

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๘๓๙

12' 5' 10"



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๓๙๘๙

วันที่ 17/๒๕๕๕ เวลา ๐๙๐๐

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๕๕

กต ๑๙.๒

17 เม.๕๕

1๖-๐๐

เรื่อง (ร่าง) บันทึกความเข้าใจความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และคณะกรรมการชาติพันธุ์แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามว่าด้วยกิจการชนกลุ่มน้อย/กลุ่มชาติพันธุ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๓๖๓

ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ (ร่าง) บันทึกความเข้าใจความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์แห่งราชอาณาจักรไทย และคณะกรรมการชาติพันธุ์แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามว่าด้วยกิจการชนกลุ่มน้อย/กลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นนโยบาย

ไม่มีข้อขัดข้องด้านนโยบายต่อ (ร่าง) บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เนื่องจากสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยและเวียดนามส่งเสริมและกระชับความร่วมมือในด้านกิจการชนกลุ่มน้อย/กลุ่มชาติพันธุ์ระหว่างกัน อันจะมีส่วนช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ในภาพรวมระหว่างสองประเทศให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น

๒. ประเด็นกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันความเห็นเดิมตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ ๐๘๐๕/๑๕๒ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ในประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย - กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ส่วนประเด็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันหรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาว่า ร่างบันทึกความ

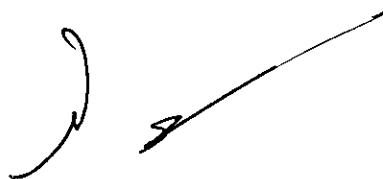
/ เข้าใจ ...

เข้าใจๆ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือในด้านกิจการชาติพันธุ์ระหว่างส่วนราชการของทั้งสองประเทศ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

ดังนั้น หากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจฯ ที่จะจัดทำขึ้นได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัย ซึ่งกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จะต้องให้ความเห็นประกอบด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญฯ จะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๘ (มนต์ศักดิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒