



ที่ กษ ๐๒๑๒/๗๑๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลจำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด (ไม่ส่งเอกสารในสิ่ง)

ด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการออกใบอนุญาตและกำกับดูแลโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. เพื่อปรับปรุงเรื่องการออกใบอนุญาตตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการ ร่างกฎกระทรวง และได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ตามหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๔๔๔๓ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ในการตรวจพิจารณา ได้มีผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมปศุสัตว์และสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) กระทรวงสาธารณสุข (กรมอนามัยและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) และกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) เข้าร่วมชี้แจงในร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว ร่างกฎกระทรวงได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีการแก้ไขในสาระสำคัญ และได้แก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น

“ร่างกฎกระทรวง...

“ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ.” และหน่วยงานที่เข้าร่วมชี้แจงได้มีหนังสือยืนยันเห็นชอบร่างกฎกระทรวงที่แก้ไขนี้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงนี้ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญและความปลอดภัยของอาหาร ที่ประชาชนบริโภค พิจารณาเห็นควรปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยและเหมาะสมกับสภาวะปัจจุบัน จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. เพื่อควบคุมโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ โดยร่างกฎกระทรวงนี้ ได้แยก เรื่องการขอรับใบอนุญาตตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ เรื่องการดูแลความสะอาดภายในโรงฆ่าสัตว์ และโรงพักสัตว์ให้ถูกสุขลักษณะและอนามัย และเรื่องการป้องกันโรคระบาดและโรคติดต่อในโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ไว้เป็นหมวดเพื่อให้มีความชัดเจน ง่ายต่อการปฏิบัติและการบังคับใช้ ร่างกฎกระทรวงนี้ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และหน่วยงานที่มีผู้แทน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมปศุสัตว์และสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) กระทรวงสาธารณสุข (กรมอนามัยและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) และกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) เข้าร่วมชี้แจงรายละเอียดร่างกฎกระทรวงฯ นี้ ได้ยืนยันเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ที่แก้ไขนี้แล้ว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับหนังสือและร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งมาแล้ว จึงได้มีหนังสือถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อแจ้ง ให้ทราบว่า จะต้องเสนอร่างกฎกระทรวงนี้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง ตามหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงควรเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่งต่อไป

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. มีสาระสำคัญแบ่งออกเป็น ๔ หมวด ประกอบด้วย

หมวด ๑ การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต

หมวด ๒ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์

หมวด ๓ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฆ่าสัตว์

หมวด ๔ วัน...

หมวด ๔ วัน เวลาเปิดและปิดโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์

บทเฉพาะกาล

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. นิยามคำที่เกี่ยวข้องในร่างกฎกระทรวง ได้แก่ ใบอนุญาต ศาสนสถาน สถานศึกษา สถานพยาบาล หอพัก และห้องผลิต

๒. การขอรับใบอนุญาตตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ ต้องยื่นในท้องที่ที่จะตั้ง พร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานถูกต้องครบถ้วน

๓. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ จะต้องอยู่ในทำเลที่เหมาะสม ทั้งการคมนาคม ระบบสาธารณูปโภค และบริเวณเพียงพอที่ประกอบกิจการ โดยที่ไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุรำคาญ ความเสียหายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น และห้ามตั้งภายในบริเวณ ต่อไปนี้

(๑) บริเวณที่ห้ามตั้งโรงงานหรือโรงฆ่าสัตว์ ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

(๒) บริเวณศาสนสถาน สถานพยาบาล หอพัก แหล่งชุมชน สถานศึกษา สถานที่ราชการ รวมทั้งภายในระยะหนึ่งร้อยเมตรจากสถานที่กล่าวมา เว้นแต่โรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์เป็นของสถานศึกษา สามารถให้ตั้งภายในสถานศึกษาหรือภายในระยะหนึ่งร้อยเมตรจากเขตสถานศึกษาได้

(๓) บริเวณที่น้ำท่วมถึง

(๔) บริเวณที่มีความเสี่ยงจากการปนเปื้อนวัตถุมีพิษจากเกษตรกรรมหรืออุตสาหกรรม

๔. สภาพแวดล้อมของอาคารโรงฆ่าสัตว์ ต้องมีรั้วกันเพื่อไม่ให้บุคคลภายนอกและสัตว์อื่นเข้าไปภายใน มีระบบระบายน้ำที่ดี และการดูแลปรับปรุงอาคารให้อยู่ในสภาพดีเพื่อไม่ให้เกิดฝุ่นละออง มีโรงพักสัตว์ ซึ่งโรงพักสัตว์จะต้องมีการแยกทางเข้าออกสัตว์ที่มีชีวิต เนื้อสัตว์หรือซากสัตว์ออกจากกัน มีการป้องกันพาหะนำโรคไม่ให้เข้าไปในอาคารและต้องจัดให้มีที่รวบรวมมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลที่ไม่ก่อให้เกิดรบกวน โครงสร้างภายในอาคารโรงฆ่าสัตว์ พื้นต้องทำวัสดุที่มีผิวเรียบ กันน้ำได้ แข็งแรงทนทาน ต่อการกระแทก และการสึกกร่อน ทนทานต่อสารเคมี มีการระบายน้ำที่สะดวก ผ่นัง ต้องทำด้วยวัสดุที่มีผิวเรียบ กันน้ำได้ ไม่เป็นสนิม ทนทานต่อสารเคมี ประตูและวงกบประตู ต้องทำด้วยวัสดุผิวเรียบ กันน้ำได้ไม่เป็นสนิม และห้องผลิตส่วนที่สะอาด ต้องมีเพดานสูงจากพื้นไม่น้อยกว่าสามเมตร ผิวเรียบ ไม่ดูดซับน้ำ ไม่ผุกร่อนหรือเป็นสนิม และสามารถทำความสะอาดได้ง่าย บริเวณภายในอาคารต้องมีพื้นที่เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงาน มีการแบ่งพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับห้องผลิต ให้มีการแบ่งพื้นที่ออกเป็นพื้นที่สะอาดและส่วนที่ไม่สะอาดเพื่อให้สามารถทำความสะอาดได้ง่าย มีที่รวบรวมมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลเพื่อไม่ให้เกิดกลิ่นรบกวน น้ำและน้ำแข็งที่ใช้ในโรงฆ่าสัตว์ต้องสะอาด มีคุณภาพตามมาตรฐาน ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข มีระบบการระบายน้ำที่ดี ไม่ว่าจะเป็นน้ำทิ้ง ระบบแยกน้ำจากห้องผลิต ห้องสุชา และน้ำฝนออกจากกัน มีอ่างล้างมือติดตั้งไว้ทุกห้องผลิต และห้องสุชาพร้อมผลิตภัณฑ์ล้างมือที่เป็นสบู่เหลวตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง ระบบระบายอากาศ

ต้องสามารถ...

ต้องสามารถกำจัดกลิ่น ควัน ไอร้อน และความร้อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ระบบแสงสว่างมีความเข้มไม่น้อยกว่าสองร้อยยี่สิบลักซ์ เพื่อจะทำให้การมองเห็นสีของเนื้อสัตว์เปลี่ยนแปลงไป เครื่องจักร และเครื่องมือ และอุปกรณ์ทุกชนิดต้องทำด้วยวัสดุที่ไม่มีส่วนผสมที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สามารถล้างทำความสะอาด และฆ่าเชื้อได้ง่าย และติดตั้ง วางไว้อย่างเหมาะสมและปลอดภัย

๕. โรงพักสัตว์ ต้องอยู่จากหากส่วนที่สะอาดของอาคารโรงฆ่าสัตว์เพื่อป้องกันกลิ่น โดยโครงสร้างทำด้วยวัสดุที่แข็งแรง บริเวณมีพื้นที่เพียงพอกับจำนวนสัตว์ที่จะฆ่าในแต่ละวันเพื่อการผ่อนคลายของสัตว์และสะดวกต่อการตรวจโรค มีน้ำสะอาดและอุปกรณ์สำหรับให้น้ำสัตว์อย่างเพียงพอ มีระบบระบายน้ำ บำบัดน้ำและระบบระบายอากาศ ที่มีประสิทธิภาพ มีแสงสว่างเพียงพอ มีที่จัดเก็บมูลสัตว์ที่สามารถป้องกันกลิ่นรบกวนได้ อีกทั้ง มีการแยกสัตว์ป่วยหรือสงสัยว่าป่วยออกเป็นสัดส่วน

๖. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการฆ่าสัตว์ เริ่มตั้งแต่การขนส่ง การเคลื่อนย้าย การบันทึกข้อมูลการตรวจโรคสัตว์ก่อนทำการฆ่าและตรวจเนื้อสัตว์หลังการฆ่า รวมทั้งการกักสัตว์เพื่อการตรวจโรคสัตว์ซ้ำ การให้มีการตรวจสุขภาพผู้ปฏิบัติงานอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๗. สุขลักษณะในการปฏิบัติงาน ต้องมีการทำความสะอาดโรงฆ่าสัตว์ เครื่องมือ อุปกรณ์ พาหนะที่ใช้บรรทุกเนื้อสัตว์ ซากสัตว์ เป็นประจำทุกวันทั้งก่อนและหลังปฏิบัติงาน มีการกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลที่เหมาะสม มีห้องเปลี่ยนเสื้อผ้า ห้องอาบน้ำ และห้องสุขาอย่างเพียงพอ รวมทั้งมีการกำจัดซากสัตว์ที่ไม่เหมาะต่อการบริโภคอย่างเหมาะสม

๘. ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานในทุกขั้นตอน โดยผ่านความเห็นชอบจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีได้มอบหมาย มีการจัดระบบเอกสารที่สามารถสืบย้อนกลับแหล่งที่มาของสัตว์ได้

๙. วัน เวลา เปิดและปิดโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ ต้องหยุดทำการฆ่าสัตว์ ในวันพระ ยกเว้นสัตว์ปีก และวันสำคัญที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๑๐. บทเฉพาะกาล

(๑) โรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ภายในหนึ่งปี เว้นแต่หากมีการต้องจัดทำคู่มือระบบจัดเก็บเอกสารที่สามารถสืบย้อนกลับได้ ให้ปฏิบัติปรับปรุงแก้ไขภายในสองปี

(๒) โรงฆ่าสัตว์ปีก จำพวกไก่ เป็ด ห่าน ที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ บังคับกับไก่ เป็ด และห่านในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๙ ใช้บังคับ ให้ได้รับการยกเว้นใช้บังคับ ให้ได้รับการยกเว้นในกรณีห้ามตั้งโรงงานหรือโรงฆ่าสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและบริเวณศาสนสถาน สถานพยาบาล หอพัก แหล่งชุมชน สถานศึกษา สถานที่ราชการ รวมทั้งภายในระยะหนึ่งร้อยเมตรจากสถานที่ดังกล่าว

(๓) คำขอรับใบอนุญาตที่ได้ยื่นไว้ และอยู่ในระหว่างการพิจารณาของอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๙)

ออกตามความ...

ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งผู้รับใบอนุญาตต้องปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันได้รับใบอนุญาต และให้ได้รับยกเว้นการห้ามตั้งโรงฆ่าสัตว์ และโรงพักสัตว์ในบริเวณศาสนสถาน สถานพยาบาล หอพัก แหล่งชุมชน สถานศึกษา สถานที่ราชการ รวมทั้งภายในระยะหนึ่งร้อยเมตรจากสถานที่ดังกล่าว

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐๒-๖๕๓-๔๔๒๓

โทรสาร ๐๒-๖๕๓-๔๔๑๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@1dld.go.th