

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๔๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "การบริหารจัดการ
ปัญหาลุ่มน้ำภาคกลางแบบบูรณาการ"

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๑๘๔
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๔.๒/๘๒๘/๘ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง "การบริหารจัดการปัญหาลุ่มน้ำภาคกลางแบบบูรณาการ" ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา
และผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม
กระทรวงพลังงาน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม
สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๖ เม.ย. ๒๕๕๕

ลคร.รับที่.....446
วันที่ 25 เม.ย. 2555
เวลา.....15.....

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th L43-04-55/พิมพ์นัส

รอง ลคร.  ๒๖ เม.ย. ๒๕๕๕
ผอ.สวค.  ๒๕/๔๐/๕๕
รท.พช.  ๒๕/๔๐/๕๕
ผอ.กลุ่ม  ๒๕/๔๐/๕๕
นวด. 
ผู้พิมพ์ 

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การบริหารจัดการปัญหาลุ่มน้ำภาคกลางแบบบูรณาการ**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง "การบริหารจัดการปัญหาลุ่มน้ำภาคกลางแบบบูรณาการ" ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ได้แจ้งผลการดำเนินงานและผลการพิจารณา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการคลัง (กค.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) กระทรวงคมนาคม (คค.) กระทรวงพลังงาน (พณ.) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (วท.) กระทรวงแรงงาน (รง.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงานงบประมาณ (สปป.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และเกี่ยวกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "การบริหารจัดการปัญหาลุ่มน้ำภาคกลางแบบบูรณาการ" มีผลการพิจารณา ดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. มาตรการจัดระบบการไหล (จราจร) ของน้ำ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการระบายน้ำจากพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ออกสู่ทะเลได้อย่างรวดเร็ว และเหมาะสมกับสถานการณ์ โดยเฉพาะในภาวะวิกฤต ประกอบด้วย ๑.๑ ต้องปรับปรุงศักยภาพการระบายน้ำที่มีอยู่ในปัจจุบันให้สามารถรองรับปริมาณน้ำในภาวะวิกฤตให้สอดคล้องกันทั้งระบบและสอดคล้องกับปัญหาในแต่ละพื้นที่ ๑.๒ ต้องสร้างแผนการระบายน้ำ ซึ่งประกอบด้วยทางระบายน้ำและระบบระบายน้ำเพิ่มเติมจากเดิม รวมทั้งการลดอุปสรรคจากเขื่อนกักน้ำ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการระบายน้ำให้ไหลได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทันเหตุการณ์ ๑.๓ ต้องสร้างแหล่งกักเก็บน้ำเพิ่มให้เต็มศักยภาพของพื้นที่ เพื่อลดปริมาณน้ำในทางน้ำธรรมชาติ และทางระบายน้ำในระบบชลประทาน	ข้อ ๑ มาตรการจัดระบบการไหลของน้ำ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการระบายน้ำ กษ. โดยกรมชลประทาน ได้มีการดำเนินการ ๑) ปรับปรุงลักษณะการใช้งานของคลองส่งน้ำเพิ่มเติมให้สามารถมีศักยภาพในการระบายน้ำเพิ่มขึ้น เช่น การทบทวน criteria ในการออกแบบของอาคารควบคุมหรืออาคารระบายน้ำต้องมีขนาดไม่น้อยกว่าขนาดลำน้ำเดิม ๒) ปรับบทบาทการบริหารจัดการน้ำ เช่น การเพิ่มช่องว่างในอ่างเก็บน้ำให้เพียงพอต่อการรองรับปริมาณน้ำหลาก อย่างไรก็ตามอาจมีผลกระทบต่อน้ำในช่วงฤดูแล้งบ้าง ๓) มีแผนการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำอย่างเต็มศักยภาพในทุกกลุ่มน้ำ แต่พบว่าโครงการต่าง ๆ นั้นทำได้ยากเนื่องจากติดปัญหาทั้งด้านสังคมและด้านสิ่งแวดล้อม นอกจากนั้นเพื่อให้แม่น้ำลำคลองมีศักยภาพการระบายน้ำและรับปริมาณน้ำในภาวะวิกฤต คค. โดยกรมเจ้าท่า ได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณลุ่มน้ำภาคกลางดังต่อไปนี้ ๑. งานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังคลองจิกบริเวณหน้าวัดวิเวกวิญญูพัฒน์ ต.คลองจิก อ.บางปะอิน จ.พระนครศรีอยุธยา กำหนดแล้วเสร็จ ๘ ธ.ค. ๒๕๕๔

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒. งานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณ ม.๑ ต.ไทรน้อย อ.บางบาล จ.พระนครศรีอยุธยา กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๗ พ.ค. ๒๕๕๕ ๓. งานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำแม่กลอง บริเวณวัดนาตะเคียน ต.คลองเขิน อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานของบริษัทฯ ๔. งานก่อสร้างเสริมระดับเขื่อนป้องกันการกัดเซาะ บริเวณคลองด่าน จ.สมุทรปราการ กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๑๙ ก.ย. ๕๖ ในกรณีสถานการณ์อุทกภัยขนาดใหญ่ในปี ๒๕๕๔ พบว่า มาตรการดังกล่าวอาจไม่เพียงพอ ควรต้องพิจารณา เพิ่มมาตรการไม่ใช้สิ่งก่อสร้างเพิ่มเติม และต้องมีการให้ มาตรการต่าง ๆ มีความสอดคล้องกันและเป็นที่ยอมรับ ของทุกฝ่าย เช่น การชะลอน้ำ ในพื้นที่เกษตร การบรรเทา และชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ ที่อาจเกินขีดความสามารถ ในการป้องกันเป็นต้น
๒. มาตรการชะลอน้ำไว้ในพื้นที่ต้นน้ำ เพื่อเป็นการดูดซับน้ำไว้ในพื้นที่ต้นน้ำและชะลอ การไหลของน้ำ ซึ่งจะช่วยลดปริมาณน้ำหลากในพื้นที่ ลุ่มน้ำสายต่างๆ โดยมีวิธีการดังนี้ ๒.๑ ต้องบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้และพื้นที่ ป่าต้นน้ำ เพื่อให้ป่าเป็นแหล่งซับน้ำไว้ในพื้นที่และชะลอ การไหลของน้ำในลำธาร มิให้ส่งผลกระทบต่อการเกิดน้ำท่วม ในพื้นที่ตอนล่างอย่างรุนแรง โดย ๒.๑.๑ ต้องให้มีการรักษาพื้นที่ป่าต้นน้ำ และความสมบูรณ์ของสภาพป่าที่มีอยู่ในปัจจุบันมิให้ลดลง ๒.๑.๒ ต้องให้มีการฟื้นฟูและปรับปรุง ป่าเสื่อมโทรมให้ฟื้นคืนความสมบูรณ์โดยเร็ว ๒.๑.๓ ต้องให้มีการเพิ่มพื้นที่ป่าทุกประเภท เพื่อให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมของพื้นที่ป่าไม้ต่อพื้นที่ ทั้งหมดของแต่ละลุ่มน้ำ โดย ๑) ควบคุมดูแลรักษาพื้นที่ป่าอนุรักษ์ มิให้ลดลงและมีสภาพสมบูรณ์โดยเน้นที่มีส่วนร่วม ของประชาชนในพื้นที่ ๒) ส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม ๓) เร่งรัดการอนุรักษ์ ฟื้นฟูพื้นที่ ป่า ชุมชนมิให้ลดลงและมีให้เสื่อมโทรม ๔) อนุรักษ์และสร้างแรงจูงใจ ในการปลูกต้นไม้ยืนต้น ในพื้นที่ส่วนบุคคล พื้นที่สาธารณะ	ข้อ ๒ สำหรับมาตรการชะลอน้ำไว้ในพื้นที่ต้นน้ำ ทส. โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการ อนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ฟื้นฟู ดูแลรักษา ส่งเสริม และทะนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔ ดังนี้ ๑. ด้านการป้องกันรักษาพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ได้ดูแลพื้นที่ ป่าอนุรักษ์ ทั้งพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า มีการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่อนุรักษ์ อย่างเคร่งครัด คือ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ๒. ด้านการฟื้นฟูพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่เสื่อมโทรมพื้นที่ต้นน้ำ - ปลูกป่าพื้นที่พระบรมนิวาส ๙,๔๕๐ ไร่ - ปรับปรุงระบบนิเวศ ๓๐,๒๕๐ ไร่ - ป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง ๔๕๐ ไร่ - ปลูกป่าหวาย ๑,๕๓๕ ไร่ - การสร้างฝายต้นน้ำ ๘,๗๖๔ แห่ง - การปลูกหญ้าแฝก ๒,๖๘๙,๐๐๐ กล้า - การทำแนวกันไฟ ๑๒,๐๖๔ กม. ๓. ส่งเสริมและพัฒนาการมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่ ป่าอนุรักษ์ โดยการดำเนินโครงการส่งเสริมและพัฒนา การมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (สสอ.) ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๔ จำนวน ๒๐๑ โครงการ

/๕) ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕) ยกเลิกนโยบายการนำป่าเสื่อมโทรมมาจัดสรรให้ราษฎร ๖) ต้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับผู้บุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และพื้นที่ป่าต้นน้ำ ๗) ต้องมีการออกกฎหมายกำหนดสัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ในพื้นที่ที่รัฐจัดสรรให้ราษฎรทำกิน ๘) ต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดเกี่ยวกับสัดส่วนการมีพื้นที่ป่าในพื้นที่ที่รัฐจัดสรรให้ราษฎรทำกิน	
๒.๒ ต้องบริหารจัดการทรัพยากรดินและทรัพยากรน้ำ เพื่อเป็นการป้องกันการชะล้างหน้าดินและการพังทลายของดินที่เกิดจากฝนตกและกระแสน้ำที่ไหลแรง ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเสื่อมโทรมของคุณภาพดิน การตกตะกอนที่ทำให้แหล่งน้ำและทางน้ำตื้นเขิน โดย ๒.๒.๑ การสร้างฝายชะลอน้ำและดักตะกอนในพื้นที่ป่าต้นน้ำ ๒.๒.๒ การสร้างอ่างเก็บน้ำ การปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติให้เป็นพื้นที่แก้มลิงสำหรับปริมาณน้ำในฤดูน้ำหลากและสำรองน้ำไว้ในฤดูแล้ง โดยการจัดการต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ๒.๒.๓ การจัดหาพื้นที่รับน้ำชั่วคราวในภาวะวิกฤต ๒.๒.๔ รัฐต้องออกนโยบายส่งเสริมการปลูกพืชให้เหมาะสมกับพื้นที่ต้นน้ำ	เพื่อป้องกันการชะล้างหน้าดินและการพังทลายของดิน ทส. โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการก่อสร้างฝายต้นน้ำ ๘,๗๖๔ แห่ง ระหว่างปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔ ดังนี้ ๑. ฝายต้นน้ำแบบถาวร ๘๐ แห่ง ๒. ฝายต้นน้ำแบบกึ่งถาวร ๓๑๗ แห่ง ๓. ฝายต้นน้ำแบบผสมผสาน ๘,๓๖๗ แห่ง การปรับปรุงแหล่งน้ำให้เป็นพื้นที่แก้มลิง กษ. โดยกรมชลประทาน มีแผนการดำเนินโครงการแก้มลิงอยู่หลายแห่ง ทั้งขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ แต่ในทางปฏิบัติพบว่าติดปัญหาด้านสังคมสูง ต้องให้ความสำคัญกับการทำความเข้าใจกับสังคมเป็นอย่างมาก สำหรับในกรณีการสร้างอ่างเก็บน้ำจะพิจารณาการดำเนินการเพิ่มเติมดังนี้ ๑. การสร้างอ่างเก็บน้ำควรหาพื้นที่ที่มีศักยภาพส่งผลกระทบต่อชุมชนในพื้นที่โครงการน้อยที่สุด และควรทำระบบกระจายน้ำเพื่อนำน้ำไปยังพื้นที่รับผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์จากอ่างเก็บน้ำ ๒. การทำแก้มลิงควรเลือกพื้นที่ที่สามารถกักเก็บน้ำจากน้ำท่วมและน้ำฝนหรือน้ำใต้ดิน โดยไม่ส่งผลกระทบต่อชุมชนในพื้นที่โครงการและให้ความสำคัญกับ O & M (operation and maintenance) ด้วย เพื่อให้โครงการมีประสิทธิภาพในการชะลอน้ำได้ เช่น การให้ความรู้กับบุคลากรที่ปฏิบัติงานในพื้นที่แก้มลิง เป็นต้น

/ในกรณี ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ในกรณีข้อ ๒.๒.๓ (การจัดหาพื้นที่รับน้ำชั่วคราวในภาวะวิกฤต) จากเหตุการณ์อุทกภัยในปี ๒๕๕๔ ที่มีปริมาณน้ำสูงมาก ซึ่งจะเกินขีดความสามารถในการใช้มาตรการปกติในการระบายน้ำและการป้องกัน ซึ่งจะต้องมีการศึกษาในรายละเอียดเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ เช่น ระเบียบกฎหมายที่จะรองรับการดำเนินการ การทำข้อตกลงกับผู้ได้รับผลกระทบในการชดเชยหรือช่วยเหลือ เป็นต้น ข้อ ๒.๒.๔ สำหรับการดำเนินการส่งเสริมการปลูกพืชให้เหมาะสมกับพื้นที่ต้นน้ำ กษ. โดยกรมส่งเสริมการเกษตร ได้มีการกำหนดแนวทางการส่งเสริมการเกษตร ซึ่งเป็นการส่งเสริมในเชิงอนุรักษ์ดินและน้ำตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ดังนี้ ๑. ส่งเสริมการปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้นในเขตพื้นที่ซึ่งมีความลาดชันสูง ๒. ส่งเสริมการปลูกพืชแบบผสมผสานทดแทนการปลูกพืชเชิงเดี่ยว ๓. ส่งเสริมให้เกษตรกรลดการเผาป่า ๔. ส่งเสริมการปลูกหญ้าแฝกร่วมกับไม้ผลและพืชหลักเพื่อลดการชะล้างพังทลายของหน้าดิน ๕. ส่งเสริมและถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรมีการเตรียมดินแบบถูกวิธี ๖. ส่งเสริมให้เกษตรกรลดการใช้สารเคมีบนพื้นที่สูง นอกจากนั้นการส่งเสริมการปลูกพืชให้เหมาะสมกับต้นน้ำอาจทำได้ทั้งการเปลี่ยนพืชหรือการปรับปรุงวิธีการเพาะปลูกซึ่งควรมีการสนับสนุนหรือสร้างแรงจูงใจให้กับเกษตรกร เนื่องจากการดำเนินการ เช่น การทำร่องป้องกันการชะล้างพังทลายต้องลงทุนสูง แต่ไม่ทำให้ได้ผลผลิตเพิ่มมากนัก
๓. มาตรการการพักน้ำในพื้นที่ตอนกลางและตอนล่างเพื่อการแก้ไขปัญหาน้ำอย่างบูรณาการในพื้นที่ตอนกลางและตอนล่าง ซึ่งในพื้นที่ดังกล่าวต้องรองรับน้ำจากตอนบนและรองรับน้ำฝนในพื้นที่ลุ่มน้ำ ก่อนระบายลงสู่ทะเล จึงต้องมีแนวทางและวิธีการเก็บน้ำ พักน้ำไว้ในแหล่งน้ำธรรมชาติที่มีอยู่ทั่วไป รวมถึงพื้นที่รับน้ำที่มีศักยภาพเพื่อเป็นการลดปริมาณน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำสาขา โดย	ข้อ (๓.๑) การดำเนินการปรับปรุง พื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ ควรพิจารณาให้เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศของพื้นที่แต่ละแห่งและความเหมาะสมด้านวิศวกรรมและความคุ้มค่าด้านการลงทุนด้วย รวมถึงต้องคำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้น กับประชาชนในพื้นที่ สิ่งแวดล้อมระบบนิเวศทั้งก่อน ระหว่าง และหลังดำเนินการด้วย ข้อ (๓.๒) การขุดสระน้ำในไร่นานอกเขตชลประทานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการรับน้ำในช่วงฤดูฝนและการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในพื้นที่สำหรับฤดูแล้งซึ่งเป็นการกิจ

/๓.๑ ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๑ ต้องปรับปรุง พื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ และแหล่งน้ำที่สร้างขึ้น ที่มีสภาพตื้นเขินและอาคาร บังคับน้ำที่ชำรุด ให้สามารถกักเก็บน้ำได้เต็มประสิทธิภาพ ๓.๒ ต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการขุดสระน้ำ ในไร่นาให้มากขึ้น เพื่อกักเก็บน้ำในฤดูฝนไว้ใช้ในฤดูแล้ง ๓.๓ ต้องมีการบริหารจัดการพื้นที่รับน้ำในภาวะ วิกฤต ๓.๔ ต้องจัดให้มีพื้นที่หนองน้ำในโครงการพัฒนา อสังหาริมทรัพย์ โครงการนิคมอุตสาหกรรม และโครงการขนาดใหญ่อื่นๆอย่างเหมาะสม	ที่ กษ. โดยกรมพัฒนาที่ดิน ดำเนินการอยู่แล้วแต่ปัจจุบัน ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่มาก ข้อ (๓.๓) การบริหารจัดการพื้นที่รับน้ำในภาวะวิกฤต ต้องมีการบริหารจัดการพื้นที่ ในเชิงรุกด้วยก่อนที่จะเข้าสู่ ภาวะวิกฤต โดยการจัดการให้น้ำฝนที่ตกลงมาถูกกักเก็บไว้ ให้ไหลซึมลงใต้ดิน เป็นประโยชน์ในรูปของความชื้น แก่พืชพรรณ ไม่ไหลบ่าไปกัดเซาะหน้าดินทำให้แหล่งน้ำตื้นเขิน บรรเทาอุทกภัยได้อีกทางหนึ่งซึ่งเป็นการกิจที่กรมพัฒนาที่ดิน ดำเนินการในการอนุรักษ์ดินและน้ำ ข้อ (๓.๔) โครงการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ โครงการ นิคมอุตสาหกรรมและโครงการขนาดใหญ่อื่น ๆ ในกรณีโครงการตั้งอยู่ในเขตผังเมืองรวม มท. ให้อำนาจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับผังเมือง และออก ข้อบัญญัติท้องถิ่นควบคุมอาคารตามผังเมืองโครงการพัฒนา อสังหาริมทรัพย์ หรือโครงการขนาดใหญ่ ดำเนินการ โดยคณะกรรมการจัดสรรที่ดินและคณะกรรมการจัดสรร ที่ดินจังหวัด โครงการนิคมอุตสาหกรรม ดำเนินการ โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยพิจารณาอนุญาต หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามกรอบผังเมือง เพื่อให้โครงการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวมีพื้นที่หนองน้ำ ในการใช้ประโยชน์ที่ดินขัดกับกฎกระทรวงผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมืองมีแนวทางให้คณะกรรมการผังเมือง กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ให้ผู้แสดงความประสงค์ จะจัดสรรที่ดิน หรือก่อสร้างอาคาร จัดทำและปรับปรุงแผนผัง โครงการพร้อมรายละเอียด เพื่อขอเปลี่ยนแปลงผังเมือง หรือขอความเห็นคณะกรรมการผังเมืองประกอบการ ขออนุญาตโครงการของจังหวัดและ กนอ. นอกจากนี้กรมโยธาธิการและผังเมืองมีแนวทางการจัดทำ รายละเอียด หลักเกณฑ์เงื่อนไขที่ผู้แสดงความประสงค์ จะจัดสรรที่ดิน มีความเหมาะสม มีสาระครอบคลุมในด้าน (ก) วัตถุประสงค์ของโครงการ (ข) แผนที่แสดงเขตและกรรมสิทธิ์ที่ดิน (ค) แผนผังโครงการที่สร้างขึ้นหลายฉบับ มีสาระสำคัญ - แผนผังแสดงการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำแนกประเภทกิจการพร้อมแนวแบ่งเขตที่ดินออก เป็นต้น - แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง พร้อมรายละเอียดแสดงแนวและขนาดทางสาธารณะ - แผนผังแสดงรายละเอียดของกิจการสาธารณูปโภค

/- แผนผัง ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- แผนผังแสดงที่โล่ง - แผนผังแสดงการกำหนดระดับพื้นดิน - แผนผังแสดงบริเวณที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่มีคุณค่า ต้นไม้ - รายการและคำอธิบายประกอบแผนผัง รวมทั้งประเภท ชนิดอาคาร ที่จะให้อนุญาต - ขนาดแปลงที่ดินและการใช้ประโยชน์อาคารที่จะให้อนุญาตสร้างขึ้นใหม่ - ขนาดแปลงที่ดินที่กำหนดให้เป็นพื้นที่โล่งและถอยร่นจากแม่น้ำคูคลอง และพื้นที่สีเขียวที่กำหนดให้เป็นพื้นที่หนองน้ำหรือพื้นที่โล่ง เพื่อประโยชน์ตามระบุ นอกจากนั้นกรมโยธาธิการและผังเมืองมีโครงการวางและปรับปรุงผังเมืองรวมพระอินทราชาในปี ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ผลการศึกษาเป็นโครงการนำร่อง ในการปรับปรุงผังเมืองรวมและมีการจัดทำแผนผังโครงการนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นแผนผังแม่บทต้นแบบ เพื่อนำไปต่อยอดในการปรับปรุงดำเนินการตามระเบียบที่ มท. กำหนด ในหลักการทุกมาตรการของข้อ ๓ เมื่อมีการปฏิบัติจริงแล้วเวลาดำเนินการอาจมีอุปสรรคจน ถึงขั้นฟ้องร้องกันได้ โดยเฉพาะในข้อ ๓.๓ เรื่องการบริหารจัดการพื้นที่รับน้ำในภาวะวิกฤต ควรจะต้องมีข้อตกลงกับผู้ได้รับผลกระทบ และมีกฎหมายรองรับการดำเนินการ
๔. มาตรการการเพิ่มการระบายน้ำออกสู่ทะเล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำจากพื้นที่ตอนบน ตอนกลาง และตอนล่าง ลงสู่ทะเลให้มีประสิทธิภาพ จำเป็นจะต้องมีช่องทางระบายน้ำ โดย ๔.๑ ต้องปรับปรุงระบบชลประทาน ซึ่งนอกเหนือจากการใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรแล้วยังสามารถใช้เพื่อระบายน้ำได้ด้วย ได้แก่ การปรับปรุงทางระบายน้ำ การปรับปรุงคลองชลประทานให้มีศักยภาพในการรับน้ำและระบายน้ำเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งสามารถใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาทั่วไปได้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพ เช่น การขยายคลองระพีพัฒน์ เป็นต้น	ข้อ ๔ ขณะนี้ กษ. โดยกรมชลประทานกำลังศึกษาโครงการผันน้ำฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณคลอง ชัยนาท ป่าสัก ซึ่งเพิ่มศักยภาพการระบายน้ำ จาก ๒๑๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาทีเป็น ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที และมีแผนในปี ๒๕๕๕ ที่จะศึกษาโครงการผันน้ำฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณ เหนือเขื่อนเจ้าพระยา ซึ่งมีศักยภาพการระบายน้ำ ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที รวมทั้งการน้อมนำพระราชดำริที่ดำเนินการแล้วที่คลองลัดโพธิ์ บางกระเจ้า มาใช้ในแม่น้ำท่าจีน โดยชุดของลัดแม่น้ำท่าจีนเร่งระบายน้ำทางฝั่งตะวันตก เพื่อช่วยให้ระบายน้ำได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๒ ต้องขุดลอกและขยายคลองธรรมชาติให้มีประสิทธิภาพในการรับน้ำและระบายน้ำเพิ่มมากขึ้น ๔.๓ สร้างสถานีสูบน้ำเพิ่มเติมให้เพียงพอ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการสูบน้ำของสถานีสูบน้ำเดิมตลอดจนอาคารบังคับน้ำที่จำเป็นในการป้องกันน้ำทะเลหนุน ๔.๔ ต้องมีการบังคับใช้กฎหมายต่อการบุกรุกพื้นที่ทางน้ำสาธารณะอย่างเคร่งครัด ๔.๕ ต้องเร่งการดำเนินการโครงการก่อสร้างทางด่วนน้ำยกระดับ (Water Highway) เพื่อระบายน้ำจากเขื่อนเจ้าพระยาออกสู่ทะเลโดยตรง ซึ่งทางด่วนน้ำยกระดับดังกล่าวใช้ระบายน้ำในฤดูน้ำหลากและสามารถใช้เป็นเส้นทางคมนาคมทางบกในฤดูแล้ง	นอกจากนี้กรมชลประทานและกรมทางหลวงมีการหารือร่วมกันถึงแนวทางที่จะพัฒนาทางระบายน้ำร่วมกับถนนวงแหวนรอบที่ ๓ เป็นการสร้างช่องทางน้ำหลากได้ประมาณ ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที โดยมีแผนจะศึกษาร่วมกันต่อไป ข้อ (๔.๑) เพื่อให้การปรับปรุงระบบชลประทานมีประสิทธิภาพ ควรจะต้อง ๑) สอดคล้องกับการบริหารน้ำในอนาคต เช่น การใช้พื้นที่เกษตรชลน้ำ ๒) ปรับปรุงแนวทางการออกแบบระบบชลประทานแบบเก็บกักน้ำในพื้นที่ให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพด้านการระบายน้ำด้วย ข้อ (๔.๒) เพื่อให้การขุดลอกและขยายคลองธรรมชาติให้มีประสิทธิภาพในการรับน้ำและระบายน้ำเพิ่มมากขึ้น ดังนี้ ๑) ต้องขุดลอกและขยายคลองธรรมชาติให้มีประสิทธิภาพในการรับน้ำและระบายน้ำเพิ่มมากขึ้นและจะต้องดำเนินการตลอดความยาวของลำน้ำ ๒) ควรให้ความสำคัญต่อการกำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำด้วยโดยกำหนดเป็นแผนงานประจำ เช่น การกำจัดผักตบชวาขยะ หรือกำจัดโครงสร้างที่กีดขวางทางน้ำด้วย สำหรับข้อ ๔.๒ การขุดลอกและขยายคลองธรรมชาติในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ คค. โดยกรมเจ้าท่าได้ดำเนินการขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในประเทศ บริเวณลุ่มน้ำภาคกลาง เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการรับน้ำและระบายเพิ่มมากขึ้น ดังนี้ ๑) แม่น้ำสายหลัก ได้แก่ แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำท่าจีน แม่น้ำบางปะกง แม่น้ำน้อย และแม่น้ำป่าสัก ๒) แม่น้ำสายรอง ได้แก่ แม่น้ำนครนายก แม่น้ำลพบุรี และแม่น้ำสะแกกรัง ในกรณีข้อ ๔.๔ ต้องมีการบังคับใช้กฎหมายต่อการบุกรุกพื้นที่ทางน้ำสาธารณะอย่างเคร่งครัดปัจจุบันหน่วยงานของกรมเจ้าท่าในส่วนภูมิภาคได้มีการดำเนินการดำเนินการตามมาตรา ๑๑๗ , ๑๑๗ (ทวิ) , ๑๑๘ , ๑๑๘ (ทวิ), ๑๑๘ (ตรี) ของหมวดที่ ๖ ข้อบังคับเบ็ดเตล็ด (ง) ว่าด้วยการล่งลำน้ำแม่น้ำ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือฯ ฉบับที่ ๑๔ พ.ศ. ๒๕๕๖

/๕. ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕. มาตรการจัดตั้งศูนย์บริหารการแก้ไขปัญหา น้ำท่วมลุ่มน้ำภาคกลาง รัฐต้องตั้งศูนย์บริหารการแก้ไขปัญหา น้ำท่วมลุ่มน้ำภาคกลางให้เป็นการถาวร เพื่อให้กระบวนการ แก้ไขปัญหา น้ำท่วมลุ่มน้ำภาคกลางมีความเป็นเอกภาพ และเกิดประสิทธิภาพอย่างยั่งยืนสอดคล้องกับประเด็น ปัญหาที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ มีความต่อเนื่อง และเป็นหน่วยงานเจ้าภาพในระบบปฏิบัติการ ที่จะสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล	ข้อ ๕ การจัดตั้งศูนย์บริหารการแก้ไขปัญหา น้ำท่วมลุ่มน้ำภาคกลางได้กำหนดแนวทางปรับปรุงองค์กร เพื่อบริหารจัดการน้ำโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ ทำหน้าที่เป็นองค์กร หลักในการบริหารน้ำโดยมีแนวทางดังนี้ ๑) เป็นองค์กรด้านวิชาการทำหน้าที่รายงานวิเคราะห์ สถานการณ์ พยากรณ์ และสั่งการในการบริหารจัดการน้ำ ๒) เป็นองค์กรกลางที่มีเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญ มีอุปกรณ์ เครื่องมือ เทคโนโลยีที่ทันสมัยและเพียงพอ
๖. มาตรการช่วยเหลือและชดเชย รัฐต้องช่วยเหลือ เยียวยา ผู้ที่ได้รับความเสียหาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ซึ่งได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากรัฐ ใช้มาตรการผันน้ำเข้าท่วมพื้นที่ ตามนโยบายป้องกัน พื้นที่เขตเศรษฐกิจหรือชุมชนเมือง	ข้อ ๖ จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ กษ. โดยกรมพัฒนาที่ดิน ได้กำหนดมาตรการให้การช่วยเหลือ เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๕๔ กรณีพิเศษ ๑. ด้านพืช ช่วยเหลือเฉพาะเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน ด้านพืชกับกรมส่งเสริมการเกษตรและสำนักงานอ้อย และน้ำตาลทราย ดังนี้ - ข้าว ไร่ละ ๒,๒๒๒ บาท - พืชไร่ ไร่ละ ๓,๑๕๐ บาท - พืชสวนและอื่นๆ ไร่ละ ๕,๐๙๘ บาท - กรณีพืชสวนและอื่นๆ ได้รับผลกระทบ ทำให้ชะงัก การเจริญเติบโตแต่ไม่ตาย สามารถฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพเดิมได้ ไร่ละ ๒,๕๔๙ บาท - กรณีพื้นที่การเกษตรถูกดินทับถมเสียหาย ไร่ละ ๗,๐๐๐ บาท รายละไม่เกิน ๕ ไร่ ๒. ด้านประมง ช่วยเหลือเฉพาะเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน ด้านประมงกับกรมประมง - ปลาทุกชนิด ไร่ละ ๔,๒๒๕ บาท รายละไม่เกิน ๕ ไร่ - กุ้ง ปู หอย ไร่ละ ๑๐,๙๒๐ บาท รายละไม่เกิน ๕ ไร่ - กระชัง ปอซีเมนต์ อื่นๆ ตารางเมตรละ ๓๑๕ บาท รายละไม่เกิน ๘๐ ตารางเมตร ช่วยเหลือตามอัตราและเกณฑ์ข้างต้นในกรณีพื้นที่ ซึ่งได้รับความเสียหายที่เกินจากเกณฑ์การช่วยเหลือให้ได้รับ ความช่วยเหลืออีกครั้งหนึ่งของพื้นที่ส่วนที่เกินนั้น

/ก. ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓. ด้านปศุสัตว์ ช่วยเหลือเฉพาะเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนด้านปศุสัตว์กับกรมปศุสัตว์ตามจำนวนสัตว์ที่ตายหรือสูญหายตามจำนวนที่เสียหาย (โค/กระบือ ไม่เกินรายละ ๒ ตัว ตัวละ ๓,๖๐๐ - ๑๕,๘๐๐ บาท สุกร/แพะ/แกะ/นกกระเจือกเทศ ไม่เกินรายละ ๑๐ ตัว สุกรตัวละ ๑,๒๐๐ - ๒,๕๐๐ บาท แพะ/แกะ ตัวละ ๑,๔๐๐ บาท นกกระเจือกเทศ ตัวละ ๒,๐๐๐ บาท ไก่พื้นเมือง/ห่าน ไม่เกินรายละ ๓๐๐ ตัว ไก่พื้นเมืองตัวละ ๒๐-๔๐ บาท ห่านตัวละ ๕๐ บาท เป็ดพันธุ์เนื้อและพันธุ์ไข่/ไก่พันธุ์เนื้อและพันธุ์ไข่/นกกะทา ไม่เกินรายละ ๑,๐๐๐ ตัว เป็ดพันธุ์เนื้อและพันธุ์ไข่ ตัวละ ๑๕-๔๐ บาท ไก่พันธุ์เนื้อตัวละ ๑๕-๓๕ บาท และไก่พันธุ์ไข่ตัวละ ๑๕-๖๐ บาท และนกกะทาดตัวละ ๕-๑๐ บาท แปลงหญ้าหรือพืชอาหารสัตว์เสียหายให้ช่วยเหลือเป็นเงินเมล็ดพันธุ์พืชอาหารสัตว์ไม่เกินรายละ ๒๐ ไร่ ไร่ละไม่เกิน ๒ กิโลกรัม เมล็ดพันธุ์พืชอาหารสัตว์กิโลกรัมละ ๑๑๐ บาท ท่อนพันธุ์พืชอาหารสัตว์ไม่เกินรายละ ๒๐ ไร่ ไร่ละไม่เกิน ๒๕๐ กิโลกรัม ท่อนพันธุ์พืชอาหารสัตว์กิโลกรัมละ ๒.๕๐ บาท) ในกรณีได้รับความเสียหายที่เกินจากการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้ได้รับเงินช่วยเหลืออีกครั้งหนึ่งของความเสียหายส่วนที่เกิน สำหรับมาตรการช่วยเหลือและชดเชยผู้ที่ได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากรัฐใช้มาตรการผันน้ำเข้าท่วมพื้นที่ ตามนโยบายป้องกันพื้นที่เศรษฐกิจหรือชุมชนเมืองยังไม่มีกำหนดนโยบายที่ชัดเจน ในกรณีแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยรณ. มีมาตรการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบ จำนวน ๘ โครงการ ได้แก่ ๑. โครงการป้องกันและบรรเทาการเลิกจ้าง สำหรับสถานประกอบกิจการที่ยังไม่เลิกจ้าง โดยเข้าร่วมสนับสนุนงบประมาณสบทบกับเงินเดือนที่ลูกจ้างได้รับจากสถานประกอบกิจการ รายละ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือนเป็นเวลา ๓ เดือน กลุ่มเป้าหมาย ๑๐๐,๐๐๐ คน โดยหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกสถานประกอบกิจการเข้าร่วมโครงการ มีดังนี้

/๑) ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑) ต้องเป็นสถานประกอบกิจการที่ถูกน้ำท่วมไม่น้อยกว่า ๗ วัน และหยุดทำการไม่น้อยกว่า ๑ เดือน ๒) สถานประกอบกิจการต้องอยู่ในพื้นที่ที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประกาศเป็นเขตภัยพิบัติ ๓) นายจ้างต้องทำสัญญาว่าจะไม่มีการเลิกจ้างลูกจ้างสำหรับลูกจ้างที่ได้รับสิทธิดังกล่าวต้องเป็นผู้ประกันตนกับสำนักงานประกันสังคม ขณะนี้มีผู้เข้าร่วมโครงการประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ คนจึงได้เสนอขอเพิ่มเป้าหมายอีก ๒๐๐,๐๐๐ คน รวมเป็น ๓๓๐,๐๐๐ คน อยู่ระหว่างการเสนอโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต(กคช) ๒. โครงการยกระดับฝีมือแรงงานลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยกลับสู่สถานประกอบกิจการ มีเป้าหมายในการช่วยเหลือ ๑๕,๐๐๐ คน และขอเพิ่มเป้าหมายอีก ๓๕,๐๐๐ คน โดยดำเนินการฝึกยกระดับฝีมือแรงงานลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบให้มีทักษะสูงขึ้นตรงตามความต้องการของสถานประกอบกิจการ ซึ่งลูกจ้างได้รับค่าอาหารระหว่างฝึก رایละ ๑๒๐ บาท จำนวน ๑๐ วัน ๓. โครงการเพื่อนช่วยเพื่อน โดยการยืมตัวลูกจ้างจากสถานประกอบกิจการที่ประสบอุทกภัยไปทำงานที่สถานประกอบกิจการใกล้เคียงที่ไม่ประสบอุทกภัย ขณะนี้มีตำแหน่งงานรองรับจำนวน ๖๙,๓๔๔ อัตรา ๔. โครงการจ้างงานเร่งด่วน ได้ใช้งบประมาณเหลือจ่ายจากปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๕ ล้านบาท มาดำเนินการโครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย โดยการจ้างงานซ่อมแซมสิ่งสาธารณะประโยชน์ อาทิ ซ่อมแซมอาคาร ซ่อมแซมถนน เป็นต้น ซึ่งจะได้รับค่าตอบแทน วันละ ๑๕๐ บาท คนละไม่เกิน ๒๐ วัน ๕. โครงการประกันสังคมเคียงข้างผู้ประกันตนด้านอุทกภัย โดยใช้เงินกองทุนประกันสังคม วงเงินรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๒ ส่วน ในส่วนของสถานประกอบการ วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้สถานประกอบการกู้เพื่อซ่อมแซมโรงงาน รายละไม่เกิน ๑ ล้านบาท และในส่วนของผู้ประกันตน วงเงิน ๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ผู้ประกันตนกู้เพื่อซ่อมแซมบ้าน

/๖. ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๖. โครงการสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการจ้างงาน ใช้เงินกองทุนประกันสังคม วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โครงการนี้เปิดให้สถานประกอบกิจการที่ประสบทุพภิกขภัยเพื่อส่งเสริมการจ้างงาน ด้วยการเสริมสภาพคล่อง โดยวงเงินกู้จะมีจำนวนแรงงานในสถานประกอบการนั้น ๆ เป็นตัวกำหนดวงเงินกู้ ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ - ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขณะนี้กำลังพิจารณาข้อเสนอของธนาคารที่สนใจเข้าร่วมโครงการเพื่อหาธนาคารที่มีข้อเสนออัตราดอกเบี้ยต่ำที่สุด ๗. มาตรการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ลูกจ้างกรณีถูกเลิกจ้าง เพื่อช่วยเหลือลูกจ้างที่ถูกเลิกจ้างให้ได้รับเงินชดเชยตามกฎหมายแรงงานตามอายุ ซึ่งหากลูกจ้างไม่ได้รับเงินชดเชยสามารถยื่นขอรับเงินช่วยเหลือจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง โดยจะพิจารณาภายในอัตราไม่เกิน ๖๐ เท่าของค่าจ้างรายวัน ๘. โครงการเงินกู้จากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อให้สถานประกอบการและลูกจ้างสามารถกู้เงินเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน ด้วยดอกเบี้ยต่ำ ระยะเวลา ๑ ปี โดยสถานประกอบการคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๑ จากเดิมร้อยละ ๑ นอกจากนี้ได้นำเสนอโครงการเพื่อขอรับเงินงบประมาณ (งบกลาง) จากรัฐบาลและนำไปช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว จำนวน ๕ โครงการ ประกอบด้วย ๑) โครงการพลิกฟื้นคืนอาชีพ จำนวนเงิน ๒๕ ล้านบาท ๒) โครงการนัดพบแรงงานผู้ประสบทุพภิกขภัย ดำเนินการโดยกรมการจัดหางาน จำนวนเงิน ๑๗ ล้านบาท ๓) โครงการฟื้นฟูความปลอดภัยในการทำงาน ในสถานประกอบกิจการขนาดเล็กและขนาดกลาง ดำเนินการ จำนวนเงิน ๕.๔ ล้านบาท ๔) โครงการฟื้นฟูเยียวยาสุขภาพจิตแรงงาน ทั้งในและนอกระบบ โดยการจัดทีมแพทย์เข้าไปดูแลสุขภาพจิตของแรงงาน จำนวนเงิน ๔.๔ ล้านบาท ๕) โครงการบริหารจัดการด้านแรงงานเพื่อคุณภาพชีวิตส่งเสริมความรับผิดชอบต่อทางสังคมโดยการส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ให้นายจ้างและลูกจ้างมีการดูแลและช่วยเหลือซึ่งกันและกันให้มากที่สุด จำนวนเงิน ๑๘.๗ ล้านบาท นอกจากโครงการต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือมาระยะหนึ่งแล้ว รวมทั้งโครงการที่จะนำเสนอเพื่อของบประมาณอีก ๕ โครงการ ยังได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลืออื่น ๆ ควบคู่ไปด้วย โดยมีการดำเนินการ ดังนี้

/๑. ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑. การเตรียมตำแหน่งงานว่างเพื่อรองรับแรงงานที่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ อัตรา โดยสามารถสอบถามได้ ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัดทั่วประเทศ และอีก ๑๐ เขต ในกรุงเทพมหานคร รวมถึงลูกจ้างที่ถูกเลิกจ้างยังสามารถไปขึ้นทะเบียนกรณีว่างงานเพื่อรับเงินช่วยเหลือ โดยจะได้รับเงินกรณีว่างงานร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้าง ๒. การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เป็นวันละ ๓๐๐ บาท ในขณะนี้คณะกรรมการค่าจ้างกลางได้มีมติเลื่อนการประกาศบังคับใช้จากเดิม วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ออกไปเป็นวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ โดยปรับเป็น ๒ ระยะ คือระยะแรกปรับขึ้นร้อยละ ๔๐ ของอัตราค่าจ้างเดิม จะมีผลทำให้ ๗ จังหวัด มีอัตราค่าจ้างที่วันละ ๓๐๐ บาท เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ และในระยะที่ ๒ จะต้องปรับค่าจ้างให้เป็นวันละ ๓๐๐ บาท ทั่วประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ๓. กรณีปรับลดจำนวนเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมเพื่อลดภาระทั้งนายจ้างและผู้ประกันตน ในช่วงเวลาที่ประสบอุทกภัยนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการประกันสังคมพิจารณา
๗. มาตรการภาษีพิเศษ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ที่เสียสละในมาตรการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่เขตเศรษฐกิจและชุมชนเมือง รัฐจะต้องออกกฎหมายภาษีพิเศษ โดยผู้ที่ได้รับประโยชน์จากมาตรการดังกล่าวจะต้องชำระภาษีพิเศษแก่รัฐเพื่อนำไปใช้ในการบริหารจัดการบรรเทาอุทกภัย	ข้อ ๗ เนื่องจากผู้ที่อยู่ในเขตพื้นที่เศรษฐกิจและชุมชนเมืองเป็นกลุ่มบุคคลส่วนใหญ่ของประเทศที่จ่ายเงินภาษีให้กับภาครัฐ และการเสนอให้จัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้นเท่ากับเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายและเพิ่มต้นทุนการผลิตผู้ประกอบการผลิตสินค้า ซึ่งก็จะส่งผลกระทบต่อให้ระดับราคาสินค้าอุปโภคบริโภคต้องปรับเพิ่มขึ้นตามไปด้วย และจะส่งผลกระทบต่อเสียหายต่อภาคการผลิตภาคการบริโภค และภาคเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศในระยะยาวต่อไป ประกอบกับในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา กค. ได้รับปัญหาข้อร้องเรียนจากผู้ประกอบการในภาคธุรกิจและภาคอุตสาหกรรมขอให้พิจารณาปรับลดอัตราภาษีเพื่อลดต้นทุนการผลิตให้สามารถแข่งขันได้มาโดยตลอด ดังนั้น การใช้มาตรการภาษีพิเศษเพื่อจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมตามข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ ดังกล่าวอาจได้รับการต่อต้านจากผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ซึ่งบุคคลกลุ่มนี้ปัจจุบันได้เสียสละเงินหรือทรัพย์สินบางส่วน รวมถึงการบริจาคสินค้าอุปโภคบริโภคเพื่อให้ความช่วยเหลือกับผู้ประสบอุทกภัยอยู่แล้ว ขณะเดียวกันการจัดเก็บภาษีเป็นการเฉพาะรายตามข้อเสนอดังกล่าวจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อสังคมและเป็นผลต่อเนื่องให้เกิดการหลีกเลี่ยงภาษีสำหรับกลุ่มบุคคลดังกล่าวในที่สุด

/คณะรัฐมนตรี ...

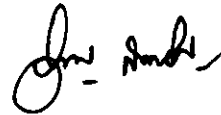
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับความเห็น
และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง ลคร. ๒๕/๔/๕๕
ผอ.สวค. ๒๕/๔/๕๕
รท. ผชช. ๒๕/๔/๕๕
ผอ.กลุ่ม ๒๕/๔/๕๕
นวค. ๒๕/๔/๕๕
ผู้พิมพ์ ๒๕/๔/๕๕