

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๑๔/รพท ๐



2/166
ชว. 11. เม.ย. 2555
ร. 18.15น.
กค 3808/55
11. เม.ย. 55
18.15น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การปรับปรุงโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า
๕๐๐,๐๐๐ บาท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ... 24 เม.ย. 2555

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๒๔๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๐๙ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๗๕ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานความคืบหน้าโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้
คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท
๒. ตารางกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์จากการปรับปรุงโครงการ
๓. ตารางสรุปโครงการพักหนี้ปัจจุบัน และโครงการปรับปรุงเพิ่มเติม
๔. ตารางสรุปผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและ
ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่ขอเสนอ
คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะกรรมการ
เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คำแถลงนโยบายของคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ นโยบายเร่งด่วน
ที่ต้องดำเนินการในปีแรกในข้อ ๑.๘.๑ พักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ต่ำกว่า
๕๐๐,๐๐๐ บาท อย่างน้อย ๓ ปี และปรับโครงสร้างหนี้สำหรับผู้ที่มีหนี้เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งจัดทำ
แผนฟื้นฟูอาชีพและแผนการปรับโครงสร้างการผลิตอย่างครบวงจร เพื่อสร้างโอกาสในการยกระดับคุณภาพ
ชีวิตด้วยการมีรายได้ที่มั่นคงและสามารถใช้หนี้คืน

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ คณะกรรมการในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้าง
ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ที่ดำเนินการโดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๖ แห่ง ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
(ธพว.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) และบริษัทตลาดรองสินเชื่อ
ที่อยู่อาศัย (บตท.) และเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลา

แสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการ และผ่อนปรนเกณฑ์การแสดงผลฐานยื่นชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เป็นภายในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังไปเร่งรัดดำเนินโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้สอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี และให้พิจารณาทบทวนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ให้รวบรวมข้อมูลที่ได้ดำเนินการไปแล้ว แนวทางการแก้ไขปัญหา และหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการต่อไป เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๒. ความคืบหน้าของโครงการพักหนี้

โครงการพักหนี้ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เริ่มให้ลูกค้ายื่นแสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการมาตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่ง ณ วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ มีผู้มายื่นแสดงความจำนงแล้ว ๖๔๑,๘๙๕ ราย มูลค่าหนี้ ๗๗,๙๗๖.๐๔ ล้านบาท (ประมาณร้อยละ ๘๒.๘๒ ของจำนวนผู้มีสิทธิทั้งหมด) อนุมัติแล้ว ๔๒๘,๗๒๙ ราย มูลค่าหนี้ ๕๒,๓๕๔.๕๒ ล้านบาท (ประมาณร้อยละ ๕๕.๓๑ ของจำนวนผู้มีสิทธิทั้งหมด) โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. ประเด็นที่ต้องมีการทบทวนโครงการพักหนี้ เนื่องจากกลุ่มลูกหนี้ที่สามารถเข้าโครงการในปัจจุบัน เป็นกลุ่มลูกหนี้ที่มีปัญหาการชำระหนี้เท่านั้น กล่าวคือมีสถานะหนี้ค้างชำระหรือปรับโครงสร้างหนี้ (กรณีลูกหนี้ ธ.ก.ส.) และสถานะหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non Performing Loans-NPLs) หรือปรับโครงสร้างหนี้ (กรณีลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เหลือ ๕ แห่ง) ซึ่งไม่ครอบคลุมลูกหนี้สถานะปกติ ดังนั้น กระทรวงการคลังและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องจึงพิจารณาปรับปรุงโครงการตามหลักการดังนี้

๓.๑ โครงการพักหนี้ ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ยังคงดำเนินการต่อไป แต่มีการปรับปรุงเงื่อนไขให้มีความรัดกุมและส่งเสริมการทำงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๒ เพิ่มกลุ่มเป้าหมายโครงการพักหนี้ ให้ครอบคลุมลูกหนี้สถานะปกติและเพิ่มรูปแบบความช่วยเหลือ โดยมีการพักชำระหนี้และการลดภาระดอกเบี้ยจากอัตราดอกเบี้ยปกติที่คิดกับลูกค้าแต่ละประเภท ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล

๓.๓ ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยและประชาชนที่มีรายได้น้อย ตามเจตนารมณ์ของนโยบายรัฐบาลที่คณะรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา โดยยังคงสามารถรักษาวินัยการเงินของลูกหนี้เพื่อไม่ให้เป็นภาระการเงินและสถาบันการเงินโดยรวมเกิดผลกระทบในระยะยาว

๓.๔ จำกัดภาระงบประมาณที่ต้องชดเชยให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ร่วมโครงการ

๔. ข้อเสนอในการปรับปรุงโครงการ

๔.๑ ปรับปรุงเงื่อนไขการดำเนินงานโครงการพักหนี้ ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แล้ว ดังนี้

๔.๑.๑ เพื่อส่งเสริมให้เกิดวินัยการเงินโดยเร่งรัดการดำเนินงานฟื้นฟูลูกหนี้ที่เข้าโครงการพักหนี้ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีประสิทธิภาพ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ร่วมโครงการ

ซึ่งมีลูกหนี้ที่ต้องเข้ากระบวนการฟื้นฟูศักยภาพ ต้องเร่งรัดการจัดทำแผนฟื้นฟูศักยภาพลูกหนี้และเริ่มฟื้นฟูลูกหนี้เป็นรูปธรรมภายหลังสิ้นสุดการรับยื่นแสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ตามแผนงานที่คณะกรรมการฟื้นฟูศักยภาพลูกหนี้โครงการพักหนี้ฯ กำหนด พร้อมทั้งจัดทำแผนการชำระหนี้ใหม่ร่วมกับลูกหนี้ เพื่อให้ลูกหนี้เริ่มชำระหนี้คืนได้หลังจาก ๑๒ เดือนนับแต่วันที่สิ้นสุดการฟื้นฟูลูกหนี้แต่ละราย หากลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ตามแผนชำระหนี้ใหม่ได้ หรือไม่สามารถแสดงให้เห็นว่ามีความสามารถในการชำระหนี้ได้ดีขึ้นจากก่อนเข้าโครงการ ลูกหนี้ดังกล่าวจะยังคงมีสถานะเป็นลูกหนี้พักหนี้ในโครงการพักหนี้ฯ แต่รัฐบาลจะไม่ต่อระยะเวลาขดเชยต้นทุนเงินสำหรับการพักหนี้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี สำหรับการพักหนี้ของลูกหนี้รายดังกล่าวให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจยังคงต้องติดตามดูแลให้ลูกหนี้สามารถกลับมาชำระหนี้ใหม่ได้ภายหลังสิ้นสุดโครงการ

๔.๑.๒ เพื่อสนับสนุนให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมโครงการซึ่งได้รับการขดเชยต้นทุนเงินจากรัฐบาลในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี สามารถนำเงินขดเชยที่ได้ไปขยายการให้สินเชื่อเพื่อพัฒนาภาคเศรษฐกิจที่สำคัญอย่างต่อเนื่อง ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีการขยายวงเงินสินเชื่อใหม่สำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จากเงินขดเชยที่ได้รับ

๔.๒ ขยายกลุ่มเป้าหมายและเพิ่มเติมรูปแบบการช่วยเหลือ โดยเปิดโอกาสให้ลูกหนี้สถานะปกติของ ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน ธพว. และ ธอท. เข้าร่วมโครงการพักหนี้ โดยมีคุณสมบัติดังนี้

๔.๒.๑ ต้องมีหนี้คงค้างไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น ก่อนวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ และมีสถานะหนี้ปกติ ณ วันที่มายื่นความจำนงเข้าร่วมโครงการ

๔.๒.๒ ไม่เป็นหนี้ประเภทสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย สินเชื่อเช่าซื้อ/ลิสซิ่ง และสินเชื่อสำหรับผู้มีรายได้ประจำ

๔.๒.๓ ไม่เป็นลูกหนี้ที่ได้รับการลดอัตราดอกเบี้ย หรือได้รับอัตราดอกเบี้ยเป็นกรณีพิเศษตามข้อตกลงจากสถาบันการเงินนั้น ๆ อยู่แล้ว

กลุ่มเป้าหมายของโครงการ มีจำนวนประมาณ ๓,๗๕๘,๒๒๖ ราย/บัญชี คิดเป็นมูลหนี้คงค้าง ๔๕๙,๑๑๓.๐๕ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ลูกหนี้ที่มีสถานะหนี้ปกติตามเงื่อนไขข้อ ๔.๒ สามารถปรับเปลี่ยนเงื่อนไขการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยลูกหนี้สามารถสมัครใจเลือกพักเงินต้นและ ลดอัตราดอกเบี้ยของสินเชื่อที่มีอยู่เดิมในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรือลดอัตราดอกเบี้ยของสินเชื่อที่มีอยู่เดิมในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปีโดยไม่พักเงินต้น เป็นระยะเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ ลูกหนี้สามารถมีสิทธิ์ขอกู้เพิ่มจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นตามความสามารถในการชำระหนี้ ได้ทั้ง ๒ กรณี โดยการกู้ยืมเพิ่มจะชำระดอกเบี้ยในอัตราดอกเบี้ยปัจจุบัน ณ วันที่ได้รับการอนุมัติให้กู้เพิ่ม

หากลูกหนี้ผิดนัดชำระหนี้ตามเงื่อนไขใหม่ของโครงการภายหลังจากเข้าโครงการ ลูกหนี้ดังกล่าวจะต้องถูกตัดสิทธิ์ออกจากโครงการตั้งแต่วันที่ผิดนัดชำระหนี้ ทั้งนี้โครงการฯ พร้อมเปิดโอกาสให้ลูกหนี้ที่มีปัญหาการชำระหนี้และได้เข้าร่วมโครงการพักหนี้เดิมตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ประสงค์จะเข้าโครงการพักหนี้ลูกหนี้ที่มีสถานะปกติ เร่งปรับปรุงสถานะการชำระหนี้ให้เป็นปกติ และสามารถยื่นแสดงความจำนงเข้าโครงการกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เป็นเจ้าหนี้ภายในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยต้องมีสถานะหนี้เป็นลูกหนี้สถานะปกติก่อนกำหนดเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องจะเริ่มดำเนินโครงการโดยเปิดให้ลูกหนี้ที่มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการมาแสดงความจำนงในระหว่างวันที่

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จนถึงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ (ตารางสรุปโครงการพักหนี้ปัจจุบันและที่ปรับปรุงเพิ่มเติมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ ขยายประเภทองค์กรที่ให้สินเชื่อแก่ประชาชนรายย่อยในภาคการเกษตร

โดยพักหนี้และลดภาระดอกเบี้ยของลูกหนี้ที่กู้ยืมกับสหกรณ์การเกษตร ซึ่งเป็นไปตามการเสนอความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่านโยบายพักหนี้ควรครอบคลุมเกษตรกรรายย่อยที่เป็นสมาชิกสหกรณ์การเกษตรหรือสถาบันเกษตรกรอื่นด้วย ทั้งนี้ เสนอให้กำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติลูกหนี้ที่เข้าพักหนี้หรือลดภาระหนี้ และเงื่อนไขโครงการสำหรับสหกรณ์การเกษตร เป็นเช่นเดียวกับโครงการพักหนี้ที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๖ แห่ง และเงื่อนไขที่จะมีการปรับปรุงตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ด้วย อย่างไรก็ตาม เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปพิจารณาและดำเนินการ ในรายละเอียดต่อไป

๕. ประโยชน์และผลกระทบจากการปรับปรุงโครงการ

๕.๑ ประโยชน์

การบรรเทาภาระหนี้สินของเกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีสถานะหนี้ปกติ จะสร้างโอกาสให้ประชาชนกลุ่มดังกล่าวสามารถนำเงินที่ต้องส่งชำระหนี้ไปฟื้นฟูตนเองในการประกอบอาชีพและปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตของครัวเรือนให้ดีขึ้นระหว่างการเข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ รวมทั้งสามารถนำเงินที่ประหยัดได้ไปลงทุนหรือบริโภคที่เป็นประโยชน์และก่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยกระทรวงการคลังประมาณการในเบื้องต้นว่าจะทำให้เศรษฐกิจขยายตัวเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๐.๔- ๐.๗ ต่อปี หรือ ๔๔,๐๐๐ - ๗๗,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งการขยายตัวทางเศรษฐกิจดังกล่าวจะส่งผลต่อการดำเนินธุรกรรมทางการเงินที่เพิ่มขึ้นของระบบสถาบันการเงินโดยรวม

๕.๒ ผลกระทบ

๕.๒.๑ การเปิดโอกาสให้ลูกหนี้สถานะปกติ ซึ่งเป็นลูกหนี้รายย่อยในสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพักหนี้ อาจมีความเป็นไปได้ที่จะสร้างพฤติกรรมการขาดวินัยการเงินในกลุ่มลูกค้าของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และอาจเกิดผลกระทบต่อการดำเนินงานในระยะยาว

๕.๒.๒ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ จะได้รับผลกระทบทางการเงิน ๓ ด้าน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

(๑) รายได้ดอกเบี้ยจะลดลงจากการลดอัตราดอกเบี้ยให้ลูกหนี้ในอัตรา ร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี คิดเป็นจำนวนเงินสูงสุดประมาณ ๔๕,๗๐๓.๖๔ ล้านบาท

(๒) รายจ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการกันเงินสำรองสำหรับส่วนสูญเสียจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ โดยหากพิจารณาว่ากลุ่มลูกหนี้สถานะปกติที่เข้าโครงการพักหนี้ฯ เป็นลูกหนี้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การพักเงินต้นและหรือการลดอัตราดอกเบี้ยให้แก่ลูกหนี้ดังกล่าว อาจจะเป็นการพิจารณาเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่มีส่วนสูญเสีย เนื่องจากทำให้กระแสเงินสดรับที่ได้จากดอกเบี้ยต่ำกว่าที่ระบุในสัญญาและไม่ได้เป็นผลจากการลดดอกเบี้ยตามภาวะตลาด ทำให้อาจต้องมีการกันสำรองสำหรับส่วนสูญเสียดังกล่าว ทั้งนี้ เมื่อคำนึงถึงแนวนโยบายการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และการตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยคาดว่าจะต้องมีการกันสำรองเพิ่มขึ้นสูงสุดประมาณ ๓๙,๙๘๐.๒๖ ล้านบาท สำหรับระยะเวลา ๓ ปี รวมผลกระทบจากรายได้ที่ลดลงและรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการกันเงินสำรองทั้งสิ้นประมาณ

๘๕,๖๘๓.๙๐ ล้านบาท ซึ่งการลดลงของกำไรโดยรวมจะทำให้รายได้นำส่งกระทรวงการคลังของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในระยะเวลา ๓ ปี ลดลงประมาณ ๑,๘๑๒.๔๙ ล้านบาท

(๓) สภาพคล่องที่ลดลงหากมีการพักชำระเงินต้นจำนวนมาก เนื่องจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจขาดเงินต้นที่ควรจะได้รับชำระคืนเพื่อนำไปปล่อยสินเชื่อหรือลงทุนอื่น ๆ ตามธุรกรรมปกติ โดยคาดว่าในเบื้องต้นสภาพคล่องจะลดลงประมาณ ๑๖๔,๗๗๗ ล้านบาท

๖. แนวทางสำหรับการบรรเทาผลกระทบทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
สามารถดำเนินการ ดังนี้

๖.๑ บรรเทาผลกระทบจากโอกาสในการเสียวินัยทางการเงินในระหว่างที่ลูกหนี้เข้าร่วมโครงการพักหนี้ที่ปรับปรุงใหม่ โดยมาตรการยกเลิกสิทธิลูกหนี้ที่ผิดนัดชำระหนี้ภายหลังจากเข้าโครงการ และให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง ผ่านการทำงานของคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัดหรือ คบจ.) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่แนะนำและติดตามดูแลการใช้เงินของลูกหนี้ที่ประหยัดได้จากการเข้าโครงการครั้งนี้ (พักต้นเงินและ/หรือลดภาระดอกเบี้ย) ให้มีการนำไปใช้จ่ายที่เป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิต การประกอบอาชีพ และส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

๖.๒ บรรเทาผลกระทบจากการกันสำรองส่วนสูญเสียของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการการกันสำรองสำหรับส่วนสูญเสียเป็นกรณีพิเศษ เนื่องจากลูกหนี้ที่มีสิทธิเข้าโครงการพักหนี้ฯ ที่ปรับปรุงใหม่ เป็นลูกหนี้สถานะปกติ ซึ่งมีได้มีปัญหาระงับหนี้ การเลือกใช้ทางเลือกใดๆ เพื่อเข้าร่วมโครงการของลูกหนี้จึงไม่ถือเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การจัดชั้นหนี้การกันสำรอง จึงให้เป็นไปตามระยะเวลาดังชำระจริง

๖.๓ บรรเทาผลกระทบของรายได้ดอกเบี้ยที่ลดลง

๖.๓.๑ รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชดเชยรายได้ดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจสูญเสียในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี

๖.๓.๒ รัฐบาลจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อช่วยลดภาระต้นทุนในการดำเนินงานของสถาบันการเงินตามความเป็นจริง

๖.๓.๓ รัฐบาลจะพิจารณาแนวทางเพิ่มความยืดหยุ่นในการหารายได้เพิ่มเติมในส่วนอื่น ๆ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง ตามเงื่อนไขการดำเนินการตามภารกิจที่เหมาะสม

๖.๓.๔ พิจารณาความเหมาะสมของเงินรายได้นำส่งคลังจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้สอดคล้องกับสถานะทางการเงินของสถาบันการเงิน และฐานะการคลังในแต่ละช่วงเวลา

๖.๔ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจแยกบันทึกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานปกติ (Public Service Account : PSA) เพื่อดูแลความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อไป และให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจไม่ต้องนำผลขาดทุนสุทธิจากการดำเนินโครงการนี้ ไปคำนวณรวมในการกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงาน (Key Performance Indicators : KPIs) และการประเมินผลการดำเนินงาน

๖.๕ รัฐบาลจะจัดหาเงินเพิ่มทุนให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ในกรณีที่เงินกองทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้รับผลกระทบจากโครงการพักหนี้ฯ และทำให้อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังใช้พิจารณาระดับความมั่นคงทางการเงิน

๗. งบประมาณดำเนินโครงการ

ภาระชดเชยรายได้ดอกเบี้ยที่ลดลงของสถาบันการเงินเฉพาะกิจจากการดำเนินโครงการที่ปรับปรุงใหม่ ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี คิดเป็นจำนวนเงินงบประมาณในช่วงโครงการพักหนี้ ๓ ปี รวมเป็นเงิน ๒๒,๘๕๑.๘๒ ล้านบาท โดยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ร่วมโครงการ ขอทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

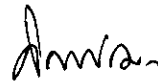
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑) หลักการปรับปรุงโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปพิจารณาและดำเนินการในรายละเอียดตามที่เสนอในข้อ ๔.๓

๒) แนวทางเบื้องต้นสำหรับการบรรเทาผลกระทบทางการเงินให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามข้อ ๖ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) กรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยรายได้ดอกเบี้ยที่ลดลงของสถาบันการเงินเฉพาะกิจจากการดำเนินโครงการที่ปรับปรุงใหม่ ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี คิดเป็นวงเงินในช่วงโครงการพักหนี้ ๓ ปี รวมเป็นเงิน ๒๒,๘๕๑.๘๒ ล้านบาท โดยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ร่วมโครงการ ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อนุมติ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี
๑๒ เม.ย. ๒๕๕๕

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๗

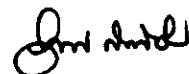
โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๗๓๒๒

ที่ นร ๐๕๐๖/๕๕๖/๗ ๑๖.๑๖ เม.ย.๕๕

เรียน รอง นรม. (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

กค. ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท มาเพื่อเสนอ ครม. พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาตามที่ กค. เสนอ ทั้งนี้ สลค. ได้ขอให้ กษ., สงป., และสศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี