

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๘/๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ4905 (รอด✓)

รับที่ : ศ3271/55 1 ก ๒๒

วันที่ : 30 มี.ค. 55 เวลา : 15:02

นายไพโรจน์ พรหม 1/95

30 มี.ค. 55

15:30 น.

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการเจรจาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่องรายงานปัญหาอุปสรรคของการดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต สัญญาเงินกู้เลขที่ TXXXI - ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๘๓๙๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกช่วยจำการประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคการดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต สัญญาเงินกู้เลขที่ TXXXI - ๑ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคมด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคมด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
๔. หนังสือกระทรวงคมนาคมด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
๕. หนังสือกระทรวงคมนาคมด่วนที่สุดที่ ๐๒๐๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องการเจรจาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่องรายงานปัญหาอุปสรรคของการดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต สัญญาเงินกู้เลขที่ TXXXI - ๑ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงพลังงานเร่งรัดดำเนินการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

๑.๑ ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๑.๑.๑. จากปัญหาการรื้อย้ายท่อขนส่งน้ำมันของบริษัทขนส่งน้ำมันของ บริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด (FPT) ตามแนวการก่อสร้างโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต จะทำให้การดำเนินโครงการดังกล่าว มีความล่าช้าและรัฐบาลไทย โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย จะต้องเสียค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้เพิ่มขึ้น พร้อมทั้งไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับเหมาได้ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งขณะนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยอยู่ในระหว่างการประกวดราคาจัดหาผู้รับเหมา โดยหลักปฏิบัติ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะสามารถ

/ลงนาม ...

ส.ค. (๐๖)๐๑

ลงนามในสัญญาว่าจ้างผู้รับเหมาได้ ก็ต่อเมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับเหมาได้แล้วเสร็จ เพื่อหลีกเลี่ยงค่าปรับจากการส่งมอบพื้นที่ล่าช้า ประกอบกับตามข้อ ๘ (V) ของ Minutes of Discussions เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ระหว่าง JICA กับกระทรวงการคลัง และการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้กำหนดไว้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องแก้ปัญหาทางโยกย้ายและรื้อถอนสาธารณูปโภคก่อนส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับเหมา ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย จะต้องส่งมอบพื้นที่ได้แล้วเสร็จก่อน จึงจะสามารถลงนามในสัญญาจ้างผู้รับเหมาได้

๑.๑.๒ โดยที่บริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ได้จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นนโยบายรัฐบาล โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งมุ่งเน้นพัฒนาระบบการขนส่งน้ำมันของประเทศ เพื่อเป็นกลไกสำคัญทำให้สามารถลดช่องว่างของราคาน้ำมันในภูมิภาค การแก้ไขปัญหาจราจร ปัญหามลพิษจากยานพาหนะ รวมทั้งลดอุบัติเหตุจากการขนส่งน้ำมันทางรถบรรทุกและรถไฟในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตลอดจนลดค่าขนส่งทั่วประเทศได้ในระยะยาว ดังนั้น หากมีการรื้อย้ายระบบท่อน้ำมันตามแนวโครงการดังกล่าว อาจมีผลกระทบต่อการดำเนินงานของคลังน้ำมันภาคพื้นดินและคลังน้ำมันอากาศยาน ซึ่งให้บริการแก่สายการบินต่างๆ ที่ท่าอากาศยานดอนเมือง และสุวรรณภูมิ ทั้งนี้ เพื่อลดผลกระทบจากการรื้อย้ายท่อน้ำมัน และการดำเนินงานของบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด และเพื่อให้โครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต สามารถบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ในการนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทย และบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ควรเจรจาเลือกแนวทางท่อน้ำมันแนวใหม่ที่เหมาะสม ประหยัด และเป็นประโยชน์กับทั้งสองฝ่ายให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว รวมทั้งปฏิบัติตามข้อกำหนดในสัญญาเช่าที่ดินระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย และบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ตลอดจนเงื่อนไขของ JICA ที่ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ให้ความพยายามในการเจรจากับบริษัทฯ โดยเฉพาะผู้ถือหุ้นรายใหญ่ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเต็มที่และสูงสุดความสามารถ

๑.๑.๓ กระทรวงการคลังเห็นว่าปัญหาการรื้อย้ายท่อน้ำมันดังกล่าว มีความจำเป็นอย่างยิ่งเร่งด่วน หากมีการแก้ไขปัญหาล่าช้าจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนของการดำเนินโครงการที่เกิดจากความผันแปรของราคาวัสดุก่อสร้าง และค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ รวมถึงค่าใช้จ่ายและค่าเสียโอกาสในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่จะส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและงบประมาณของประเทศในวงกว้าง อย่างไรก็ดี สืบเนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นและผู้กำกับดูแล บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) อันเป็นผู้ถือหุ้นหลักในบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด จึงสมควรผลักดันให้เกิดการเจรจากับข้อยุติโดยเร็ว ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลให้เกิดความเสียหายทั้งทางตรงและทางอ้อม กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้กระทรวงคมนาคม ในฐานะผู้กำกับดูแล บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงพลังงาน ในฐานะผู้กำกับดูแลบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ร่วมเจรจากับการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเร่งรัดให้บริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ปฏิบัติตามสัญญาเช่าที่ดินให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการรื้อย้ายแนวฝังท่อน้ำมัน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และให้กระทรวงคมนาคม รายงานผลการดำเนินงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในโอกาสแรกต่อไป

๑.๒ รายละเอียดโครงการฯ ช่วงบางซื่อ – รังสิต

๑.๒.๑ แนวเส้นทางโครงการ: โครงการฯ มีระยะทางประมาณ ๒๖.๓ กิโลเมตร เริ่มต้นโครงการที่สถานีบางซื่อทางทิศเหนือ โดยเป็นทางรถไฟยกระดับเลียบเส้นทางรถไฟสายเหนือ ผ่านจตุจักร บางเขน หลักสี่

ระยะทาง ๑๙.๒ กิโลเมตร และลดระดับเป็นทางรถไฟเสมอระดับพื้นที่ที่สถานีดอนเมือง จนถึงที่สุดที่สถานีรังสิต ระยะทาง ๗.๑ กิโลเมตร โดยประกอบด้วย สถานีกลางบางซื่อ และสถานีปลายทาง ๗ สถานี (จาก ๔ สถานี) และในอนาคต จะต่อขยายไปยังมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต

๑.๒.๒ แนวทางการให้กู้ต่อแก่การรถไฟแห่งประเทศไทย สำหรับโครงการฯ ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

รายการ	กรอบวงเงิน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ (ล้านบาท)	แหล่งเงิน
กรอบวงเงินลงทุน ช่วงบางซื่อ – รังสิต	๖๙,๓๐๕	
๑. ค่างานรื้อย้าย	๑๐๕	เงินกู้ JICA (กระทรวงการคลังให้กู้ต่อแก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย)
๒. งานโยธา	๔๔,๗๗๙	
๓. งานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล	๑๓,๓๗๒	
๔. ค่าตุ้รถไฟฟ้า	๖,๑๓๑	
๕. ค่าจ้างที่ปรึกษา	๒,๒๔๔	
๖. ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด	๑,๓๘๑	งบประมาณ
๗. ภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗	๑,๒๙๓	

โดยมีเงื่อนไขเงินกู้ ดังนี้

๑.๒.๒.๑ กำหนดเบิกจ่ายเงินกู้ภายใน ๗ ปี ๓ เดือน นับจากวันที่สัญญาเงินกู้ มีผลบังคับใช้ (๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒)

๑.๒.๒.๒ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๔ ต่อปี ยกเว้นในส่วนที่ปรึกษาอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี กำหนดชำระปีละ ๒ งวด ในวันที่ ๒๐ มกราคม และ ๒๐ กรกฎาคม ของแต่ละปี สำหรับช่วงเบิกจ่ายเงินกู้ และในวันที่ ๒๐ มิถุนายน และ ๒๐ ธันวาคม ของแต่ละปี สำหรับช่วงหลังการเบิกจ่ายเงินกู้

๑.๒.๒.๓ อัตราค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ ร้อยละ ๐.๑ ต่อปี ของวงเงินกู้ที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย

๑.๒.๒.๔ กำหนดชำระคืนต้นเงินกู้ ภายใน ๒๕ ปี รวมระยะปลอดหนี้เงินกู้ ๗ ปี โดยชำระคืนปีละ ๒ งวด ทุกๆ ๖ เดือน เป็นจำนวน ๓๗ งวด ชำระคืนต้นเงินกู้ งวดแรกในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ และงวดสุดท้ายในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๘๖

ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการชำระค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ให้ JICA แล้ว ๒ งวด รวมเป็นเงิน ๘๘,๐๕๒,๕๔๖ เยน หรือ ๓๒,๕๗๗,๑๐๘.๖๒ บาท

๑.๒.๓ รายละเอียดสัญญาเช่าที่ดิน ระหว่าง บริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด กับ การรถไฟแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ และบันทึกต่อท้ายสัญญาเช่าที่ดินเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๒ และ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ประกอบด้วย

๑.๒.๓.๑ พื้นที่รวม ๑๓๒,๐๐๐ ตารางเมตร โดยขนานแนวทางการรถไฟตั้งแต่สถานีแม่น้ำ กรุงเทพมหานคร ถึงบริเวณสถานีบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ความยาวประมาณ ๖๖ กิโลเมตร ความกว้าง ๒ เมตร

๑.๒.๓.๒ ระยะเวลาเช่า ๓๐ ปี

๑.๒.๓.๓ ในระหว่างอายุสัญญาเช่า หากผู้ให้เช่ามีความจำเป็นต้องใช้ที่ดินเพื่อสาธารณประโยชน์ หรือเพื่อกิจการใดๆ ของผู้ให้เช่าจะทำให้ผู้เช่าไม่สามารถใช้ประโยชน์ขนส่งน้ำมันทางท่อตามสัญญานี้เป็นการชั่วคราว โดยให้มีการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ผู้เช่าทราบแล้ว ผู้เช่ายินยอมรื้อย้ายเปลี่ยนแปลงแนวเขตการฝังท่อตามที่ผู้ให้เช่าจะกำหนดหรือจัดหาให้ภายในกำหนดเวลาที่ผู้ให้เช่าเห็นสมควรในแต่ละกรณีไป โดยผู้เช่าไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหาย หรือค่าทดแทนใดๆ ทั้งสิ้นและให้ผู้เช่าไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายหรือค่าทดแทนใดๆ เพิ่มเติมเช่นกัน (สัญญาข้อ ๘)

๑.๒.๓.๔ สัญญาทุกข้อถือเป็นสาระสำคัญ หากผู้เช่าผิดสัญญาข้อหนึ่งข้อใดได้ระบุการปรับไว้ ผู้ให้เช่ามีสิทธิปรับผู้เช่าได้ตามจำนวนที่กำหนดไว้ ส่วนในกรณีที่ไม่ได้ระบุการปรับไว้ ผู้เช่ายอมให้ปรับเป็นจำนวนเงินเท่ากับค่าเช่า ๑ ปี ของอัตราเช่าที่พึงต้องชำระตามสัญญาในขณะนั้นแต่ละกรณีความผิด นอกจากนั้นถ้าผู้เช่าซึ่งประพฤติดังกล่าวแล้ว เมื่อได้รับคำบอกกล่าวเป็นหนังสือจากผู้ให้เช่าแล้วไม่จัดการแก้ไขให้ถูกต้องตามสัญญาภายใน ๖๐ วัน ผู้เช่ายินยอมให้ผู้ให้เช่าริบหลักประกันสัญญาตามที่ระบุในข้อ ๑๒ เสียทั้งสิ้น โดยผู้ให้เช่ามีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ทันที โดยไม่ต้องบอกกล่าวล่วงหน้าแต่อย่างใด

๑.๓ รายละเอียดบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด

๑.๓.๑ทุนจดทะเบียน ๔๔๐ ล้านบาท

๑.๓.๒ มีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ๓ ราย สัดส่วนร้อยละ ๔๙.๐๒ ของผู้ถือหุ้นทั้งหมด ได้แก่ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ในสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๗๕ บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ในสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๖๘ และธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ในสัดส่วนร้อยละ ๑๕.๕๙ โดยมีรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ได้แก่ บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๓.๙๑

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑ เห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม และกระทรวงพลังงานเร่งรัดดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยที่กระทรวงการคลังได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงคมนาคม ในฐานะผู้กำกับดูแล บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงพลังงาน ในฐานะผู้กำกับดูแลบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ร่วมเจรจากับการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเร่งรัดให้บริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ปฏิบัติตามสัญญาเช่าที่ดินให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการรื้อย้ายแนวฝังท่อน้ำมัน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และให้กระทรวงคมนาคม รายงานผลการดำเนินงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในโอกาสแรกต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑ ให้กระทรวงคมนาคม รายงานผลการดำเนินงาน (การเจรจาระหว่างบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด กับการรถไฟแห่งประเทศไทย ในโอกาสแรก

/ประกอบกับ ...

ประกอบกับการดำเนินการรื้อย้ายท่อขนส่งน้ำมันของบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด มีผลกระทบต่อการลงนามในสัญญาจ้างผู้รับเหมาเพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต ตามเงื่อนไขของ JICA ซึ่งหากการดำเนินการล่าช้า การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องชำระค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้เพิ่มมากขึ้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงคมนาคม ได้จัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างกระทรวงคมนาคม (สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)) กระทรวงพลังงาน (กรมธุรกิจพลังงาน บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)) กระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) บริษัท บริหารเชื้อเพลิง การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ภายหลังจากที่กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการเจรจากับบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด หลายครั้ง โดยมีผลการเจรจา สรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ผลการเจรจา

๔.๑.๑.๑ ได้ข้อสรุปถึงแนวทางการย้ายแนวท่อของบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ทางด้านเทคนิค โดยทั้ง ๒ ฝ่ายเห็นชอบร่วมกันว่าจะมีการรื้อย้ายลดลงจากเดิมที่กำหนดไว้ ๑๓ จุด เหลือเพียง ๒ จุด คือ

(๑) บริเวณสถานีบางซื่อ มีทางเลือกในการรื้อย้าย จำนวน ๒ ทางเลือก โดยทางเลือกที่ ๑ ระยะทาง ๒.๙ กิโลเมตร วงเงินดำเนินการ ๒๑๗ ล้านบาท และทางเลือกที่ ๒ ระยะทาง ๔.๔ กิโลเมตร วงเงินดำเนินการ ๒๔๕ ล้านบาท ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทย กับบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด จะได้พิจารณาทางเลือกที่มีความเหมาะสมที่สุดทางด้านเทคนิคเมื่อถึงเวลารื้อย้ายต่อไป

(๒) บริเวณสถานีดอนเมือง วงเงินค่ารื้อย้าย ๙๖ ล้านบาท ซึ่งทำให้วงเงินค่ารื้อย้ายทั้งหมด รวม ๓๔๑ ล้านบาท (ทั้งนี้ เมื่อถึงเวลาดำเนินการรื้อย้าย อาจสามารถลดเหลือ ๓๑๓ ล้านบาท กรณีสามารถดำเนินการตามทางเลือกที่ ๑ สำหรับการรื้อย้ายบริเวณสถานีบางซื่อ) สำหรับบริเวณแนวท่อน้ำมันอีก ๑๑ จุดที่เหลือ ผู้รับเหมาก่อสร้างจะต้องใช้ความระมัดระวัง และจะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในการดำเนินการ

๔.๑.๑.๒ สำหรับประเด็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในการรื้อย้าย ไม่สามารถหาข้อสรุปร่วมกันได้ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยยืนยันจะต้องให้บริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด รับภาระค่าใช้จ่าย ตามเงื่อนไขข้อ ๘ วรรคหนึ่งของสัญญาเช่าที่ดิน ตามข้อ ๑.๒.๓.๓ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการรื้อย้าย เป็นไปในมาตรฐานเดียวกันกับหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคอื่นๆ ที่ยินยอมรับภาระค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายแล้ว ส่วนบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ยินดีให้ความร่วมมือในการรื้อย้าย แต่คงยืนยันว่าไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายได้ เนื่องจากปัจจุบันบริษัทฯ ขาดสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งการรับภาระค่ารื้อย้ายดังกล่าว ส่งผลให้บริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด มีความเสี่ยงที่จะเกิดสภาพล้มละลาย

๔.๑.๒ แนวทางการดำเนินการต่อไป

๔.๑.๒.๑ เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน และเพื่อไม่ให้เกิดการไฟฟ้าแห่งประเทศไทยต้องรับภาระอัตราค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้เพิ่มมากขึ้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจะดำเนินโครงการฯ โดยจะแจ้งให้ JICA ทราบว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย จะดำเนินการรื้อย้ายท่อขนส่งน้ำมันของบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ไปก่อน เนื่องจาก บริษัทฯ ยินดีให้ความร่วมมือในการรื้อย้ายทางด้านเทคนิค ส่วนการรับภาระค่าใช้จ่ายในการรื้อย้าย การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้ดำเนินการฟ้องร้องตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๔.๑.๒.๒ เพื่อมิให้เกิดปัญหาของการรื้อย้ายสาธารณูปโภค ออกจากพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยในอนาคต กระทรวงคมนาคมได้กำหนดเป็นหลักการการให้หน่วยงานด้านสาธารณูปโภคเข้าพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ว่า “การรถไฟแห่งประเทศไทย จะสงวนสิทธิ์พื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อใช้ในการพัฒนาโครงการต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาล เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูง และโครงการระบบรถไฟทางคู่ เป็นลำดับแรก จึงจะพิจารณาให้หน่วยงานสาธารณูปโภคอื่นๆ เข้าที่ดินต่อไป”

๔.๑.๒.๓ มอบหมายกระทรวงการคลัง ช่วยพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้กรอบวงเงินกู้ของโครงการฯ สำหรับการรื้อย้ายท่อน้ำมันไปก่อน และในกรณีที่แหล่งเงินกู้ (JICA) ไม่อนุญาตให้กระทรวงการคลัง พิจารณาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินการต่อไป

๔.๒ กระทรวงคมนาคม ขอเรียนว่า ปัจจุบันสัดส่วนผู้ถือหุ้นของบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด มีความเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ตามข้อ ๑.๓.๒ เป็นดังนี้

ลำดับ	รายชื่อ	ประเภทการถือหุ้น	จำนวนหุ้น (หุ้น)	อัตราส่วนการถือหุ้น (%)
	หุ้นสามัญ			
๑	บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	ก	๑,๓๓๐,๐๐๐	๘.๓๖
๒	บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)	ข	๑,๓๓๐,๐๐๐	๘.๓๖
๓	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	ค	๔๔๐,๐๐๐	๒.๗๖
๔	หม่อมหลวงอรดิศ สนิทวงศ์	ง	๒๒๐,๐๐๐	๑.๓๘
๕	การรถไฟแห่งประเทศไทย	ง	๒๒๐,๐๐๐	๑.๓๘
๖	บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)	จ	๑,๓๓๐,๐๐๐	๘.๓๖
๗	บริษัท ทูลดาววัลย์ จำกัด	ฉ	๑,๓๓๐,๐๐๐	๘.๓๖
๘	บริษัท เซฟรอน เอเชีย แปซิฟิก โฮลดิ้งส์ ลิมิเต็ด	ช	๔๔๐,๐๐๐	๒.๗๖
๙	บริษัท บีพี เอเชีย แปซิฟิก ฟิทีอี ลิมิเต็ด	ช	๒๒๐,๐๐๐	๑.๓๘

ลำดับ	รายชื่อ	ประเภท การถือหุ้น	จำนวนหุ้น (หุ้น)	อัตราส่วนการ ถือหุ้น (%)
๑๐	บริษัท แอร์ โททาล (ประเทศไทย) จำกัด	ช	๒๒๐,๐๐๐	๑.๓๘
๑๑	บริษัท บีโทรนาส รีเทล (ประเทศไทย) จำกัด	ช	๒๒๐,๐๐๐	๑.๓๘
๑๒	บริษัท เอสโซ่ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)	ช	๒๒๐,๐๐๐	๑.๓๘
	รวมหุ้นสามัญ		๗,๙๖๐,๐๐๐	๕๐.๐๐
	หุ้นบุริมสิทธิ์			
๑	บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)	ญ	๔๘๗,๕๔๗	๓.๐๖
๒	บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)	ช	๒,๔๘๑,๑๓๘	๑๕.๕๙
๓	บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)	ณ	๓,๗๒๑,๐๙๔	๒๓.๓๗
๔	บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)	ญ	๒๗๐,๒๙๙	๑.๗๐
๕	หม่อมหลวงอรดิศ สนิทวงศ์	ณ	๙๙๙,๙๒๒	๖.๒๘
	รวมหุ้นบุริมสิทธิ์		๗,๙๖๐,๐๐๐	๕๐.๐๐
	รวม		๑๕,๙๒๐,๐๐๐	๑๐๐.๐๐

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบและพิจารณา ดังนี้

๔.๒.๑ รับทราบผลการเจรจา ตามข้อ ๔.๑.๑

๔.๒.๒ รับทราบแนวทางการดำเนินการต่อไปของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามข้อ ๔.๑.๒.๑ และรับทราบหลักการการพิจารณาให้หน่วยงานด้านสาธารณูปโภคเข้าพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยในอนาคต ตามข้อ ๔.๑.๒.๒

๔.๒.๓ พิจารณามอบหมายกระทรวงการคลัง พิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้กรอบวงเงินกู้ของโครงการฯ มาใช้สำหรับการรื้อย้ายท่อน้ำมันไปก่อน และในกรณีที่แหล่งเงินทุน (JICA) ไม่อนุญาตให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ พิจารณาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ กรณีที่การรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการบังคับคดีกับบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ให้รับภาระค่าใช้จ่ายในการรื้อย้ายตามสัญญาเข้าได้ หรือกรณีที่บริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ยินยอมรับภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าว ในภายหลัง การรถไฟแห่งประเทศไทยจะดำเนินการคืนค่าใช้จ่ายในส่วนของการรื้อย้ายให้กับแหล่งเงินทุนต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

(ไม่มี)

/๖. ผลกระทบ...

๖. ผลกระทบ

หากการรถไฟแห่งประเทศไทย ไม่สามารถดำเนินการรื้อย้ายท่อขนส่งน้ำมัน ของบริษัท ขนส่งน้ำมันทางท่อ จำกัด ได้ อาจทำให้การลงนามในสัญญาจ้างผู้รับเหมาเกิดความล่าช้า ซึ่งจะทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทย จะต้องรับภาระค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้เพิ่มมากขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการคลัง พิจารณาความเป็นไปได้ในใช้กรอบวงเงินกู้ของโครงการฯ มาใช้ในการรื้อย้ายไปก่อน และในกรณีที่แหล่งเงินกู้ (JICA) ไม่อนุญาตให้ใช้กรอบวงเงินเพื่อดำเนินการรื้อย้าย ให้กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ พิจารณาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินการต่อไป

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง และกระทรวงพลังงาน พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
(ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ รับทราบผลการเจรจา ตามข้อ ๔.๑.๑

๑๐.๒ รับทราบแนวทางการดำเนินการต่อไป ตามข้อ ๔.๑.๒.๑ และรับทราบหลักการพิจารณาให้หน่วยงานด้านสาธารณูปโภคเข้าพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยในอนาคต ตามข้อ ๔.๑.๒.๒

๑๐.๓ มอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการให้การรถไฟแห่งประเทศไทยใช้กรอบวงเงินกู้ของโครงการฯ สำหรับการรื้อย้ายท่อน้ำมันไปก่อน หรือพิจารณาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินการรื้อย้ายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุรินทร์ วงศ์เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

E-mail warayu.p@mot.go.th