

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๓๐๒/๖๕๗๖



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กทม. ๑๐๔๐๐

๒ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๔๐ ชุด

เรื่องเดิม

๑. กระทรวงแรงงานได้ออกกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับ หนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ขยายระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๓ (๑) หรือ (๒) และมาตรา ๑๔ ให้ทำงานรับใช้ในบ้านและงานกรรมกรต้องส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อเป็นประกันค่าใช้จ่ายในการส่งลูกจ้างนั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และให้นายจ้างมีหน้าที่หักเงินค่าจ้างของลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดโดยเฉลี่ยเป็นจำนวนเท่ากันทุกเดือนติดต่อกันเป็นเวลาหกเดือน เป็นวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ปี ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอให้ขยายระยะเวลาการเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกไปอีก ๑ ปี โดยให้กรมการจัดหางานออกกฎกระทรวงมารองรับการดำเนินการดังกล่าว

/ขอเท็จจริง...

ข้อเท็จจริง

๑. ลูกจ้างสัญญาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งเป็นผู้อยู่ใต้บังคับของกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว คือ (๑) แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับการปรับเปลี่ยนสถานะโดยการพิสูจน์สัญชาติให้เป็นคนต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรโดยถูกต้องตามกฎหมาย และ (๒) แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ทำงานรับใช้ในบ้านและงานกรรมกร และปัจจุบันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานเป็นการชั่วคราวนั้น ยังคงเป็นปัญหาสำคัญอันก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในด้านต่างๆ อย่างกว้างขวางทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ แต่เนื่องจากแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญญาติพม่า ลาว และกัมพูชา มีส่วนสำคัญต่อความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจของไทย รัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาโดยตลอด ด้วยนโยบายการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและอนุญาตให้ทำงานได้ โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเข้าสู่ระบบที่ทางราชการสามารถควบคุมได้ตามนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ และมีเป้าหมายสำคัญคือต้องการให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๒ ระยะ คือ

ระยะที่หนึ่ง เป็นการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญญาติพม่า ลาว และกัมพูชาทุกคนที่อยู่ในประเทศไทยมารายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติและกำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลัก และออกเอกสารรับรองรายการทะเบียนประวัติ (ท.ร.๓๘/๑) พร้อมอนุญาตให้ทำงานได้ระหว่างรอการส่งกลับ

ระยะที่สอง เป็นการปรับเปลี่ยนสถานะแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่รายงานตัว และจัดทำทะเบียนประวัติแล้วในระยะที่หนึ่งให้แรงงานต่างด้าวเหล่านี้เป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยการให้ประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติเพื่อรับรองสถานะและออกเอกสารรับรองบุคคลหรือหนังสือเดินทางให้คนต่างด้าวของตนเอง และทางไทยจะให้การตรวจลงตราและประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวดังกล่าว เพื่อปรับเปลี่ยนสถานะจากผู้หลบหนีเข้าเมืองเป็นผู้เข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมทั้งอนุญาตให้ทำงานได้เป็นเวลา ๒ ปี และสามารถขออนุญาตทำงานต่อได้อีกไม่เกิน ๒ ปี

สำหรับการดำเนินการจัดระบบแรงงานต่างด้าวนั้นมีความคืบหน้าไปในทิศทางที่ดี กล่าวคือ ปัจจุบันคงเหลือแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ยังไม่พิสูจน์สัญชาติจำนวน ๓๐๐,๔๘๒ คน คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและได้รับอนุญาตทำงานตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ หากแรงงานต่างด้าวเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติเสร็จสิ้น การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวจะเป็นไปตามนโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบที่มีเป้าหมายเพื่อการใช้แรงงานต่างด้าวโดยถูกต้องกฎหมาย

๒. ปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ตั้งแต่เดือนสิงหาคมจนถึงเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้แผ่ขยายวงกว้างไปในทุกพื้นที่ของจังหวัดที่ตั้งอยู่ในแถบลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาและลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นมีความรุนแรงทั้งในด้านปริมาณน้ำและจำนวนประชาชนที่ได้รับความเสียหาย ก่อให้เกิดความเดือดร้อนเสียหายเป็นอย่างมาก ทั้งต่อเศรษฐกิจ สังคม และทรัพย์สินของประชาชน

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

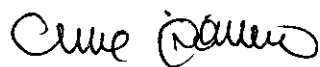
กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดให้หักเงินค่าจ้างลูกจ้างสัญญาติพม่า สัญชาติลาว และสัญชาติกัมพูชา ที่อยู่ระหว่างดำเนินการพิสูจน์สัญชาติเพื่อปรับเปลี่ยนสถานะเป็นผู้เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ตามมติคณะรัฐมนตรี ประกอบกับวิกฤตการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในประเทศไทยตั้งแต่เดือนสิงหาคมจนถึงเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ก่อให้เกิดความเดือดร้อนเสียหายเป็นอย่างมาก ทั้งต่อเศรษฐกิจ สังคม และทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งการหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น อันกระทบต่อค่าครองชีพของลูกจ้าง และอาจเป็นเหตุให้ลูกจ้างไม่เข้าสู่กระบวนการขอรับอนุญาตทำงานอีกต่อไป ซึ่งส่งผลกระทบต่อโดยตรงต่อระบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ และก่อให้เกิดปัญหาด้านต่างๆ เช่น ปัญหาด้านสาธารณสุขเนื่องจากแรงงานต่างด้าวดังกล่าวไม่ได้รับการตรวจสุขภาพจึงอาจก่อให้เกิดโรคติดต่อขึ้น ปัญหาอาชญากรรมที่ไม่สามารถติดตามตรวจสอบได้เมื่อมีการกระทำความผิด นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบต่อตัวแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้รับสิทธิต่าง ๆ ในการคุ้มครองดูแลตามกฎหมาย และที่สำคัญทำให้นโยบายการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด ดังนั้น เพื่อให้การบริหารแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรเทาความเดือดร้อนของลูกจ้างซึ่งเป็นผู้อยู่ใต้บังคับของกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว สมควรขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงออกไปเป็นวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดงานและจำนวนเงินที่ลูกจ้างต้องส่งเข้ากองทุน เพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเงิน การออกใบรับหนังสือรับรอง และใบแทนหนังสือรับรองการส่งเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๒๘๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๓