

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๑/ ๐๖๑๑



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๘๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง คณะกรรมการต่างๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี (การแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทยและคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๖๑๙ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องการขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอบล และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่นๆ (เรื่องเสร็จที่ ๕๕๖/๒๕๕๒)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นกรณีกระทรวงสาธารณสุขเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทยและคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์สุขภาพวิถีชีวิตไทยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ว่า คณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวย้อนหลังได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

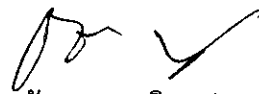
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอเรียนว่า โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นเรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องการขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอบล และตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่นๆ (เรื่องเสร็จที่ ๕๕๖/๒๕๕๒) สรุปความได้ว่า คณะกรรมการที่มีมติคณะรัฐมนตรีให้แต่งตั้งขึ้นโดยมิใช่เป็นคณะกรรมการตามบทบัญญัติของกฎหมายหรือตามระเบียบปฏิบัติราชการประจํา นั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งในการบริหารราชการแผ่นดินเมื่อใด คณะกรรมการดังกล่าวย่อมพ้นจากตำแหน่งไปพร้อมกันด้วย การแต่งตั้งและความมีอยู่ของคณะกรรมการจึงขึ้นอยู่กับว่ามีอำนาจบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีที่แต่งตั้ง เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเรื่องการขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอบล ตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่นๆ มิใช่คณะกรรมการที่มีบทบัญญัติของกฎหมายหรือระเบียบปฏิบัติราชการประจํา กำหนดให้ต้องแต่งตั้ง แต่เป็นคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีใช้อำนาจบริหารราชการแผ่นดินแต่งตั้งขึ้นเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองให้การเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอบล ตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่นๆ เป็นไปตามหลักเกณฑ์เดียวกัน และผลการพิจารณาของคณะกรรมการก็เป็นเพียงข้อมูลประกอบการพิจารณาของผู้ที่มีอำนาจตามกฎหมายในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงชื่อ

ตามกระบวนการที่กฎหมายบัญญัติต่อไปเท่านั้น การจะมีคณะกรรมการดังกล่าวหรือไม่ จึงขึ้นอยู่กับนโยบายของคณะรัฐมนตรี เนื่องจากแม้ไม่มีคณะกรรมการนี้ ก็สามารถทำได้ตามกระบวนการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว ดังนั้น เมื่อไม่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องการขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่นๆ คณะรัฐมนตรีจึงไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการย้อนหลังแต่อย่างใด

จากแนวความเห็นดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า การพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทยและคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทยโดยให้มีผลย้อนหลังตามข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข นั้น เป็นกรณีการขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งมิใช่เป็นคณะกรรมการตามบทบัญญัติของกฎหมายหรือตามระเบียบปฏิบัติราชการประจำโดยให้มีผลย้อนหลัง อันเป็นเรื่องทำนองเดียวกับกรณีที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยพิจารณาให้ความเห็นไว้ข้างต้นแล้ว จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการตามความเห็นดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๖ (นายอรรถสิทธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)