

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๓๑๙/ ๓๕



คดีเลขที่ ๗๐
วันที่ ๑๖-๒๖
รหัสนี้เรื่อง : ส4619
รับที่ : ธ2332/55
วันที่ : 08 มี.ค. 55
เวลา : 15:41
1 กสว
หน้า 7/1

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคมที่ คค (ปคร) ๐๓๑๙/๓๐๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๐๕๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๔๓ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๓ กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ มาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอทราบข้อมูลเพิ่มเติมว่าการดำเนินการต่างๆ ตามผลการประชุมดังกล่าวอยู่ในอำนาจที่กระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการได้อยู่แล้วหรือไม่ รวมถึงเหตุผลที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีและมีประเด็นที่คณะรัฐมนตรีต้องอนุมัติหรือเห็นชอบด้วยหรือไม่ อย่างไร และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องดังกล่าวคืน เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคมประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีให้แจ้งพร้อมส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ หน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ตามมาตรา ๑๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นการให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพาณิชย์ รวมถึงการเสนอนโยบายและแผนการพัฒนาพาณิชย์และเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพัฒนาการส่งเสริม การควบคุม การคุ้มครอง และการประสานงานการพาณิชย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดมาตรการในการเสริมสร้างเรือไทยให้มีจำนวนและความสามารถในการดำเนินการขนส่งทางทะเลสูงขึ้น

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าของการดำเนินการตามมติที่ประชุมที่ผ่านมาหลายเรื่อง และมีวาระการพิจารณาที่สำคัญ คือ การยุติบทบาทของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บพด.) ซึ่งได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ยุติบทบาทโดยยุบเลิก บพด. ส่วนการดำเนินการให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ถือหุ้น คือ กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการคลังรับไปดำเนินการต่อไป และการแก้ไขปัญหาโพงพางกีดขวางทางเดินเรือ ซึ่งได้มีมติมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมง เป็นเจ้าภาพ และให้กองทัพเรือ ดำรวจน้ำ และกรมเจ้าท่าร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาโพงพางกีดขวางทางเดินเรือ บริเวณปากอ่าวแม่น้ำเจ้าพระยา จังหวัดสมุทรปราการ บริเวณร่องน้ำสงขลา จังหวัดสงขลา และบริเวณแม่น้ำแม่กลอง จังหวัดสมุทรสงคราม โดยเร็ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์เป็นเพียงผู้ให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพาณิชย์ ไม่ได้มีอำนาจในเชิงสั่งการเหนือหน่วยงานต่างๆ โดยตรง

/ดังนั้น...

ดังนั้น กรมเจ้าท่าจึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ และเห็นชอบผลการพิจารณาและมติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ รวม ๒ เรื่อง คือ การยุติบทบาทของ บทด. และการแก้ไขปัญหาโพงพางกีดขวางทางเดินเรือ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว และเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามการดำเนินการตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีต่อไป

๒.สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ซึ่งได้มีการพิจารณาเรื่องต่างๆ รวม ๑๑ เรื่อง ซึ่งกรมเจ้าท่าในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี เห็นควรนำผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ รวม ๙ เรื่อง คือ

(๑) ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง ๖ คณะ (คณะกรรมการเฉพาะเรื่องพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทย คณะกรรมการเฉพาะเรื่องพัฒนาการขนส่งชายฝั่งและลำน้ำ คณะกรรมการเฉพาะเรื่องพัฒนาอู่เรือ คณะกรรมการเฉพาะเรื่องพัฒนาท่าเรือ คณะกรรมการเฉพาะเรื่องพัฒนาศูนย์กลางด้านพาณิชย์นาวี และคณะกรรมการเฉพาะเรื่องพัฒนาการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบและการขนส่งเชื่อมโยง)

(๒) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยความสะดวกในการเดินเรือระหว่างประเทศ

(๓) มาตรการด้านการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจพาณิชย์นาวี

(๔) การดำเนินการของภาครัฐและเอกชนไทยในภาคธุรกิจพาณิชย์นาวีเพื่อเตรียมการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(๕) การศึกษาโครงการก่อสร้างเขื่อนยกระดับน้ำเพื่อการเดินเรือในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำน่าน

(๖) การดำเนินการตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

(๗) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง

(๘) กรอบอำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหารท่าเรือแห่งชาติ

(๙) การนำเรื่องโจรสลัดโซมาเลียเสนอเป็นวาระประจำในการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

๒.๒ เห็นชอบผลการพิจารณาและมติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ รวม ๒ เรื่อง คือ

(๑) การยุติบทบาทของ บทด. ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

(๑.๑) ความเป็นมา

(๑.๑.๑) บทด. จัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๔๘๓ เป็นรัฐวิสาหกิจโดยมีกระทรวงการคลังถือหุ้นร้อยละ ๙๙.๙๙ นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นต้นมา รัฐบาลได้พยายามแปรรูป บทด. ให้พ้นจากความเป็นรัฐวิสาหกิจ จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้จัดตั้งบริษัทร่วมทุนระหว่าง บทด. กับกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทย จำนวน ๒๓ บริษัท โดยมีสัดส่วนการลงทุนของ บทด. และกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทยร้อยละ ๓๐ และ ๗๐ ตามลำดับและให้ บทด. ลงทุนเป็นเงิน ๒๐๐ ล้านบาท

/(๑.๑.๒)...

(๑.๑.๒) บทด. ได้ลงนามในสัญญาร่วมทุนกับกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทยจัดตั้งบริษัทจำกัด โดยใช้ชื่อภาษาไทยว่า “บริษัท บทด จำกัด” เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๙ มีทุนจดทะเบียน ๖๖๖ ล้านบาท และมีเป้าหมายว่า หลังจาก บริษัท บทด จำกัด มีเรือประกอบกิจการของตนเอง บทด. จะยุติบทบาทของตนเอง ซึ่งปัจจุบันบริษัท บทด จำกัด เป็นเจ้าของเรือ ๒ ลำ

(๑.๑.๓) ในช่วงต้นมีกระแสคัดค้านและกล่าวหาการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนระหว่าง บทด. และบริษัทเอกชน ๒๓ บริษัท เป็นการทุจริตเชิงนโยบายและกล่าวหาขั้นตอนการดำเนินการมีความไม่ชอบก่อให้เกิดความสับสน ไม่เข้าใจเกี่ยวกับแนวทางและวิธีดำเนินการ ทำให้ บทด. และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต้องตอบคำถามและชี้แจงการดำเนินการในระดับกรมการคมนาคม สถานีวิทยุแห่งชาติ และการตรวจสอบจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปป.ช.) และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

(๑.๑.๔) กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ ๑๕๔/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาบทบาทของ บทด. และการพัฒนาของเรือไทย โดยเสนอแนะแนวทาง สรุปได้ดังนี้

(๑.๑.๔.๑) แนวทางการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนเป็นยุทธศาสตร์ที่ถูกต้องในการเสริมสร้างกองเรือไทยให้มีศักยภาพแข็งแกร่ง สามารถแข่งขันในธุรกิจการขนส่งทางทะเลในตลาดโลกได้

(๑.๑.๔.๒) แสดงความสนับสนุนข้อเสนอของ บทด. ในการยุติบทบาทตนเอง โดยจะต้องดำเนินการตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในการจดทะเบียนเลิกบริษัทจำกัด

(๑.๑.๕) คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๐ ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของ บทด. และบริษัท บทด จำกัด ในปัจจุบันและในอนาคต เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาแนวทางการดำเนินการของ บทด. โดยคณะกรรมการฯ ได้สรุปความเห็นเป็น ๒ แนวทาง คือ

(๑.๑.๕.๑) แนวทางที่ ๑ เห็นว่าการดำเนินงานของบริษัท บทด จำกัด เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองเรือแห่งชาติ และมีศักยภาพในการแข่งขันในตลาดได้อย่างเสรีและเป็นธรรม จึงเห็นควรพิจารณายุติบทบาทของ บทด. (ยุบเลิก บทด.)

(๑.๑.๕.๒) แนวทางที่ ๒ เห็นว่าเนื่องจาก สตง. ได้แจ้งให้ดำเนินคดีกับบุคคลผู้เกี่ยวข้องกับ บทด. และกระบวนการจัดตั้งบริษัท บทด จำกัด ดังนั้น เพื่อมิให้การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ก้าวล่วงการใช้ดุลพินิจในการดำเนินคดี ประกอบกับในช่วงเวลาดังกล่าวมีข้อร้องเรียนให้ภาครัฐทบทวนนโยบายการยุบเลิกในรัฐวิสาหกิจหลายแห่ง และเป็นช่วงเวลาที่มีการเปลี่ยนผ่านรัฐบาล ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างภาคประชาชนและภาครัฐ จึงเห็นควรชะลอการดำเนินการพิจารณาในด้านนโยบายที่เกี่ยวข้องกับบทบาทของ บทด. ไปก่อน ส่วนแนวทางในการดำเนินงานของบริษัทร่วมทุนให้ดำเนินการไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ตลอดจนข้อบังคับของบริษัทและแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบริษัทตามแผนธุรกิจได้ต่อไป

(๑.๑.๖) คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ได้รับทราบความเห็นของคณะกรรมการฯ ข้างต้นและมอบให้กระทรวงคมนาคมกับกระทรวงการคลังร่วมกันพิจารณาหาข้อยุติในประเด็นดังกล่าวอีกครั้ง

(๑.๒) สารสำคัญ

(๑.๒.๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิพิเศษแก่ บทด. (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๓ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๔ และวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๙) เนื่องจากคณะกรรมการสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้น

/มีความเห็นว่า...

มีความเห็นว่า บทด. ไม่มีเรื่องเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองในการดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการรับขนส่งสินค้าทางเรือ ประกอบกับกระทรวงคมนาคมและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแจ้งว่า ในอนาคตบริษัทร่วมทุนจะเป็นผู้บริหารจัดการขนส่งแทน โดย บทด. จะเปลี่ยนบทบาทไปทำหน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทร่วมทุนเท่านั้น ซึ่งหากยังคงให้สิทธิพิเศษต่อไป จะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างสายการบินไทยด้วยกัน ซึ่งภายหลังมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สภากรรมการ บทด. ได้รายงานว่ารายได้ของ บทด. ลดลงอย่างมาก นอกจากนั้น ตามแนวทางในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และนโยบายของรัฐกำหนดให้ภาครัฐต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน สภากรรมการ บทด. จึงเห็นควรยุติบทบาทในการดำเนินธุรกิจของ บทด.

(๑.๒.๒) กระทรวงคมนาคมได้หารือเรื่องทิศทางการดำเนินงานของ บทด. เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๓ โดยมีนายเกื้อกูล ด้านชัยวิชิต รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธาน โดยผู้แทน บทด. ได้ยืนยันว่า การคงบริษัทไว้ไม่เกิดประโยชน์ใดๆ จึงควรยุบเลิกและโอนทรัพย์สินทั้งหมดของบริษัท ให้กระทรวงการคลัง และกำหนดให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการคลังมีอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการบริหาร บริษัทร่วมทุน และใช้บริษัทร่วมทุนเป็นกลไกในพัฒนาศักยภาพในการดำเนินการธุรกิจด้านการขนส่งทางทะเล และพาณิชย์นาวีอื่นๆ ต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ บทด. ทบทวนรายละเอียดของการยุบเลิก และหากไม่ยุบเลิกบริษัทว่าจะมีผลดี - ผลเสียอย่างไร มีผลกระทบใดบ้าง และมีแนวทางในการจัดการในเรื่องดังกล่าวอย่างไร รวมถึงแนวทางเรื่องการกำกับดูแลและบริหารจัดการกับบริษัทร่วมทุนที่ชัดเจน

(๑.๒.๓) บทด. ได้เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาทิศทางการดำเนินงานของ บทด. ก่อนมอบหมายให้กรมเจ้าท่าพิจารณานำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมพาณิชย์นาวีต่อไป ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

(๑.๒.๓.๑) ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาลในภาพรวม

การดำเนินการยุบเลิก บทด. สอดคล้องกับแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรม ในปัจจุบัน บทด. ทำหน้าที่เป็น Holding Company โดยเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท บทด. จำกัด ซึ่งเป็นบทบาทหน้าที่ของกระทรวงการคลังที่ได้ดำเนินการเป็นปกติ ดังนั้น จึงเป็นการทำหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนกัน ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ใดๆ

(๑.๒.๓.๒) ผลกระทบต่อการคมนาคมขนส่งของประเทศ

ปัจจุบัน บทด. ทำหน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นบริษัท บทด. จำกัด โดยไม่มีกิจกรรมที่เพิ่มมูลค่าอื่น โดยหากมีลูกค้าจะใช้บริการ บทด. จะต้องว่าจ้างบริษัท บทด. จำกัด จึงมีผู้ใช้บริการน้อย มีผลกระทบต่อรายได้ของบริษัท บทด. จำกัด การขนส่งสินค้าทางทะเลเป็นกิจกรรมที่มีการแข่งขันกันอย่างเสรี โดยใช้กลไกของตลาดซึ่งจากผลประกอบการของ บริษัท บทด. จำกัด มีกำไรสุทธิ ดังนั้น จึงมีศักยภาพในการแข่งขัน

(๑.๒.๓.๓) ผลกระทบต่อการบริหารงานของกระทรวงคมนาคม

ปัจจุบันเนื่องจาก บทด. ไม่มีกิจกรรมการขนส่งสินค้าทางทะเลเกิดขึ้นจริงทำให้มีกิจกรรมที่กระทรวงคมนาคมจะต้องกำกับดูแลน้อยมาก ดังนั้น การยุบเลิก บทด. จึงมีผลกระทบต่อการบริหารงานของกระทรวงคมนาคมน้อยมาก การกำกับดูแล บริษัท บทด. จำกัด หลังจากการยุบเลิก บทด. รัฐโดยกระทรวงการคลังจะกำกับดูแลด้านการลงทุน ส่วนกระทรวงคมนาคมกำกับดูแลด้านการบริหารงานโดยมีอำนาจแต่งตั้งประธานและกรรมการอีก ๒ คน

(๑.๒.๓.๔) ผลกระทบด้านบุคลากร

ปัจจุบัน บทด. มีบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำเพียง ๒ คน ซึ่งได้รับทราบถึงความเป็นไปได้ในการยุบเลิกกิจการมาโดยตลอด ดังนั้น จึงไม่มีผลกระทบด้านนี้

(๑.๒.๔) สำหรับการตรวจสอบของ สตง. ซึ่งมีข้อสังเกตการดำเนินงานของ บพด. และการจัดตั้งบริษัทร่วมทุน (บริษัท บพด จำกัด) รวม ๓ ประเด็น คือ ขอให้มีการตรวจสอบการจ่ายเงินค่าหุ้นบริษัทร่วมทุน (บริษัท บพด จำกัด) ขอให้พิจารณาทบทวนการยุบเลิก บพด. และขอให้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาทบทวนการยุบเลิก บพด. นั้น กระทรวงคมนาคม และ บพด. ได้ร่วมกันชี้แจงข้อสังเกตของ สตง. ทุกกรณีแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ส่วนการตรวจสอบของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีผลการพิจารณาล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยได้พิจารณาจำนวนการได้ส่วนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการได้ส่วน เพื่อดำเนินการได้ส่วนข้อเท็จจริงเรื่องการกล่าวหา นายภูมิธรรม เวชยชัย เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและสภากรรมการ บพด. กรณีร่วมกันกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ให้ บพด. เข้าร่วมทุนกับกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทยเพื่อจัดตั้งบริษัท บพด จำกัด โดยเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือหลายประการแล้วมีมติว่า ข้อกล่าวหาทั้ง ๗ ข้อกล่าวหาไม่มีมูลให้ข้อกล่าวหาตกไป

(๑.๓) มติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

เห็นชอบในหลักการให้ยุติบทบาทโดยยุบเลิก บพด. ส่วนการดำเนินการให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ถือหุ้น คือกระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมรับไปดำเนินการต่อไป

(๑.๔) ผลกระทบ

ตามข้อ (๑.๒.๓)

(๒) การแก้ปัญหาโพงพางกีดขวางทางเดินเรือ ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

(๒.๑) ความเป็นมา

เรือไทยได้รับผลกระทบจากโพงพางกีดขวางทางเดินเรือ บริเวณปากอ่าวแม่น้ำเจ้าพระยาจังหวัดสมุทรปราการ บริเวณร่องน้ำสงขลา จังหวัดสงขลา และบริเวณแม่น้ำแม่กลอง จังหวัดสมุทรสงคราม ทำให้เสียเวลาและเพิ่มต้นทุนค่าขนส่ง รวมทั้งเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุเรือเฉี่ยวชนซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทำให้ทรัพย์สินเสียหาย ในขณะที่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายสั่งหรือให้ดำเนินการรื้อถอนต้องเผชิญหน้ากับปัญหาด้านการไม่ยอมของมวลชนท้องถิ่น สมาคมเจ้าของเรือไทยจึงขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนดังกล่าว

(๒.๒) สารสำคัญ

การขุดลอกร่องน้ำมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เรือเดินทางเข้า-ออกร่องน้ำได้โดยสะดวก ปลอดภัย ลดอุบัติเหตุจากการเดินเรือ ลดระยะเวลาขนส่ง การวางโพงพางในบริเวณแม่น้ำดังกล่าวก่อให้เกิดการกีดขวางทางเดินเรือ กฎหมายกรมเจ้าท่าที่เกี่ยวข้องกับสิ่งกีดขวางทางเดินเรือได้ระบุโทษไว้เป็นโทษปรับเพียงอย่างเดียว ส่วนกฎหมายกรมประมงมีทั้งโทษปรับและจำคุก รวมทั้งให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการรื้อถอน ทำลาย หรือยึดเครื่องมือทำการประมงได้ แต่เนื่องจากเป็นปัญหามวลชน ผู้ประกอบการประมงท้องถิ่นทำให้ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาได้โดยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งตามลำพัง ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายฝ่าย กรมเจ้าท่าจึงได้เสนอให้คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีมอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมงเป็นเจ้าภาพ และให้กองทัพเรือ ดำรวจน้ำ และกรมเจ้าท่า ร่วมกันพิจารณาหาทางแก้ไขปัญหานี้ในพื้นที่ดังกล่าวโดยเร็ว

(๒.๓) มติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมงเป็นเจ้าภาพ กองทัพเรือ ดำรวจน้ำ และกรมเจ้าท่า ร่วมกันพิจารณาหาทางแก้ไขปัญหานี้ในพื้นที่ดังกล่าวโดยเร็ว และรายงานให้คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีทราบต่อไป ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมด้วย

(๒.๔) ผลกระทบ

การแก้ไขปัญหาโพงพางกีดขวางทางเดินเรือจะช่วยลดอุบัติเหตุจากการเดินเรือ
ลดระยะเวลาการขนส่ง ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศ
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
มีเรื่องที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องรับไปดำเนินการ โดยเฉพาะเรื่องการยุติบทบาท บทด. และเรื่องการแก้ปัญหา
โพงพางกีดขวางทางเดินเรือ และโดยที่คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีมีหน้าที่เป็นเพียงผู้ให้คำปรึกษา
ต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพาณิชย์นาวีตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ๒๕๒๑ ดังนั้น
จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
และเห็นชอบผลการพิจารณาและมติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ในเรื่องการยุติบทบาท
ของ บทด. และการแก้ไขปัญหาโพงพางกีดขวางทางเดินเรือ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการให้เกิดผล
ในทางปฏิบัติโดยเร็ว และเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามการดำเนินการตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

๔.๒ เห็นชอบผลการพิจารณาและมติคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

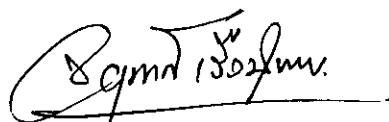
รวม ๒ เรื่อง ได้แก่

๔๒.๑ การยุติบทบาทของ บทด.

๔๒.๒ การแก้ไขปัญหาโพงพางกีดขวางทางเดินเรือ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarungsc เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมเจ้าท่า

สำนักส่งเสริมการขนส่งทางน้ำและการพาณิชย์นาวี

โทร. ๐ ๒๖๓๙ ๔๗๗๙

โทรสาร ๐ ๒๖๓๙ ๔๗๘๐