



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่: ๓3033/55 1 กสอว
วันที่: 27 มี.ค. 55 เวลา: 14:52
รับที่: ๓3033/55 1 กสอว
วันที่: 27 มี.ค. 55 เวลา: 14:52

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๙๗/๙

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมแผนความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวง
อุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ครั้งที่ ๔
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๔๐๒/๒๐๙๓ ลงวันที่ ๑๔
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๒. รายงานผลการประชุมแผนความร่วมมือฯ ครั้งที่ ๔
๓. ตารางติดตามผลการประชุม

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์เป็นเจ้าภาพจัดประชุมแผนความร่วมมือ
ระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนลาว ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพฯ และอนุมัติแต่งตั้ง
คณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นหัวหน้าคณะผู้แทน
ไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า กระทรวงพาณิชย์ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมแผนความร่วมมือ
ระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนลาว ครั้งที่ ๔ ณ โรงแรมแชงกรีล่า กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
โดยนายบุญทรง เตริยาภิรมย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และดร.นาม วิยะเขต
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นหัวหน้าคณะ
ผู้แทน สปป.ลาว ซึ่งผลการประชุมที่สำคัญ มีดังนี้

๑. ความสัมพันธ์โดยรวม

๑.๑ ฝ่ายไทย เห็นว่าความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนระหว่างไทยและ
สปป.ลาว ได้พัฒนาขยายออกไปหลายมิติ มูลค่าการค้าและการลงทุนขยายตัวติดต่อกันมาหลายปี และมี
แนวโน้มที่จะขยายตัวอย่างรวดเร็วต่อไปทั้งก่อนและหลังจากที่อาเซียนก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจใน
ปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้ การดำเนินการเพื่อพัฒนาและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจจะต้องอยู่บนพื้นฐานของ
ผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองฝ่าย

๑.๒ ฝ่าย สปป.ลาว เห็นว่าเศรษฐกิจของไทยและลาวเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน จึงมีศักยภาพและโอกาสมากที่จะขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างกัน และฝ่าย สปป.ลาว ยินดีที่จะร่วมมือกับไทยในการดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า และแก้ไขอุปสรรคการค้าและการลงทุนระหว่างกัน

๒. การตั้งเป้าหมายการค้า

ทั้งสองฝ่าย เห็นว่ามูลค่าการค้าและการลงทุนระหว่างกันมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และคาดว่าจะสามารถบรรลุเป้าหมายการค้าและการลงทุนในปี ๒๕๕๘ เดิมที่กำหนดไว้ในการประชุมแผนความร่วมมือฯ ครั้งที่ ๓ (ประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) ได้ จึงได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับเปลี่ยนเป้าหมายมูลค่าการค้าสองฝ่ายขึ้นเป็นสองเท่าภายใน ๔ ปี จาก ๔,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี ๒๕๕๔ เป็น ๘,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯภายในปี ๒๕๕๘

อย่างไรก็ตาม ทั้งสองฝ่าย เห็นพ้องกันว่า การที่จะบรรลุเป้าหมายการค้าที่ตั้งไว้นั้น หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายต้องทำงานอย่างมีบูรณาการมากขึ้น และควรเร่งแก้ไขอุปสรรคทางการค้า และอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนระหว่างกัน

๓. การสร้างความโปร่งใสและสร้างเสริมความรู้และความเข้าใจของภาคเอกชน

๓.๑ ทั้งสองฝ่าย ให้ความสำคัญในการแลกเปลี่ยนและเผยแพร่ข้อมูลกฎระเบียบทางการค้าและการลงทุน โดยฝ่ายไทยได้แจ้งว่าต้องการข้อมูลกฎระเบียบทางการค้าและการลงทุน เพื่อเผยแพร่แก่นักลงทุนไทยที่จะไปลงทุนใน สปป.ลาว ซึ่งฝ่าย สปป.ลาว ได้มอบหมายให้สำนักงานที่ปรึกษาฝ่ายเศรษฐกิจและพาณิชย์ของสถานเอกอัครราชทูต สปป.ลาวประจำประเทศไทย เป็นผู้ประสานงานหลักของ สปป.ลาว ในเรื่องนี้

๓.๒ โครงการนำร่องพัฒนาระบบ ICT เพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านการค้า อุตสาหกรรม และวิสาหกิจขนาดกลางและเล็กใน ๕ แขวงของ สปป.ลาว โดยงบประมาณของฝ่ายไทย จำนวนประมาณ ๑๖ ล้านบาท ทั้งสองฝ่ายอยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียดโครงการฯ และที่ประชุมเห็นควรเร่งดำเนินโครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๖

๔. การยกระดับจุดผ่านแดนเป็นจุดผ่านแดนถาวร/ด่านสากล

๔.๑ ที่ประชุม รับทราบมติของการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัด และเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ ที่เห็นชอบให้ผลักดันการดำเนินการเรื่องการยกระดับจุดผ่อนปรน/ด่านประเพณี เป็นจุดผ่านแดนถาวร/สากล จำนวน ๑๐ แห่ง รวมทั้งรับทราบว่าฝ่ายไทยได้จัดตั้ง “คณะทำงานร่วมเพื่อพิจารณาการเปิดและยกระดับจุดผ่านแดน” โดยมีวาระที่จะพิจารณาเรื่องนี้ ในการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาวครั้งต่อไป ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

๕.๒ ที่ประชุม พิจารณาว่าการยกระดับจุดผ่านแดนเป็นเรื่องสำคัญที่จะส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการดำเนินการค้าขายระหว่างกัน จึงเห็นควรเสนอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบของทั้งสองฝ่าย พิจารณาเร่งดำเนินการโดยจัดลำดับความสำคัญ โดยอาจพิจารณาจากมูลค่าทางการค้าสองฝ่าย และความพร้อมของแต่ละฝ่ายในการพัฒนาและยกระดับจุดผ่านแดน

๕. โครงการเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming)

๕.๑ ที่ประชุม รับทราบว่า มีเอกสารสำคัญ ๒ ฉบับที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนที่จะเริ่มดำเนินโครงการได้ คือ

๑) เอกสารโครงการลงทุนการเกษตรแบบมีสัญญาระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (Contract Farming) ภายใต้กรอบ ACMECS หน่วยงานของไทยที่รับผิดชอบ คือ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒) ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเกษตรแบบมีสัญญา ลาว-ไทย

ที่ประชุม รับทราบว่ากระทรวงการต่างประเทศของ สปป.ลาว ได้แจ้งความเห็นชอบตามข้อเสนอปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมเกษตรกรรมแบบมีสัญญาภายใต้ ACMECS ของกระทรวงการต่างประเทศไทย และทั้งสองฝ่ายเตรียมการที่จะเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๗ ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ณ สปป.ลาว เพื่อทราบและยืนยันเจตนารมณ์ในการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และจะดำเนินการตามขั้นตอนภายในเพื่อให้สามารถลงนามและใช้บังคับต่อไป

๕.๒ ที่ประชุม ได้หารือกันอย่างกว้างขวางโดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑) ฝ่ายไทย ยังไม่สามารถกำหนดกรอบเวลาที่แน่นอนในการดำเนินโครงการลงทุนการเกษตรแบบมีสัญญา และการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมเกษตรกรรมแบบมีสัญญาภายใต้ ACMECS เนื่องจากต้องดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายภายในของไทย

๒) ฝ่าย สปป.ลาว เห็นว่าโครงการลงทุนการเกษตรแบบมีสัญญามีประโยชน์ต่อเกษตรกรในด้านการประกันราคาสินค้า คุณภาพ รวมทั้งการตลาด แต่การกำหนดระยะเวลาการนำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้โครงการนี้ โดยเฉพาะสินค้าข้าวโพดไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพราะเป็นการสร้างอุปสรรคต่อการค้า ซึ่งจะมีผลกระทบโดยตรงต่อนักลงทุนรายย่อยของไทย เนื่องจากไม่สามารถนำผลผลิตของตนกลับมาประเทศไทยได้ตามฤดูกาล และอาจก่อให้เกิดการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรจาก สปป.ลาว มาไทยตามแนวชายแดนเพิ่มมากขึ้น

ทั้งนี้ ความต้องการ (demand) สินค้าข้าวโพดในตลาดปัจจุบันมีอยู่สูง เพราะบางประเทศใช้ในการผลิตเอทานอล จึงควรพิจารณาร่วมมือกันในการส่งออกข้าวโพดไปยังตลาดที่สามด้วย

๖. การดำเนินการด้านพิธีการศุลกากร ณ จุดเดียว Single Stop Inspection (SSI)

ทั้งสองฝ่าย เห็นพ้องที่จะเร่งรัดการดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า และให้สามารถใช้ประโยชน์จากเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจอย่างเต็มที่ ทั้งนี้ ฝ่ายไทย แจ้งว่าอยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนให้รัฐสภาพิจารณา

๗. สินค้าผ่านแดน

๗.๑ เรื่องปัญหาการขนส่งสินค้าผ่านแดน สปป.ลาว ไปยังเวียดนาม ในกรณีที่ใช้เส้นทาง R๘ และ R๑๒ ฝ่ายไทยขอให้ฝ่าย สปป.ลาวพิจารณาดำเนินการตามความตกลงทวิภาคีว่าด้วยการขนส่งทางถนน ไทย-ลาว ปี ๒๕๔๒ ซึ่งรวมเส้นทาง R๘ R๙ และ R๑๒ ไว้ทั้งหมด และผลักดันการรวมเส้นทาง R๘ และ R๑๒ เพิ่มเติมในความตกลง CBTA ภายใต้ GMS รวมถึง ขอให้ สปป.ลาวพิจารณาปรับเวลาการเปิด-ปิดด่านให้ตรงกัน

๗.๒ ทั้งสองฝ่าย เห็นพ้องกันว่าควรที่จะเร่งแก้ไขปัญหอุปสรรคต่างๆ เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากเส้นทาง R๓ R๘ R๙ และ R๑๒ ได้อย่างเต็มที่ จึงขอให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศของไทยยกปัญหาดังกล่าวขึ้นหารือในเวทีการประชุมด้านคมนาคมภายใต้กรอบ GMS กรอบทวิภาคี และการประชุมสามฝ่ายไทย-เวียดนาม-ลาว ต่อไป

๘. บัญชีสินค้าควบคุมที่ต้องขออนุญาตนำเข้าและส่งออกของ สปป.ลาว

ฝ่าย สปป.ลาว แจ้งว่า ได้ออกประกาศกำหนดรายการสินค้าควบคุมที่ต้องขออนุญาตนำเข้า และส่งออก เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ และแจ้งเพิ่มเติมว่า รัฐบาลมีนโยบายควบคุมมาตรฐานรถนำเข้าใช้แล้วด้วยเหตุผลด้านความปลอดภัยและการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม แต่ยกเว้นรถใช้แล้วที่นำมาใช้ในการก่อสร้าง สำหรับสินค้าปูนซีเมนต์นั้น สปป.ลาว ไม่ได้ห้ามนำเข้า แต่กำหนดให้ต้องขออนุญาตนำเข้าเพื่อการจัดเก็บสถิติ สำหรับการศึกษา

๙. การส่งออกสินค้าของ สปป.ลาว

๙.๑ สินค้าใบยาสูบแห้ง

ฝ่าย สปป.ลาว แจ้งว่า ไม่สามารถส่งสินค้าใบยาสูบแห้งผ่านไทยไปยังรัสเซียและยูเครน ซึ่งได้เคยแจ้งขอให้กรมศุลกากรของไทยพิจารณาปัญหาดังกล่าวนี้ แต่ยังไม่ได้รับคำตอบ ทั้งนี้ ฝ่ายไทย รับจะสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแจ้งให้ สปป.ลาว ทราบ ต่อไป

๙.๒ พืชทอง

สปป.ลาว แจ้งว่า ไม่สามารถส่งออกพืชทองมายังประเทศไทยได้ โดยมีสาเหตุจากการที่ สปป.ลาว ไม่มีห้องแลปทดสอบสินค้าเกษตร จึงเห็นควรเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่าย พิจารณาความเป็นไปได้ในการร่วมมือ เพื่อแก้ไขอุปสรรคดังกล่าว

๑๐. โครงการความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนและอื่นๆ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖

๑๐.๑ ที่ประชุม รับทราบข้อเสนอโครงการความร่วมมือของจากฝ่ายไทยและฝ่ายลาว และเห็นควรจัดทำเป็นแผนงานโครงการโดยจัดลำดับความสำคัญและกำหนดระยะเวลาดำเนินการ

๑๐.๒ ฝ่าย สปป.ลาว ได้แจ้งขอความร่วมมือเพิ่มเติมในด้านการพัฒนาความพร้อมของ สปป.ลาว ในการเข้าร่วมโครงการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง (Self Certification) ของอาเซียน ทั้งนี้ แต่ละฝ่ายอาจจะเสนอโครงการเพิ่มเติมได้อีก ซึ่งเจ้าหน้าที่อาวุโสของทั้งสองฝ่าย จะพิจารณาประชุมหารือเพื่อพิจารณาแผนงานโครงการในรายละเอียดต่อไป

๑๑. เรื่องอื่นๆ

๑๑.๑ ทั้งสองฝ่าย ได้หารือเกี่ยวกับกลไกการประสานงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการ ดำเนินการความร่วมมือระหว่างกัน และเห็นว่ากรมนโยบายการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรมและ การค้าของ สปป.ลาว และกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ของไทย ซึ่งเป็นหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบและประสานงานหลักของแต่ละฝ่าย ควรได้รับทราบเกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องต่างๆ ที่อยู่ในกรอบ เวทีนี้อย่างต่อเนื่อง โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการส่งสำเนาหนังสือติดต่อกันและ เอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้แก่หน่วยงานทั้งสองดังกล่าว เพื่อทราบด้วยอย่างสม่ำเสมอ

๑๑.๒ ทั้งสองฝ่าย เห็นควรให้มีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมในการประชุม ครั้งต่อไป เช่น กระทรวงคมนาคม และกระทรวงการคลัง

๑๑.๓ ฝ่ายไทย สนับสนุนข้อเสนอของฝ่าย สปป.ลาว ในการจัดทำโครงการกิจกรรม เสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างหน่วยราชการด้านเศรษฐกิจและการค้าของทั้งสองประเทศ

รายละเอียดผลการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑๒. การประเมินผล

การประชุมแผนความร่วมมือฯ ครั้งนี้ ถือได้ว่าประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ในการ กระชับความสัมพันธ์และการสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างสองประเทศ กล่าวคือที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา และแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านเศรษฐกิจ การค้า ปัญหาและอุปสรรคทางการค้า การส่งเสริมการลงทุน และประเด็น ต่างๆ ที่สนใจร่วมกันอย่างกว้างขวางและตรงไปตรงมา โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหาและ อุปสรรคทางการค้า ส่งเสริมการลงทุน และเพิ่มการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนระหว่างกันให้ มากขึ้น

๑๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องสำคัญที่จะต้องให้ความสำคัญและติดตามการดำเนินงานต่อไปอย่างใกล้ชิด คือ ความร่วมมือด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนของทั้งสองฝ่าย เพื่อให้สามารถบรรลุ เป้าหมายการเพิ่มมูลค่าการค้าและการลงทุนระหว่างกัน อาทิ การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกฎเกณฑ์ต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนไทยที่ต้องการไปลงทุนใน สปป.ลาว และการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เช่น การเร่งยกระดับจุดผ่านแดน และการแก้ปัญหาการขนส่งสินค้าผ่านแดน และโดยที่ผลการประชุมแผนความร่วมมือฯ ครั้งนี้เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามผลการประชุมฯ เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมดังตารางติดตามผลการประชุมที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์จะติดตามความคืบหน้าในด้านการปฏิบัติตามผลการประชุมฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องทุกเรื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔