

# ต่อว่าด้วย การพิจารณารับรองเอกสาร

ที่ กต ๐๗๐๙/๔๔๘



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๕๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง การพิจารณารับรองเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIII, Doha, 21 April 2012 และเอกสาร President's suggested distilled negotiation text for UNCTAD XIII

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIII, Doha, 21 April 2012 และคำแนะนำของนายไม่เป็นทางการ

๒. ร่างเอกสาร President's suggested distilled negotiation text for UNCTAD XIII และสรุปสาระสำคัญเป็นภาษาไทย

ด้วยการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (United Nations Conference on Trade and Development – UNCTAD) จะจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๓ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงโดฮา รัฐกาตาร์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มีมติข้ามชอบหมายนามนายจุลพงษ์ โนนศรีชัย ผู้อำนวยการรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเรื่องการพิจารณารับรองเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIII, Doha, 21 April 2012 และเอกสาร President's suggested distilled negotiation text for UNCTAD XIII โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (United Nations Conference on Trade and Development – UNCTAD) จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการตูนและพัฒนเศรษฐกิจโลกในช่วงหัสสุกรรมโลกครั้งที่ ๖ โดยหน้าที่ส่งเสริมการค้าและการพัฒนาระหว่างประเทศ บทบาทและผลงานที่สำคัญของ UNCTAD ได้แก่ การเริ่มกระบวนการให้สิทธิประโยชน์ทางการค้า (GSP) และการจัดทำความตกลงสินค้าโลกกันระหว่างประเทศ เป็นต้น

๑.๒ UNCTAD จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีขึ้นทุก ๕ ปี โดยไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม UNCTAD ครั้งที่ ๑๐ เมื่อปี ๒๕๕๙

๑.๓ ที่ผ่านมา ไทยเข้าร่วมและมีบทบาทอย่างแข็งขันใน UNCTAD โดยไทยเห็นว่า UNCTAD เป็นองค์กรระหว่างประเทศที่มุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนา / ในด้าน...

ในด้านการค้าและการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งไทยควรเข้าร่วมและมีบทบาทอย่างต่อเนื่องเพื่อผลักดันประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ของไทยและประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ ทั้งนี้ เอกอธิการ UNCTAD คนปัจจุบันคือ นายศุภชัย พานิชภักดี อธิตรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี/ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**

๒.๑ ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมฯ มีสาระเกี่ยวข้องกับทิศทางความร่วมมือระหว่างประเทศใน G77 และจีน และใน UNCTAD ตามลำดับ เพื่อรับมือกับสถานการณ์เศรษฐกิจระหว่างประเทศในปัจจุบัน ซึ่งที่ประชุมจะพิจารณารับรองโดยไม่มีการลงนาม ดังนั้น เอกสารดังกล่าวไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐

๒.๒ อย่างไรก็ได้ เอกสารดังกล่าวอาจมีเนื้หาทางการเมือง โดยบางประเทศหรือกลุ่มประเทศอาจนำมาใช้อ้างอิงในการกำหนดทำที่ในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการต่างประเทศจึงมีความเห็นว่า ควรเสนอเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีในเชิงนโยบาย

**๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

โดยที่กระทรวงการต่างประเทศได้รับร่างเอกสารข้างต้นเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ และจะมีการรับรองเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIII, Doha, 21 April 2012 ใน การประชุมระดับรัฐมนตรี G77 และจีน ในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๕ และจะรับรองเอกสารข้อตกลงโดยชาในพิธีปิดการประชุม UNCTAD ครั้งที่ ๑๓ ในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ จึงขอความกรุณาเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ ก่อนที่คณะผู้แทนไทยจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุม

**๔. สาระสำคัญ**

๔.๑ ร่างเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIII, Doha, 21 April 2012 เป็นเอกสารท่าที่และความคาดหวังของ G77 และจีน ที่มีต่อบทบาทและการกิจของ UNCTAD และผลการประชุม UNCTAD ครั้งที่ ๑๓ ซึ่ง G77 และจีนได้พยายามผลักดันให้ประเทศกำลังพัฒนาเพิ่มพูนและกระชับความร่วมมือภายในกลุ่ม และกับหุ้นส่วนด้านการพัฒนาต่าง ๆ เช่น UNCTAD เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการรับมือกับสิ่งท้าทายทั้งเก่าและใหม่เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งstanต่อเป้าหมายของการพัฒนาแห่งสหสวรรษ และกำหนดแนวทางและเป้าหมายการพัฒนาในช่วงหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพในการสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืนและกระบวนการโลกกว้างที่ที่ใช้การพัฒนาเป็นศูนย์กลาง

๔.๒ ร่างข้อตกลงโดยชา ยังอยู่ระหว่างการเจรจาในคณะกรรมการเตรียมการ (Preparatory Committee) แต่คาดได้ว่าสาระสำคัญของร่างเอกสารดังกล่าวจะเป็นไปตามที่ปรากฏในเอกสาร President's suggested distilled negotiation text for UNCTAD XIII ซึ่งกล่าวถึงการวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ และบทบาทที่พึงประสงค์ของ UNCTAD ในการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามเป้าหมายหลักของการประชุม UNCTAD ครั้งนี้

/๔.ประเด็นที่...

#### ๕. ประดิษฐ์เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสาร Ministerial Declaration of the Group of 77 and China on the Occasion of UNCTAD XIII และอนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยรับรอง และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศไทยในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสาร President's suggested distilled negotiation text for UNCTAD XIII และอนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยรับรองร่างเอกสารดังกล่าว รวมทั้งให้กระทรวงการต่างประเทศเจรจาต่อข้อค่าไม่ร่างเอกสารดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยไม่เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๔  
ด้วย จักรชัยคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ  
  
(นายสุรพงษ์ ไตรวิจักษณ์ชัยกุล)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๘๘ (ชลธ)  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๗ ๕๒๔๗