

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๖๐๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการแก้ไข
ปัญหาหลังภัยพิบัติอุทกภัย”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๓๒๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๘/๔๕๐๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหาหลังภัยพิบัติอุทกภัย” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยร่วมกับ
สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวง
วัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทย
ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทยทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้สาธารณชนได้ทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและ
ข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๔๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (สำเนา/อริตรา)

ลคร.รับที่	๒๓๙
วันที่	๒๕ เม.ย. ๒๕๕๕
เวลา	๑๑.๑๐

ทปช.สสค. ๒๕ เม.ย. ๕๕
ผอ.สพค. ๒๕ เม.ย. ๕๕
ผอ.กลุ่ม ๒๕ เม.ย. ๕๕
นวก. ๒๕ เม.ย. ๕๕
ผู้พิมพ์ ๒๕ เม.ย. ๕๕
ร.ม. ๒๕ เม.ย. ๕๕

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหลังภัยพิบัติอุทกภัย**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหลังภัยพิบัติอุทกภัย ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย ได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. การช่วยเหลือและเยียวยา (ระยะเร่งด่วน ดำเนินการโดยใช้ระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน)	
๑.๑ ควรเร่งรัดการให้เงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามมาตรการที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ โดยด่วนที่สุดอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งเร่งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประสบอุทกภัยสามารถเข้าถึงสิทธิต่างๆ ที่พึงได้รับอย่างสะดวกและรวดเร็ว	- ควรเร่งรัดการดำเนินการบูรณะซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานให้สามารถใช้งานได้ตามปกติไม่เกิน ๖ เดือน - การเร่งรัดต้องตรวจสอบผู้มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือให้ถูกต้องก่อนให้การช่วยเหลือเพื่อลดการรั่วไหลของงบประมาณรัฐ - ควรเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ อินเทอร์เน็ต - เห็นด้วยเนื่องจากผู้ประสบภัยมีความต้องการทรัพยากรด้านการเงินเพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูซ่อมแซมและการดำรงชีพ - ควรลดขั้นตอนการปฏิบัติที่ไม่จำเป็น เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว - การช่วยเหลือตามที่มาตรการที่กำหนดอาจล่าช้าเนื่องจากหน่วยงานขาดความเข้าใจในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ ความหลากหลายของแบบสำรวจความเสียหาย เป็นต้น - ใช้ระบบฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรมาช่วยคัดกรองความซ้ำซ้อนในการขอรับประโยชน์ เพื่อกระจายความช่วยเหลือให้ทั่วถึงเป็นธรรม

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๒ ควบคุมราคาสินค้าต่างๆ โดยการกำหนดราคากลางที่ชัดเจน ควบคู่กับการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างจริงจัง เช่น วัสดุก่อสร้าง เครื่องจักรกลโรงงาน	- กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในมีภารกิจในการกำกับดูแลด้านราคาสินค้าและบริการ ให้เกิดความเป็นธรรมและป้องกันการฉวยโอกาสเอารัดเอาเปรียบผู้บริโภค อาศัยอำนาจ พ.ร.บ.ว่าด้วยสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ - การควบคุมราคาสินค้า จำเป็นต้องศึกษาผลกระทบที่มีต่อทุกภาคส่วน (ผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้บริโภค) เนื่องจากสินค้าแต่ละประเภทมีนวัตกรรมและมีมูลค่าแตกต่างกันอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม - ควรปล่อยให้เป็นไปตามกลไกตลาด โดยรัฐควรเข้าช่วยจัดการเรื่องการจัดหาและกระจายสินค้า - ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง - ต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบควบคู่ไปด้วย - ควรพิจารณาเรื่องสินค้าอุปโภคบริโภคด้วย
๑.๓ ธนาคารแห่งประเทศไทยควรเร่งดำเนินการอย่างจริงจังในการผ่อนปรนกติกาในเรื่องเกี่ยวกับหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ของธนาคารพาณิชย์ต่อกิจการที่ได้รับผลกระทบจากภัยน้ำท่วมในครั้งนี้ ทั้งทางตรงและทางอ้อม จาก ๓ เดือน เป็น ๑ ปี	- ควรให้สถาบันการเงินผ่อนปรนเงื่อนไขการชำระหนี้ รวมถึงการพิจารณาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพื่อไม่ให้ลูกหนี้ลดสถานะเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ - ควรศึกษาถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อระบบการเงินภายในประเทศ - เห็นด้วย เพื่อเป็นการเยียวยาผู้ประสบภัย และลดความกังวลและภาวะเครียดกับภาระหนี้ที่เกิดขึ้นได้ - ธนาคารแห่งประเทศไทยพยายามลดภาระทางการเงินของลูกหนี้จึงได้ผ่อนผันให้สถาบันการเงินคงสถานะการจัดชั้นของลูกหนี้ไว้เดิมก่อนประสบอุทกภัย และให้ถือว่า การให้สินเชื่อใหม่เพื่อฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในอัตราดอกเบี้ยพิเศษ หรือลดเงินต้นและ/หรือดอกเบี้ย หรือขยายเวลาการชำระหนี้เป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ทั่วไป และสามารถคงสถานการณ์จัดชั้นลูกหนี้เดิม จะเป็นการช่วยลูกหนี้ได้ - ควรเพิ่มระยะเวลาผ่อนปรนอย่างน้อย ๒-๓ ปี
๑.๔ ควรให้ความช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรม โดย (๑) มีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อม	- ควรเพิ่มความช่วยเหลือครอบคลุมมิติด้านสิ่งแวดล้อม เช่นการให้ความช่วยเหลือในส่วนของอุปกรณ์และเครื่องจักรที่เกี่ยวข้องในการบำบัดมลพิษ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
อย่างเป็นธรรมและเสมอภาค โดยเร่งจัดหา ซ่อมแซม เครื่องจักร และอุปกรณ์ในการผลิต ให้ผู้ประกอบการ สามารถกลับมาดำเนินกิจการได้โดยเร็วที่สุด เพราะ จะช่วยให้เกิดการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรม และ ช่วยลดภาระของภาครัฐในการดูแลผู้ประกอบการไป ได้ ส่วนหนึ่ง (๒) มีมาตรการชดเชยเครื่องจักรในภาคอุตสาหกรรม ที่ได้รับความเสียหายจากภัยน้ำท่วม หรือให้สินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำ ในการซื้อเครื่องจักรใหม่เข้ามาทดแทน เครื่องจักรเดิมที่เสียหายไป โดยไม่มีภาระทางภาษีอากร หรือการจัดตั้งศูนย์กลางในการรับซื้อและผ่องถ่าย เครื่องจักรเก่าไปยังต่างประเทศที่มีความต้องการ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในการนำ เครื่องจักรเก่ามาจำหน่าย ซึ่งจะเป็นการลดต้นทุนการ ขนส่งและโลจิสติกส์	- กระทรวงการคลังมีมาตรการที่เกี่ยวข้อง เช่น มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการประสบภัยพิบัติ ปี ๒๕๕๔ โดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย มาตรการสินเชื่อ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs - เห็นด้วยกับมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถกลับมา ดำเนินกิจการได้โดยเร็วที่สุด เนื่องจากผู้ประกอบการ SMEs มีบทบาทสำคัญในห่วงโซ่การผลิตเพื่อ Supply ให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรายใหญ่ - ควรพิจารณาในประเด็นที่ผู้ประกอบการ ภาคอุตสาหกรรมสามารถนำเครื่องจักรเก่าที่เสียหาย จำหน่ายเป็นเศษซาก หรือนำไปบริจาคแก่สถาบันการศึกษา เพื่อประโยชน์ในการเรียนการสอนได้ - การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการควรคำนึงถึง ความเหมาะสม เช่น พื้นที่ ประเภทกิจการ และ ขนาดของสถานประกอบการ - มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการโดยเฉพาะ ผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อม พร้อมทั้ง มาตรการชดเชยเครื่องจักรในภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับ ความเสียหายจากภัยน้ำท่วม ต้องรีบดำเนินการ โดยด่วน เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถกลับมา ดำเนินกิจการโดยเร็ว - มาตรการชดเชยเครื่องจักรในภาคอุตสาหกรรม จะทำให้รัฐเสี่ยงงบประมาณดำเนินการเรื่องนี้มาก เกินไป ทั้งนี้ควรมีมาตรการเงินช่วยเหลือส่วนหนึ่ง เป็นรายกรณีไป - ต้องประชาสัมพันธ์ถึงมาตรการดังกล่าวอย่าง ต่อเนื่องด้วย
๑.๕ ควรให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ประสบ อุทกภัย ให้ได้รับเงินประกันความเสียหายจากอุทกภัย เติ้มตามวงเงินประกันที่พึงได้รับจากบริษัทประกันภัย	- สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการ ประกอบธุรกิจประกันภัยมีการดำเนินการอยู่แล้ว แต่ยังไม่ครอบคลุม

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับบริษัทประกันภัยควรกำหนดมาตรการแนวทางเงินประกันภัย เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ประสบอุทกภัยเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย - ควรพิจารณาการช่วยเหลือผู้ที่ไม่ได้ทำประกันภัยด้วย
๑.๖ ควรเร่งการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับแผนการบริหารจัดการน้ำ โดยเฉพาะแผนป้องกันอุทกภัยให้กับนักลงทุน เพื่อที่จะไม่ย้ายฐานการผลิต หรือไปลงทุนยังประเทศอื่น	- ควรจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนความรู้ให้กับผู้ประกอบการได้รับทราบถึงอุทกภัยที่จะเกิดขึ้นกับนักลงทุน รวมถึงการลงทุนในประเทศที่ไม่เสี่ยงต่อการเกิดอุทกภัย - ประชาสัมพันธ์แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและแผนปฏิบัติการทั้งระยะสั้นระยะยาวของรัฐบาลเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน นักลงทุนทั้งในและต่างประเทศอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง - ประเด็นที่ควรมุ่งเน้นนอกเหนือจากการประชาสัมพันธ์คือมีแผนงานที่ชัดเจนทั้งในการป้องกันและให้ความช่วยเหลือเมื่อประสบเหตุ
๑.๗ ควรช่วยเหลือ เยียวยาแรงงานในพื้นที่ประสบอุทกภัยให้ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานอย่างเคร่งครัด ทั้งในส่วนของการจ่ายค่าจ้าง ค่าชดเชย รวมถึงสวัสดิการต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานที่ถูกเลิกจ้างและควรส่งเสริมผู้ประกอบการในพื้นที่ประสบอุทกภัย ที่ให้การคุ้มครองแรงงาน	- การช่วยเหลือควรพิจารณารวมถึงแรงงานต่างชาติตามหลักมนุษยวิทยา - การให้ความช่วยเหลือแรงงานต้องเป็นไปอย่างยุติธรรมทั้งด้านผู้จ้างและลูกจ้าง
๑.๘ ควรให้ความช่วยเหลือภาคการเกษตร โดย (๑) ควรให้การช่วยเหลือด้านการซ่อมแซม หรือจ่ายชดเชยค่าซ่อมแซมเครื่องจักรกลด้านการเกษตรแก่เกษตรกร ซึ่งได้รับความเสียหายจากอุทกภัยโดยให้ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้นำชุมชนเป็นผู้ลงนามรับรองว่าเครื่องจักรดังกล่าวมีความเสียหายจากอุทกภัยจริง (๒) ควรมีมาตรการเยียวยาผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมในภาคการเกษตร ซึ่งไม่มีการทำประกันภัยอุทกภัย โดยการพักชำระหนี้ หรือการปรับโครงสร้างหนี้ เป็นต้น	- ควรเพิ่มความช่วยเหลือครอบคลุมมิติด้านสิ่งแวดล้อม เช่น การให้ความช่วยเหลือในส่วนของอุปกรณ์และเครื่องจักรที่เกี่ยวข้องในการบำบัดมลพิษ - กระทรวงการคลังมีมาตรการที่เกี่ยวข้องผ่านทางธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ เช่น การให้กู้ใหม่เพื่อฟื้นฟูผู้ประกอบการ การขยายเวลาชำระหนี้ เป็นต้น - ควรพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเงินลงทุนบางส่วนในเครื่องจักรใหม่

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- เห็นด้วยกับการพักชำระหนี้แต่ไม่ควรปรับโครงสร้างหนี้เพราะจะทำให้มาตรการที่เคยมีมาก่อนนั้นเปลี่ยนไป - การช่วยเหลือภาคการเกษตรควรขยายให้ครอบคลุมในด้านพืชผลทางการเกษตร การประมง ปศุสัตว์ ฯลฯ - ควรพิจารณาเรื่องการทุจริตการลงนามรับรองจากผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน (การเล่นพรรคเล่นพวก) หรือหากหมู่บ้านนั้นมีขนาดใหญ่ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชนอาจไม่รู้จักลูกบ้านทุกคน อาจให้ผู้ประสภักดิ์ได้รับความเดือดร้อนเป็นผู้รับรองตนเองหรือรับรองกันเอง โดยมีหลักฐานประกอบที่ชัดเจนและตรวจสอบได้ - การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบรับรองควรมีเจ้าหน้าที่ภาครัฐทั้งในท้องถิ่นและท้องถิ่นรวมถึงมีผู้เชี่ยวชาญด้านเครื่องจักรกลเกษตรร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย
๑.๙ ควรตรวจสอบและป้องกันสารพิษที่อาจรั่วไหลจากโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อไม่ให้ประชาชน ได้รับผลกระทบจากสารพิษเหล่านั้น ที่อาจปนเปื้อนมากับน้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค	- ควรเพิ่มความช่วยเหลือในส่วนของอุปกรณ์และเครื่องจักรเกี่ยวข้องในการบำบัดมลพิษ - ควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตรวจวัดมลพิษ - ควรมีระบบข้อมูล/การตรวจ และสถานที่เก็บ หรือใช้สารพิษในสถานที่ต่างๆ และมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาเพื่อไม่ให้สารพิษรั่วไหล - ให้หน่วยงานในท้องถิ่นเป็นเจ้าภาพรับผิดชอบข้อมูลสารพิษที่อยู่ในพื้นที่ด้วยเนื่องจากไม่ได้สร้างความเสียหายแต่โรงงานอุตสาหกรรมเท่านั้น
๑.๑๐ ควรมีมาตรการช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนผู้ที่อยู่อาศัยในพื้นที่ประสบอุทกภัย แต่ไม่มีบ้านเลขที่ เช่น ที่พักคนงาน ชุมชนแออัด โดยให้ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้นำชุมชน หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ลงนามรับรองว่าบุคคลดังกล่าวได้รับความเสียหายจากอุทกภัยจริง	- ควรมีการพิจารณาตรวจสอบอย่างรัดกุมและมีขั้นตอนที่ชัดเจนโปร่งใส - ควรพิจารณาในกรณีนี้ไม่ท่วมบ้านแต่ทำให้การเดินทางยากลำบากขึ้นเกิดภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น - มีมาตรการช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนผู้ที่อยู่อาศัยในพื้นที่ประสบอุทกภัยควรขยายขอบเขตให้ครอบคลุมทั่วถึงทุกระดับ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- ควรมีการลงสำรวจพื้นที่ๆประสบภัยแล้วจึงนำข้อมูลมาสรุปผลและรายงานผลทำให้เกิดมีความรุนแรงมากน้อยแค่ไหนและลงนามรับรองบุคคลที่ประสบอุทกภัยอย่างแท้จริง - เห็นด้วยเนื่องจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สมาชิก สภา อปท.และผู้นำชุมชน เป็นผู้ ที่รู้เรื่องภายในชุมชนดีที่สุด มีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ - ควรมีระบบตรวจสอบและสำรวจ เพื่อให้การช่วยเหลืออย่างทั่วถึงและรวดเร็ว - ควรพิจารณาเรื่องการทุจริตการลงนามรับจาก ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน (การเล่นพรรคเล่นพวก) หรือ หากหมู่บ้านนั้นมีขนาดใหญ่ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน อาจไม่รู้จักลูกบ้านทุกคน อาจให้ผู้ประสพภัยที่ได้รับ ความเดือดร้อนเป็นผู้รับรองตนเองหรือรับรองกันเอง โดยมีหลักฐานประกอบที่ชัดเจน ตรวจสอบได้ - ควรปรับปรุงระเบียบปฏิบัติงานการช่วยเหลือ เยียวยา ประชาชนผู้ที่อยู่อาศัยในพื้นที่ประสบอุทกภัยให้ กระชับ ง่ายต่อการปฏิบัติ - แผนระยะยาวควรจัดทำฐานข้อมูลผู้ที่พักอาศัยไม่มี บ้านเลขที่ - แผนฟื้นฟูต้องมีแนวทางที่ชัดเจนเพื่อป้องกันการ ทุจริต - ผู้รับรองควรมีการรับรองอย่างน้อย ๒ ใน ๓ ใน รูปแบบของคณะกรรมการฯ - ต้องดำเนินการในทุกกลุ่ม รวมถึงแรงงานต่างชาติด้วย
๑.๑๑ ควรจัดตั้ง “ศูนย์การช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา รับเรื่องราวร้องทุกข์หลังอุทกภัย” จากประชาชน โดยใช้ กระบวนการทนายอาสาเข้ามาช่วยเหลือดำเนินงานใน ศูนย์ดังกล่าว	- กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในได้ ดำเนินการ ๑. จัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนราคาสินค้า สายด่วน ๑๕๖๙ เพื่อเป็นช่องทางในการให้ประชาชน ร้องเรียนเกี่ยวกับความไม่เป็นธรรมด้านสินค้า และบริการ ๒. จัดเครือข่ายอาสาธงฟ้า ๑๕๖๙ เพื่อให้ ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลสอดส่อง พฤติกรรมทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓. ควรมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือ พันฟู เยียวยา เช่น บุคลากรทาง การแพทย์ ทนาย ทหาร ฯลฯ - ศูนย์ช่วยเหลือฯ ควรมีครอบคลุมทุกระดับได้แก่ ส่วนกลาง จังหวัด และ อำเภอ เพื่อเกิดการช่วยเหลือผู้ประสบภัยรวดเร็ว โดยศูนย์ช่วยเหลือฯ ต้องให้ความรู้และสร้างความเข้าใจแก่ผู้ประสบภัยด้วย - ควรมีระเบียบการจัดตั้งศูนย์ประสานงานช่วยเหลือผู้ประสบภัย เพื่อทำหน้าที่รวบรวมความต้องการผู้ประสบภัย การประสานงานกับหน่วยที่เข้าไปช่วยเหลือ เป็นต้น - การจัดตั้งศูนย์ต้องเน้นแบบ One Stop Service - ศูนย์ช่วยเหลือฯ ต้องมีการติดตามความคืบหน้าผู้ร้องทุกข์ว่าได้รับการช่วยเหลือหรือไม่เพื่อให้เกิดการช่วยเหลืออย่างแท้จริง
๑.๑๒ ควรเร่งประกาศต่อสาธารณะเป็นสัญญาประชาคมที่ชัดเจนว่าเมื่อน้ำลดแล้ว ประเทศไทยจะกลับสู่สถานะเดิมได้อย่างไร ระยะต่อจากนี้ไปจนถึงฤดูฝนปีหน้า รัฐบาลควรประกาศว่าจะดำเนินการอย่างไร (ทั้งมาตรการระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว) เพื่อไม่ให้เกิดสถานการณ์เช่นนี้ขึ้นอีก และในระยะยาวน้ำต้องไม่ท่วมพื้นที่ทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจให้ประชาชน ทั้งในและต่างประเทศมากยิ่งขึ้น	- เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการ นักลงทุน การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันกำหนดรายละเอียดของระบบป้องกันอุทกภัย และร่วมกับธนาคารอมสิน สนับสนุนสินเชื่อสำหรับพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย เพื่อเป็นแผนป้องกันอุทกภัยในอนาคต ซึ่งขณะนี้ได้กำหนดมาตรฐานการสร้างเขื่อนป้องกันอุทกภัยสำหรับเป็นกรอบในการสร้างเขื่อนป้องกันในเขตนิคมอุตสาหกรรมแล้ว - ควรมีมาตรการที่แน่นอน ชัดเจน เป็นแบบแผน ในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ไม่ควรเน้นพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง เพื่อให้เกิดความเท่าเทียม - การประชาสัมพันธ์แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและแผนปฏิบัติการทั้งระยะสั้นและระยะยาวจะช่วยสร้างความมั่นใจต่อประชาชนทั้งในและต่างประเทศได้ - การใช้กำหนด KPI ในเรื่องการบริหารจัดการน้ำ ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะทำให้การทำงานป้องกันอุทกภัยมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นสิ่งที่ช่วยสร้างความมั่นใจให้ประชาชน ทั้งในและต่างประเทศมากยิ่งขึ้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. การฟื้นฟู (ระยะสั้น - ปานกลาง ดำเนินการโดยใช้ระยะเวลาอย่างน้อย ๑ - ๕ ปี)	
๒.๑ กระทรวงการคลังควรกำหนดนโยบายให้ธนาคารพาณิชย์ ดำเนินนโยบายด้านการเงิน โดยการผ่อนปรนการชำระเงินต้นและดอกเบี้ย สำหรับกิจการที่ได้รับผลกระทบ ทั้งทางตรงและทางอ้อม ให้มีการรีไฟแนนซ์หรือพิจารณาเงินกู้พิเศษสำหรับฟื้นฟูธุรกิจ และจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือด้านดอกเบี้ยสมทบให้ได้น้อย ร้อยละ ๒ ให้กับธนาคารพาณิชย์ เพื่อปล่อยกู้ในการฟื้นฟูแก่กิจการที่ได้รับผลกระทบ	- กระทรวงการคลังได้หารือกับธนาคารแห่งประเทศไทย ดำเนินการตามข้อเสนอแล้ว ได้แก่ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจพักชำระหนี้และสถาบันการเงิน บริษัท ประกอบธุรกิจบัตรเครดิต สินเชื่อ ขยายระยะเวลาชำระหนี้เป็นต้น - เห็นควรให้สถาบันทางการเงินให้ความช่วยเหลือภาคธุรกิจและประชาชนทั่วไปที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการฟื้นฟูธุรกิจ และมีแหล่งเงินทุนฟื้นฟู ซ่อมแซมความเสียหายของบ้านเรือน
๒.๒ ควรให้ธนาคารของรัฐ มีการจัดตั้งวงเงินปล่อยกู้สินเชื่อให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ให้ครอบคลุมทั้งภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการ ด้วยวิธีพิเศษ PSA (Public Services Account) โดยปล่อยวงเงินสินเชื่อตามความเป็นจริงของมูลค่าความเสียหายโดยไม่จำกัดเพดาน	- กระทรวงการคลังมีมาตรการที่เกี่ยวข้อง โดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ตั้งวงเงินสินเชื่อ ๒,๐๐๐ ล้านบาท และกำหนดอัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาที่เหมาะสมไว้แล้ว - สนับสนุนให้สถาบันทางการเงินของรัฐเป็นกลไกให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย โดยให้เป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนดภายใต้งบประมาณของรัฐ - ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจให้ความช่วยเหลือครอบคลุม ทั้งภาคการเกษตร อุตสาหกรรมและภาคบริการด้วย โดยกำหนดเพดานวงเงินปล่อยกู้สินเชื่อ - ควรพิจารณาอุตสาหกรรมแต่ละประเภทว่ามีความเสียหายมากน้อยอย่างไร และจัดสรรเงินตามอัตราที่ประสพภัยตามข้อมูลจริง
๒.๓ ควรมีมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับ ความเสียหายจากอุทกภัย อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม	- มาตรการช่วยเหลือที่ควรทำควบคู่ ได้แก่ การประชาสัมพันธ์การให้ความช่วยเหลือ การลดขั้นตอนการปฏิบัติ - ควรให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบรับรองความเสียหายที่เกิดขึ้น - รัฐบาลควรนำมาตรการประกันภัยพืชผลมาใช้เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๔ ควรใช้กลไกการจัดตั้งวิสาหกิจชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการสร้างงาน สร้างรายได้แก่ผู้ประกอบอาชีพ	- ภาครัฐควรสนับสนุนด้านการตลาด - เห็นด้วย เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการว่างงานและปัญหาสังคมที่จะตามมา
๒.๕ ควรใช้มาตรการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจเพื่อสร้างรายได้ให้กับประชาชน หรือแรงงานตกงานจากอุทกภัย โดยการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อให้มีทางเลือกในการประกอบอาชีพได้มากขึ้น	- การให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูระยะยาวหลังจากเกิดอุทกภัยโดยดำเนินการยกระดับฝีมือและจัดฝึกอาชีพในสาขาที่ตรงกับความต้องการของสถานประกอบการและลูกจ้าง - เห็นด้วยเนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยส่งผลให้ประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มคนพิการ ประสบความเดือดร้อนทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคม มาตรการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจเพื่อสร้างรายได้ให้กับประชาชนหรือแรงงานตกงานจะเป็นส่วนในการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ และพัฒนารูปแบบ คุณภาพจากฝีมือคนพิการ - มาตรการนี้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และนโยบายรัฐบาลที่ให้ ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการรองรับมาตรฐาน ฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มผลิตภาพของแรงงาน โดยควบคู่ไปกับการปรับค่าจ้างแรงงานในอนาคต - ควรมีการจัดตั้งศูนย์ฝึกอาชีพให้กับประชาชน ในท้องถิ่นได้พึ่งพาอาศัยตนเอง
๒.๖ ควรมีมาตรการอนุรักษ์ ฟื้นฟูคลอง แหล่งน้ำอย่างครบวงจร โดยใช้กลไกของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ร่วมกับกระบวนการอาสาสมัคร และการมีส่วนร่วมของประชาชน	- ควรเพิ่ม แหล่งจากน้ำผิวดิน น้ำใต้ดิน เข้าไปใน มาตรการอนุรักษ์ฯ - ควรให้ อปท. รับผิดชอบในการฟื้นฟูระบบบำบัด น้ำเสียและระบบกำจัดมูลฝอยที่ได้รับความเสียหาย จากอุทกภัย ครอบคลุมระบบที่เป็นสาธารณูปโภค ส่วนกลางของที่ดินจัดสรรของภาคเอกชน - พิจารณาการบำรุงรักษาประตุน้ำต่างๆ ให้อยู่ ในสภาพปกติ - ควรเร่งทำความเข้าใจกับทุกภาคส่วนโดยเฉพาะ ภาคประชาชนเพื่อให้เกิดแนวร่วมและปลูกฝังเป็น วัฒนธรรมประเพณีของชุมชนด้านการอนุรักษ์ ฟื้นฟูฯ รวมถึงระบบนิเวศน์

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๗ ควรมีมาตรการบริหารจัดการวัสดุ อุปกรณ์ ที่ใช้สำหรับป้องกันอุทกภัยหลังน้ำลด เช่น กระสอบ ทราย อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยจัดให้มี หน่วยงานในการจัดเก็บ รวบรวมเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ ต่อการฟื้นฟูชุมชน จังหวัด และประเทศ	- การขึ้นทะเบียนจัดทำบัญชีแม่น้ำคูคลอง และจัดทำ ประวัติการฟื้นฟูบูรณะ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการ จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าว - เห็นชอบ เพื่อลดการสร้างขยะและการทำให้แหล่ง น้ำตื้นเขิน การอุดหนุนของท้องถิ่นน้ำ - วัสดุ อุปกรณ์สำหรับป้องกันสาธารณภัย เช่น เรือท้องแบน เครื่องมือช่วยเหลือผู้ประสบภัยทั้งที่ ได้รับมอบจากเอกชนและจากงบประมาณของรัฐ ควรมอบให้เป็นกรรมสิทธิ์ของ อปท. หรือชุมชน เป็นผู้ดูแลและจัดการ เพื่อให้การช่วยเหลือเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ - กำหนดหน่วยงาน/บทบาทหน้าที่ที่ชัดเจนในการ บริหารจัดการวัสดุอุปกรณ์ เพื่อให้การปฏิบัติงานมี ประสิทธิภาพ - การจัดเก็บต้องคำนึงถึงพื้นที่ และการขนส่งลำเลียง ว่าคุ้มค่าหรือไม่ - การรวบรวมจัดทำฐานข้อมูลเพื่อจัดการวัสดุเป็น สิ่งจำเป็น
๓. การพัฒนา (ระยะยาว ดำเนินการโดยใช้ระยะเวลามากกว่า ๕ ปี)	
๓.๑ ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่และประสิทธิภาพของ องค์กรด้านการอำนวยความสะดวกแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ ระดับชาติที่มีอยู่แล้วให้มากขึ้น และมีการบริหารจัดการ อย่างมีประสิทธิภาพ รับผิดชอบในการอำนวยความสะดวก เยียวยาผู้ประสบภัย ให้ข้อมูลข่าวสารแก่สาธารณะอย่าง ถูกต้องและทันต่อสถานการณ์ รวมทั้ง การกระจาย อำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีบทบาทใน การแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ การช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยา ผู้ประสบภัยมากขึ้น	- ควรมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยเฉพาะอย่างถาวร เพื่อสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ - อปท. มีอำนาจตาม พ.ร.บ.ป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ อยู่แล้วแต่ในภาคปฏิบัติ ยังไม่ได้ให้ความสำคัญในการบริหารจัดการภัยพิบัติ ด้วยตนเอง นอกจากนี้เมื่อภาครัฐ เอกชน ภาคสังคม เข้ามาดำเนินการก็ไม่ได้ประสานการทำงานร่วมกัน กับ อปท. ทำให้เกิดปัญหาหลายด้าน - ขณะนี้ มีอำนาจตาม พ.ร.บ.ป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และแผนการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗ แล้ว แต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถนำมาปฏิบัติได้ (หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่เข้าใจแผนและไม่นำไปปฏิบัติ)

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- ควรให้ความสำคัญกับศักยภาพในการจัดการตนเองของชุมชนแต่ละแห่งด้วย - ควรให้ความสำคัญด้านการประสานงานระหว่างหน่วยงาน การระดมสมอง การใช้ผู้เชี่ยวชาญ เฉพาะด้านเพื่อรับมือกับสถานการณ์ภัยที่จะเกิดขึ้น
๓.๒ จัดตั้งองค์กรการบริหารจัดการน้ำตามหลักวิชาการ คือ “กระทรวงทรัพยากรน้ำ” และอำนาจการวางแผนดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการระบายน้ำอย่างเป็นระบบตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	- เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการน้ำในลุ่มน้ำต่างๆ แบบบูรณาการ และเกิดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรลุ่มน้ำอย่างเป็นเอกภาพลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน - ควรมีการศึกษา วิเคราะห์ เรื่องการจัดตั้งองค์กรฯ ด้วย
๓.๓ ควรนำรายงานการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศมาใช้ประกอบในการกำหนดนโยบายแนวทางการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการที่เป็นรูปธรรม ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ	- ควรปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันเนื่องจากสภาพปัจจัยสิ่งแวดล้อม จำนวนประชากร พื้นที่เกษตรกรรม การเปลี่ยนแปลงไปมากแล้ว - ควรมีมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำที่สาธารณะ โดยเฉพาะพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า แหล่งกักเก็บน้ำ - การศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จะทำให้มองเห็นภาพรวมองค์ประกอบต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการจัดการ
๓.๔ ควรปรับปรุงผังเมืองรวมของประเทศให้รองรับต่อการจัดการอุทกภัย (เช่น การสร้างถนนวงแหวนสายใหม่ เชื่อมกันน้ำ การใช้พื้นที่ระบายน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น) และดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองดังกล่าวอย่างเคร่งครัด เพื่อช่วยให้การระบายน้ำลงสู่ทะเลเป็นไปอย่างรวดเร็ว โดยไม่เกิดผลกระทบตอสัตว์เลี้ยงตามมา และปราศจากอุทกภัยที่รุนแรงในอนาคต	- ควรบังคับใช้ผังเมืองรวมตามกฎหมายอย่างแท้จริง - ควรมีการศึกษาปัจจัยด้านต่างๆ ของน้ำ เช่น ทิศทางการไหล ความต้องการของประชาชน ข้อคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการวางผังเมืองให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน - การบังคับใช้ผังเมืองรวมที่มีประสิทธิภาพรัฐบาลต้องมีมาตรการและงบประมาณมาชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการถูกลิดรอนสิทธิ (โดยเฉพาะถูกนำพื้นที่มาใช้เป็นแนวน้ำท่วมหลาก) และควรกำหนดเป็นนโยบายให้หน่วยงานและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับกำหนดมาตรการผังเมืองในการป้องกันน้ำท่วมได้ด้วย - ใช้มาตรการสิ่งก่อสร้างและไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง ประกอบการพิจารณาการดำเนินการด้านผังเมือง

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- ควรให้ประชาชนเข้าร่วมโครงการนำใบเสร็จรับเงิน ค่าน้ำมันสูบน้ำออกจากพื้นที่โดยร่วมดำเนินการกับ ธนาคารพาณิชย์ทั่วไป
๓.๕ ควรตัดสินใจลงทุนในการก่อสร้าง ปรับปรุง โครงสร้างพื้นฐาน เพื่อประสิทธิภาพในการรองรับน้ำ การกักเก็บน้ำ การระบายน้ำ การป้องกันอุทกภัยอย่าง ยั่งยืน	- การก่อสร้างและลงทุนในระบบท่อรวบรวมน้ำเสีย เป็นระบบท่อแยก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ - เร่งดำเนินการซ่อมแซม บำรุงรักษาสิ่งก่อสร้างให้มี สภาพสมบูรณ์พร้อมรองรับการใช้งาน - การตัดสินใจลงทุนควรมีการสำรวจข้อคิดเห็นก่อน - รัฐบาลควรกำหนดเป็นนโยบายของรัฐให้มีการ ลงทุนในการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบตามลำดับความสำคัญ ตลอดกลุ่มน้ำ - เห็นด้วยเนื่องจากการลงทุนก่อสร้างจะเพิ่มความ ปลอดภัยในทรัพย์สินและชีวิตมาก
๔. ควรดำเนินการแก้ไขปัญหายุ่งยากกักกัก การช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ประสบภัยอย่าง โปร่งใส ทัวถึง ปราศจากการคอร์รัปชั่น และรัฐบาล ต้องกล้าตัดสินใจดำเนินการในภาวะวิกฤติ	- เห็นด้วยกับมาตรการนี้แต่ต้องมีกระบวนการในการ ติดตามการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ประสบภัย อย่างโปร่งใส ทัวถึง ปราศจากการคอร์รัปชั่นที่เป็น ระบบ ไม่แบ่งแยก และมีความชัดเจน - ทุกรัฐบาลต้องถือปฏิบัติอย่างจริงจังและถือเป็น วาระแห่งชาติ - ควรเร่งดำเนินการอย่างเร่งด่วน - ควรมีแนวทางป้องกันความขัดแย้งระหว่าง หน่วยงานภาครัฐกับเอกชน กรณีการแก้ไขปัญหายุ่งยากกักกักประชาชนผู้ประสบภัย
๕. การตั้งคณะกรรมการชุดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายุ่งยากกักกัก การช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ประสบภัย ควรให้มีผู้แทนของภาคประชา สังคม หรือประชาชนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม ในการดำเนินงานด้วย	- ควรมีการพิจารณาองค์ประกอบอำนาจหน้าที่และ แนวทางการปฏิบัติ - กำหนดหน่วยงานหลักและหน่วยงานรอง (สนับสนุน) ในแต่ละกิจกรรม/ภารกิจ ให้มีความชัดเจน - พิจารณาสถิติประสิทธิภาพและศักยภาพของภาค ประชาสังคมที่จะมาเข้ามามีส่วนร่วมให้มีความชัดเจน - เห็นด้วยเนื่องจากประชาชนในพื้นที่ประสบภัย จะเป็นผู้ทราบปัญหาหรือความต้องการในพื้นที่ ตนเอง จึงควรให้ประชาชนในพื้นที่ได้ร่วมเป็น กรรมการหรือเป็นผู้เสนอความเห็นความต้องการ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๖. ควรมีกระบวนการกำกับ ติดตาม ประเมินผล การดำเนินงานของคณะกรรมการชุดต่างๆ ที่รัฐบาล จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นกลไกการปฏิบัติงานฟื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการชุดต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและด้วยความโปร่งใส	- การแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ใช้หลักการแบ่งภารกิจ ตามประเภทของโครงการ เช่น ด้านเศรษฐกิจ ด้าน โครงสร้างพื้นฐาน และด้านคุณภาพชีวิต เพื่อลด ความซ้ำซ้อนของภารกิจ - การติดตามประเมินผล ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ นั้นมีการดำเนินการผ่านกลไกของคณะ กรรมการบริหารศูนย์ปฏิบัติการขับเคลื่อนการ บริหารการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยแล้ว โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และเลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นกรรมการและ เลขานุการ - เห็นด้วยเพื่อให้เกิดความยุติธรรมในการบริหาร จัดการให้บรรลุตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ - การกำกับ ติดตาม ต้องมีความโปร่งใส โดยจัดตั้ง คณะกรรมการชุดต่างๆ เป็นผู้ตรวจสอบ
๗. ควรจัดเวทีให้ทุกภาคส่วนในสังคมมาร่วมกัน สรุปบทเรียนจากมหาอุทกภัยในครั้งนี้ เพื่อหาแนวทาง ร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่างๆ ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความขัดแย้งระหว่างผู้ประสบภัยในแต่ละพื้นที่	- ผลสรุปที่ได้ควรนำไปใช้ในการบริหารจัดการอย่าง จริงจัง - การสรุปบทเรียนต้องทำตั้งแต่ระดับพื้นที่ ระดับชาติ และควรนำเอาข้อสรุปเหล่านั้น เป็นแนวทางในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาในอนาคต

หมายเหตุ : ขอให้เร่งรัดดำเนินการในทุกประเด็นด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ว่า

๕.๑ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๒ รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ
กระทรวงมหาดไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี
กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน

/กระทรวง ...

กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย เกี่ยวกับ
ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง แนวทางการแก้ไข
ปัญหาหลังภัยพิบัติอุทกภัย

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายอานันท์ ปันติตอม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๖ เม.ย. ๒๕๕๕

ทปช.สสค. ๑ ๒๕๕๕
ผอ.สพด. ๑ ๒๕๕๕
ผอ.กลุ่ม ๑ ๒๕๕๕
นวก. ๑ ๒๕๕๕
ผู้พิมพ์ ๑ ๒๕๕๕