

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๖ / ๗๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 2821
รับที่ 20
วันที่ 20
ปี 2555
15.26

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปวิเคราะห์รายละเอียดประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. จำนวน ๒๐ ชุด
๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. จำนวน ๒๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งป่าชายเลนของประเทศ ไทย ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญและมีค่าของประเทศ ได้มีจำนวนลดน้อยลงเป็นจำนวนมาก เนื่องจากการใช้ ถูกรุกคาม และทำลายทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรวมทั้งป่าชายเลนโดยไร้จิตสำนึก และขาดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ไม่ทราบถึงคุณค่าประโยชน์อันล้ำค่าของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประกอบกับในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายเพื่อการนี้โดยเฉพาะในการปฏิบัติตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในการสงวน อนุรักษ์ ปันฟู บริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรวมทั้งป่าชายเลนเพื่อให้ความอุดมสมบูรณ์ สมดุล และมีใช้อย่างยั่งยืน เพื่อความมั่นคงทางด้านสังคมและเศรษฐกิจ อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อประโยชน์ในการใช้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างคุ้มค่าทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

๑.๒ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยได้รับความร่วมมือจากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (ADB) ในการสนับสนุนงบประมาณในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ขึ้น ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. โดยมีเนื้อหาเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการ บำรุงรักษา อนุรักษ์ และฟื้นฟู ทรัพยากรทางทะเลและ

ชายฝั่ง....

ชายฝั่ง ตามกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๔๕ โดยได้จัดสร้างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามแผนพัฒนากฎหมายประจำปี พ.ศ.๒๕๔๙ ไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถานภาพทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทยที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน พบว่ามีปัญหาอุปสรรคด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และด้านกฎหมายที่ใช้เป็นเครื่องมือเพื่อดำเนินการทำให้ลุล่วงดังกล่าว ซึ่งการปฏิบัติงานของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีข้อจำกัดอยู่หลายประการ ดังนั้นเพื่อให้เกิดผลการปฏิบัติงานจึงได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.... ขึ้น โดยมีหลักการและเหตุผลคือ “โดยที่ในปัจจุบันการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งยังไม่มีความเป็นเอกภาพ ขาดการบูรณาการและการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในท้องถิ่น ประกอบกับได้มีการบุกรุกหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจำนวนมาก ทำให้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเปลี่ยนแปลงและเสื่อมโทรม ประกอบกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่มีมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในบางพื้นที่ สมควรมีกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการ บำรุงรักษา อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบำรุงรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างสมดุลและยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้” ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่นำหลักการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (Coastal Zone Management) ซึ่งในปัจจุบันการบริหารจัดการและฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีความสำคัญอย่างยิ่ง แต่ยังไม่มีความเป็นเอกภาพ ขาดการบูรณาการและการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในท้องถิ่น และประสิทธิภาพในการควบคุมการใช้ประโยชน์และการปกป้องดูแลรักษาที่ดี ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพทางนิเวศและส่งผลกระทบต่อความเสื่อมโทรมของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประกอบกับได้มีการบุกรุกหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นจำนวนมาก รวมทั้งนโยบายของรัฐเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงที่ทำหน้าที่เป็นเจ้าภาพหลักในการดูแลรักษาปกป้อง บริหาร ฟื้นฟู รวมทั้งการจัดการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้...

นอกจากนี้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาและการควบคุมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีอยู่หลายฉบับ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน ทำให้เกิดความไม่คล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและเกิดปัญหาช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย จำเป็นต้องมีกฎหมายเฉพาะเพื่อให้การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยเน้นให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และบำรุงรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างสมดุลและยั่งยืน กำหนดกรอบมาตรการควบคุมไม่ให้กระทำการอันเป็นการบุกรุกทำลายทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยเร่งด่วนภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๔. สารระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ....

มีสารสำคัญแบ่งออกเป็น ~~หมวด~~ ๕ หมวด คือ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ชุมชนชายฝั่ง การคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ และบทกำหนดโทษ โดยมีสารสำคัญดังนี้

๑) กำหนดความหมายของ “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” ให้หมายถึง สิ่งที่มีอยู่หรือเกิดขึ้นตามธรรมชาติในบริเวณทะเลและชายฝั่ง หรือสิ่งที่มีมนุษย์สร้างขึ้นเพื่อประโยชน์แก่ระบบนิเวศน์ทางทะเลและชายฝั่ง

๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายและแผนบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ขึ้นเพื่อเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรี ตลอดจนให้ความเห็น ข้อเสนอแนะและคำปรึกษาแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผน การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบในการออกกฎกระทรวง กำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนบริเวณใดบริเวณหนึ่งเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ หรือกำหนดให้พื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๓) กำหนดให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอาจให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนในเขตพื้นที่ชายฝั่งทะเลหรือเกาะ ในการจัดการ การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ ฟื้นฟูและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง

๔) กำหนดให้มีการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การกำหนดให้พื้นที่ป่าชายเลนในบริเวณใดบริเวณหนึ่งเป็นพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ โดยพื้นที่ที่กำหนดจะต้องเป็นพื้นที่ที่ไม่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า หรือไม่อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใดซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ และหากพื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้หยุดอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมป่าไม้ตามกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมทรัพยากร...

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ไขอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่มีปัญหาในการปฏิบัติให้ชัดเจนทั้งในแง่ของภารกิจและในแง่พื้นที่ด้วย

นอกจากนี้ให้มีการกำหนดให้พื้นที่ที่มีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่อยู่ในสภาพสมบูรณ์ อันสมควรสงวนไว้ให้อยู่ในสภาพเดิม พื้นที่ที่เป็นถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์และพืชตามธรรมชาติที่สมบูรณ์ พื้นที่ที่มีความสำคัญด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งอันควรอนุรักษ์ให้เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งด้วย โดยกำหนดมาตรการคุ้มครอง เช่น ห้ามดำเนินกิจกรรมหรือกระทำการใดๆที่อาจเป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กำหนดมาตรการสงวน อนุรักษ์ พื้นฟูและการใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสมของพื้นที่ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อรักษาสภาพธรรมชาติ หรือมิให้กระทบกระเทือนต่อระบบนิเวศตามธรรมชาติและอาจกำหนดมาตรการคุ้มครองอื่นๆตามความเหมาะสมแก่สภาพพื้นที่นั้น

๕) กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจากหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้เห็นว่าหากได้ดำเนินการจนมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้อย่างเป็นเอกภาพและยั่งยืนต่อไป

๔.๒ ข้อเท็จจริง

ในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันพบว่ามีปัญหาในการบริหารจัดการดังนี้

๔.๒.๑. ปัญหาในเชิงนโยบายและการบริหารจัดการ

๑) การเปลี่ยนแปลงของนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย และในบางครั้งนโยบายขัดแย้งกันเอง เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ไม่กล้าปฏิบัติ

๒) การไม่มีนโยบายด้านการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งระดับหน่วยงาน จนถึงระดับชาติที่ชัดเจนในเชิงรุกอย่างเป็นเอกภาพ และสอดคล้องกับระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งระบบนิเวศต่อเนื่อง รวมทั้งไม่มีนโยบายในการจัดทำแนวเขตที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ชัดเจน

๓) ปัญหาการทับซ้อนและไม่ชัดเจนของภารกิจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทำให้เกิดความสับสนแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและประชาชน

๔.๒.๒ ปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายและการบังคับใช้

๑) ยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งโดยตรง โดยควรให้โอกาสภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจตามนโยบายต่าง ๆ อย่างสมดุล

๒) ไม่มีกฎหมายในการกำกับดูแล ปกป้อง และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างมีเอกภาพ เช่น ประเด็นการกัดเซาะชายฝั่ง การเพิ่มขึ้นของพื้นที่ดินที่เกิดจากการปลูกป่าชายเลน เป็นต้น

๓) กฎหมายบางฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบันล้าสมัย ไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ กิจกรรมด้านการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีมาก ทำให้กฎหมายที่มีอยู่ไม่ครอบคลุม (เช่น การแบ่งเขตจังหวัดในทะเล และการกำหนดเขตแนวถอยร่น เป็นต้น)

๔) ไม่มีกฎหมาย...

๔) ไม่มีกฎหมายรองรับสำหรับผู้ปฏิบัติงานของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เช่น การจับกุมปราบปรามการจับปลาสวยงามและการควบคุมดูแลปัญหาการบุกรุกชายฝั่งทะเล รวมทั้งปัญหาการบุกรุกถือครองพื้นที่สาธารณะชายฝั่งของนายทุน

๕) ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่สอดคล้องและอนุวัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (UNCLOS ๑๙๘๒)

๖) กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีความหลากหลาย แนวทางการดำเนินการแตกต่างกัน เป็นแบบเฉพาะเรื่องทำให้ยากต่อความเข้าใจและปฏิบัติ เจ้าหน้าที่และประชาชนไม่มีความเข้าใจ ต่อกฎหมาย เนื่องจากกฎหมายมีลักษณะในการตีความที่ยาก

ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ฉบับนี้ได้รับความสนใจอย่างกว้างขวางจากหน่วยงานของรัฐ ประชาชน ชุมชนชายฝั่งและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียซึ่งได้เคยเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของการจัดทำ โดยได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว อาทิ การรับรองสิทธิชุมชนของชุมชนชายฝั่งในการใช้สิทธิและหน้าที่เพื่อการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ในทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นตามหลักรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ฉบับปัจจุบันได้รับรองไว้ นอกจากนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังมีหลักการและกลไกที่สอดคล้องกับหลักการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ.๑๙๘๒ (UNCLOS ๑๙๘๒) ซึ่งประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกของอนุสัญญาดังกล่าวลำดับที่ ๑๖๒ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งยังได้พิจารณาเห็นว่าในปัจจุบันมีปัญหาเร่งด่วนที่เป็นสาเหตุสำคัญที่ส่งผลกระทบและสร้างความเสียหายต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหลายประการ เช่น ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งเป็นบทบาทและภาระหน้าที่ประการหนึ่งของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่จะต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว และเป็นมาตรการหรือเป็นเครื่องมืออันสำคัญในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้เป็นอย่างดี

๔.๓ ขัอกกฎหมาย

๑) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕

มาตรา ๒๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยว กับการสงวนอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๒๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีส่วนราชการ ดัง ต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมควบคุมมลพิษ
- (๔) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๕) กรมทรัพยากรธรณี...

- (๕) กรมทรัพยากรธรณี
- (๖) กรมทรัพยากรน้ำ
- (๗) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
- (๘) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- (๙) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- (๑๐) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒) กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๔๕

ข้อ ๑ ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ พัฒนา บริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งป่าชายเลน เพื่อความอุดมสมบูรณ์ สมดุลและยั่งยืนของทะเลไทย เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นเพื่อจัดทำนโยบายและแผนเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๒) เสนอความเห็นให้มีการปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติม กฎระเบียบ มาตรการ เกี่ยวกับการอนุรักษ์ การฟื้นฟู การจัดการ และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อให้มีใช้อย่างยั่งยืน

(๓) กำกับ ดูแล ประเมินผลและติดตาม ตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ มาตรการ

(๔) ศึกษา วิจัย พัฒนาการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมถึงพืชและสัตว์ทะเลหายาก และใกล้สูญพันธุ์

(๕) เสนอแนะแหล่งอันควรอนุรักษ์เพื่อประโยชน์ในการสงวน รักษา คุ้มครอง ควบคุมดูแลทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๖) สร้างความเข้าใจ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๗) เป็นศูนย์ข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของประเทศ

(๘) ประสานความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศและต่างประเทศในด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรม หรือตามที่กระทรวง หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๖๖ บุคคลซึ่งรวมกันเป็นชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม ย่อมมีสิทธิอนุรักษ์หรือฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นและของชาติและมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน

มาตรา ๖๗...

มาตรา ๖๗ สิทธิของบุคคลที่จะมีส่วนร่วมทั้งกับรัฐและชุมชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และการได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพ และในการคุ้มครองส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ดำรงชีวิอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตราย ต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตของตน ย่อมได้รับความคุ้มครองตามความเหมาะสม

การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมิน ผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือ ทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว

สิทธิของชุมชนที่จะฟ้องหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการ ส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรอื่นของรัฐที่เป็นนิติบุคคล เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัตินี้ ย่อมได้รับความคุ้มครอง

๔) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๖ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ การบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

- (๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- (๒) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- (๓) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- (๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- (๕) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- (๖) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- (๗) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ..... เป็นมาตรการและเป็นเครื่องมืออันสำคัญในการ บริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งป่าชายเลน มีความสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งสอดคล้องตามหลักรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และเพื่อให้การพิจารณา ร่าง พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นไปโดยรวดเร็วอันจะเป็นผลดีและเกิดประโยชน์สูงสุดในการบริหาร

ราชการแผ่นดิน...

ราชการแผ่นดิน และบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้มีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรพิจารณานำเสนอ
คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
พ.ศ. ต่อไป

พร้อมนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำสรุปวิเคราะห์
รายละเอียดประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. มาเพื่อประกอบการ
พิจารณาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร/โทรสาร ๐๒ ๑๔๓๙๒๔๗