที่ความต้องการใช้มีอย่างต่อเนื่อง จึงส่งผลให้ราคาข้าวโพดปรับตัวสูงขึ้น และโดยที่ข้าวโพดเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ที่สำคัญของสุกรและไก่ไข่ เมื่อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ราคาสูงขึ้นจึงส่งผลกระทบต่อต้นทุนผู้เลี้ยงสุกรและไก่ไข่ให้ปรับสูงขึ้นตาม และจะส่งผลกระทบต่อราคาเนื้อสุกรและไข่ไก่ให้ปรับตัวสูงขึ้นด้วย

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ อัตราการใช้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เพื่อผลิตอาหารสัตว์แต่ละประเภทมีดังนี้ ไก่เนื้อ ร้อยละ ๖๕ ไก่ไข่ร้อยละ ๖๕ และสุกรร้อยละ ๕๕ โดยผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อย (ไก่เนื้อ ไก่ไข่ สุกร) มีความต้องการใช้ข้าวโพดปีละประมาณ ๑๒๗,๓๔๒ ตัน (หรือประมาณเดือนละ ๑๐,๖๑๒ ตัน) และจะเก็บสต็อกเพื่อใช้ประมาณ ๒ เดือน

๔.๒ จากประมาณการความต้องการใช้ข้าวโพดของผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อย เห็นควรให้นำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เพื่อบรรเทาภาระต้นทุนของผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อย โดยนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ประมาณ ๓๐,๐๐๐ ตัน (สำหรับใช้ประมาณ ๒ เดือน) ก่อนผลผลิตฤดูใหม่จะออกสู่ตลาดในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕

๔.๓ คณะกรรมการนโยบายเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๓.๑ เห็นชอบแผนการนำเข้าและระบายผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามที่ อคส. เสนอ โดยเป็นข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (เมล็ด) ชนิดดีจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ปริมาณ ๓๐,๐๐๐ ตัน ระยะเวลานำเข้า เดือน พฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อยภายในประเทศในราคาต่ำกว่าราคาหน้าฟาร์มของเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อยที่ซื้ออยู่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า อคส. ควรเร่งนำเข้าก่อนผลผลิตฤดูกาลใหม่จะออกสู่ตลาดในช่วงเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เกษตรกรขายได้ในประเทศตกต่ำ

๔.๓.๒ เห็นชอบค่าใช้จ่ายในการนำเข้าข้าวโพดจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการรับซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ดังนี้

(๑) ให้ อคส. กู้เงินจาก ธ.ก.ส. วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยใช้วงเงินกู้จากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ กรณีเกิดกำไรจากการดำเนินการ อคส. จะต้องนำส่งคืนรัฐบาลกรณีเกิดภาวะขาดทุน ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเพื่อชดเชยผลขาดทุน เพื่อ อคส. ชำระหนี้ ธ.ก.ส. คืนแหล่งเงินกู้ต่อไป ทั้งนี้ ระหว่างดำเนินการดังกล่าวให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายไปก่อน และให้ชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+๑

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของ อคส. (จ่ายขาด) ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ตั้งไว้แล้ว สำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตร ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ของ อคส. และหากไม่เพียงพอให้ อคส. ขอดอกกลางรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเพื่อขอใช้จ่ายจากเงินงบกลางเพิ่มเติมต่อไป รวม ๓๗.๕๐ ล้านบาท จำแนกเป็น

(ก) ค่าดอกเบี้ยของ ธ.ก.ส. ในอัตรา MLR ร้อยละ ๕ วงเงิน ๗.๕ ล้านบาท

(ข) ค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษา (ได้แก่ ค่าฝากเก็บ/เบียประกันภัย ๖๐ บาท/ตัน/เดือน ค่ารรมยา ๒ เดือน/ครั้ง ๆ ละ ๓๐ บาท/ตัน) (ระยะเวลา ๒ เดือน) วงเงิน ๔.๕๐ ล้านบาท

(ค) ค่าใช้จ่ายบริหารของ อคส. (ร้อยละ ๓ ของวงเงินดำเนินการ) วงเงิน ๔.๐๐ ล้านบาท

(ง) ค่าใช้จ่ายในการขนส่งข้าวโพดจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวถึงผู้เลี้ยงสัตว์รายย่อย เฉลี่ยตันละ ๕๕๐ บาท รวม ๓๐,๐๐๐ ตัน เป็นเงิน ๑๖.๕๐ ล้านบาท

๕. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

การนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของ อคส. จะต้องใช้วงเงินในการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ประมาณ ๓๓๗.๕๐ ล้านบาท ซึ่งตามระเบียบของ อคส. การกู้ยืมเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

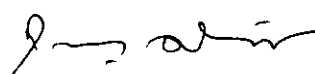
๖. ประเด็นพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๖.๑ เห็นชอบให้ อคส. ดำเนินการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามแผนการดำเนินการนำเข้าและการส่งมอบให้ผู้ซื้อ (ระบายจำหน่าย) ตามที่ อคส. เสนอ ตามข้อ ๔.๓.๑

๖.๒ เห็นชอบให้ อคส. กู้เงินจาก ธ.ก.ส. วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยใช้วงเงินกู้จากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของ อคส. (จ่ายขาด) ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ตั้งไว้แล้ว สำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตร ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และหากไม่เพียงพอให้ อคส. ขอดอกกลางรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเพื่อขอใช้จ่ายจากเงินงบกลางเพิ่มเติมต่อไป รวม ๓๗.๕๐ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร./โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๕๐๒