

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๖.๔/๒๓๕๙



ค.ว. ๑/๗๖
๓ ม. ๕๕
๑๐.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๔๖๒
วันที่ ๓ มิ.ย. ๒๕๕๕

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี หลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่องการบริหารจัดการดาวเทียมไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๓๙๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๕๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารสรุปย่อเรื่อง การบริหารจัดการดาวเทียมไทย

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการบริหารจัดการดาวเทียมไทยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้คำปรึกษาข้อเสนอแนะหรือความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี กรณีเป็นเรื่องที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเพื่อให้หน่วยงานหลักเป็นเจ้าภาพจัดประชุมพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วให้หน่วยงานหลักแจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการรวมทั้งแนบเอกสารสรุปย่อตามรูปแบบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไปให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๒๕ วัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๓๙๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แจ้งว่าสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง การบริหารจัดการดาวเทียมไทย ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น ทั้งนี้ ให้เชิญผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าร่วมพิจารณาด้วย เพื่อจัดทำรายงานผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

/๑.๒ กระทรวงเทคโนโลยี...

๑.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐๔.๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ แจ้งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเรียน คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาความเห็นของกระทรวงฯ ในเบื้องต้นเกี่ยวกับความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ เรื่อง การบริหารจัดการดาวเทียมไทย รวมทั้งแจ้งการเร่งรัดที่จะดำเนินการ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี เพื่อเป็นเจ้าภาพจัดประชุมพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ดำเนินการจัดประชุมหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยได้เชิญ ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม (กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม) กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สำนักงานพัฒนา เทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ-สทอภ.) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) รวมทั้งได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เข้าร่วมการ ประชุมในครั้งนี้ด้วย โดยที่ประชุมได้มีความเห็นต่อประเด็นหลักที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ มีข้อเสนอแนะว่าเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ทั้งในด้านความมั่นคงทางการ สื่อสาร และด้านการบริหารจัดการทั่วไป โดยหน่วยงานที่จะรับผิดชอบดำเนินการตามข้อคิดเห็นของ สภาที่ปรึกษาฯ นั้นคือ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ หรือ กสทช. ซึ่งจะดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในพระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ แล้วโดยในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ ได้กำหนดนิยามของกิจการโทรคมนาคม ให้รวมถึงกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสารแล้ว โดย กสทช. จะมีอำนาจหน้าที่ในการออกกฎเกณฑ์การอนุญาต และกำกับดูแลการประกอบกิจการ ดาวเทียมสื่อสารที่สอดคล้องกับนโยบายแห่งรัฐและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังเห็นด้วยกับ ข้อเสนอแนะที่รัฐบาลจะต้องสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์เรื่องดาวเทียมไทยต่อ ภาคประชาชนเพื่อให้ตระหนักถึงประโยชน์ โดยกำหนดจะมีการใช้ช่องทางในการให้ข้อมูลเผยแพร่ต่อ สาธารณะด้วยสาระความรู้ต่างๆให้แก่กลุ่มเป้าหมายที่กำหนดต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ดำเนินการตามคำสั่ง นายกรัฐมนตรีที่ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การบริหารจัดการดาวเทียมไทย ไปพิจารณาร่วมกันกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายงาน ผลการพิจารณา หรือผลการ ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๑ ที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษาข้อเสนอแนะหรือความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี กรณีเป็นเรื่องที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเพื่อให้หน่วยงานหลักเป็นเจ้าภาพจัดประชุมพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วให้หน่วยงานหลักแจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ รวมทั้งแนบเอกสารสรุปย่อตามรูปแบบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไปให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๒๕ วัน

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

• สารสำคัญและข้อเท็จจริง

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ สศ ๐๐๐๑/๖๖๕ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “การบริหารจัดการดาวเทียมไทย” ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอแนะด้านความมั่นคงทางการสื่อสาร

๑) รัฐบาลควรเร่งผลักดันให้มีหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยเฉพาะ รวมทั้งดูแลและผลักดันให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและการส่งเสริมให้เกิดการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมไทย

๒) รัฐบาลควรสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์เรื่องดาวเทียมไทยต่อภาคประชาชนเพื่อให้เกิดความเข้าใจและตระหนักถึงประโยชน์ดาวเทียมไทยและการรับรู้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสทุกภาคส่วน

๓) รัฐบาลไม่ควรซื้อดาวเทียมคืนจากภาคเอกชน เนื่องจากดาวเทียมดังกล่าวมีหน่วยงานภาครัฐกำกับดูแลอยู่แล้ว

๔) รัฐบาลควรสนับสนุนการเตรียมการในการยิงดาวเทียมดวงใหม่ รวมถึงการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับความต้องการใช้งานในอนาคต โดยการพิจารณาถึงปริมาณเงินลงทุน อายุของดาวเทียมเดิมที่มีอยู่และความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ ซึ่งสัญญาสัมปทานจะสิ้นสุดภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงควรมีนโยบายและการเตรียมการล่วงหน้าชัดเจนตั้งแต่ปัจจุบัน เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติมากที่สุด

๔.๒ ข้อเสนอแนะการบริหารจัดการทั่วไป

๑) รัฐบาลไม่ควรบริหารกิจการดาวเทียมเอง เนื่องจากกิจการดาวเทียมเป็นกิจการที่มีการแข่งขันในตลาดระหว่างประเทศด้วย แต่ควรเข้ามากำหนดนโยบายและตรวจสอบการดำเนินกิจการดาวเทียมอย่างเคร่งครัด

๒) รัฐบาลควรสนับสนุนให้มีการแข่งขันเสรีเรื่องดาวเทียม โดยยกเลิกระบบสัมปทาน (Concessions) เป็นใบอนุญาต (License)

๓) รัฐบาลควรมีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการหรือกำกับดูแลเรื่องดาวเทียม

๔) รัฐบาลควรวางระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวกับการออกใบอนุญาต (License) และการอนุญาตให้ดำเนินการ เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและเกิดประโยชน์สูงสุด

/๕) รัฐบาลควรสนับสนุน...

๕) รัฐบาลควรสนับสนุนให้ภาคเอกชนแข่งขันทางการตลาดภายในประเทศ
อย่างเป็นธรรมและมีศักยภาพเพื่อแข่งขันกับตลาดโลกได้

๖) รัฐบาลควรพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ
ประกอบธุรกิจประกันภัยที่ควรครอบคลุมถึงการประกันภัยวัตถุอวกาศ และอุปกรณ์เคลื่อนที่ กฎหมาย
อวกาศเกี่ยวกับเรื่องความรับผิดชอบแพ่งและอาญา รวมทั้งการละเมิดทางการปกครอง และกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะอวกาศ รวมทั้งการดำเนินการใดๆ อันเป็นการขัดต่ออนุสัญญาระหว่าง
ประเทศที่เกี่ยวข้องกับการใช้อวกาศส่วนนอกภายใต้ UNCOPOUS ที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคี
อนุสัญญา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาข้อเสนอแนะของ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งพิจารณาผลจากการประชุมหารือกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องในข้อ ๑.๓ ดังกล่าวแล้วมีความเห็นปรากฏในเอกสารสรุปย่อ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุดิษฐ์ นาคทรพรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักกิจการอวกาศแห่งชาติ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๗๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๗

E-mail : nakhaphon.u@mict.mail.go.th