

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๙/๖๖๒๗



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการรับซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการว่าด้วยที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการว่าด้วยที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการว่าด้วยที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๔๔๒ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕
๒. ประมาณการวงเงินดำเนินการโครงการรับซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ดำเนินการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ ด้วยวิธีการรับจำนำโดยกำหนดเป้าหมายปริมาณรับจำนำหัวมันสดจากเกษตรกร ๑๐ ล้านตัน ราคารับจำนำ กก.ละ ๒.๓๕ บาท ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ปรับเพิ่มขึ้นเดือนละ ๐.๐๕ บาท/กก. เป็น กก.ละ ๒.๔๐ บาท ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ระยะเวลารับจำนำวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ อนุมัติในหลักการค่าใช้จ่ายดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยในส่วนของวงเงินจ่ายขาดจำนวน ๓,๘๔๖.๒๗๗ ล้านบาท ให้ดำเนินการตามที่มีอำนาจการสำนักงานงบประมาณเสนอเพิ่มเติม

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ๑) ให้ขยายระยะเวลาการขึ้นทะเบียนและออกหนังสือรับรองเกษตรกรออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ และเกษตรกรที่เพาะปลูกในพื้นที่นอกเหนือจากพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิให้ขึ้นทะเบียนได้เฉพาะเกษตรกรที่เคยขึ้นทะเบียนในปี ๒๕๕๒/๕๓ โดยไม่เกินพื้นที่ที่เคยขึ้นทะเบียนปี ๒๕๕๒/๕๓ และไม่รับขึ้นทะเบียนเกษตรกรรายใหม่ในพื้นที่ดังกล่าว ๒) รับทราบราคา ระยะเวลา วิธีการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการดำเนินโครงการให้เงินกู้เพื่อชะลอการขุดหัวมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ และ ๓) อนุมัติค่าใช้จ่ายการดำเนินโครงการให้เงินกู้เพื่อชะลอการขุดหัวมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕

๒. ข้อเท็จจริง/การดำเนินการ

การรับจำนำหัวมันสำปะหลังจากเกษตรกรได้ดำเนินการมาระยะหนึ่งแล้วแต่การช่วยเหลือเกษตรกรยังไม่ทั่วถึงและมีปัญหาข้อร้องเรียนของเกษตรกร แม้ว่าจะได้มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยมาตรการต่างๆ ได้แก่ ให้เกษตรกรชะลอการขุดหัวมัน (โครงการให้เงินกู้เพื่อชะลอการขุดหัวมัน) ผ่อนผันระยะเวลาการขึ้นทะเบียนและออกหนังสือรับรองไปแล้วก็ตาม แต่เกษตรกรบางส่วนยังคงประสบปัญหาการจำนำและขายหัวมันสำปะหลังได้ราคาต่ำ โดยราคาหัวมันสดในจังหวัดแหล่งผลิต ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ หัวมันสดละ กก.ละ ๑.๓๐ - ๒.๓๐ บาท และหัวมันสดแช่แข็ง ๒๕% กก.ละ ๑.๓๕ - ๒.๔๐ บาท ซึ่งสรุปปัญหาได้ ดังนี้

๒.๑ เกษตรกร

(๑) เกษตรกรบางส่วนไม่มีหนังสือรับรอง เนื่องจากไม่มีเอกสารสิทธิในที่ดินไม่สามารถเข้าร่วมโครงการต้องขายหัวมันนอกโครงการในราคาต่ำ

(๒) เกษตรกรรายใหญ่ที่มีผลผลิตเกิน ๒๕๐ ตัน นำผลผลิตส่วนเกินไปขายในราคาต่ำกว่าราคารับจำนำ

๒.๒ ผู้ประกอบการ

(๑) ลานมันและโรงแปงส่วนใหญ่ได้ซื้อหัวมันสดและแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังเก็บสต็อกเพื่อรอจำหน่ายเมื่อราคาสูงขึ้นแต่ประสบภาวะการส่งออกชะลอตัว ทำให้ไม่มีสถานที่รองรับผลิตภัณฑ์ตามโครงการได้

(๒) ลานมันที่จะเข้าร่วมโครงการไม่มีหลักประกันสัญญา รวมทั้งขาดคุณสมบัติการเข้าร่วมโครงการฯ ตามประกาศ อคส. เช่น ไม่มีอุปกรณ์ และสถานที่เก็บมันเส้น

(๓) การส่งออกมันเส้นถูกแข่งขันจากมันเส้น/มันสับของเวียดนามและกัมพูชา ซึ่งมีคุณภาพดีราคาถูก และประสบปัญหาการขนถ่ายสินค้าที่ทำเรือประเทศจีน

(๔) ผู้ประกอบการลานมัน/โรงแปงที่เข้าร่วมโครงการฯ มีแนวโน้มรับฝากและแปรรูปหัวมันสดลดลง เนื่องจากหัวมันสดนอกโครงการมีราคาต่ำจะได้ผลตอบแทนจากการค้าปลีกมากขึ้น

๒.๓ ข้อจำกัดในการดำเนินการ

(๑) โครงการเริ่มดำเนินการในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดไปแล้วประมาณร้อยละ ๕๐ ซึ่งผู้ประกอบการดำเนินการทางการค้าปลีกไปแล้ว ประกอบกับการส่งออกชะลอ ทำให้มีสต็อกมากเป็นอุปสรรคต่อการเข้าร่วมโครงการฯ

(๒) หน่วยงานปฏิบัติโดยเฉพาะ อคส. มีข้อจำกัดทางด้านบุคลากรที่ไม่เพียงพอที่จะไปประจำจุดรับจำนำในพื้นที่ เนื่องจากต้องปฏิบัติงานตามนโยบายในเรื่องการรับจำนำข้าวและการรับซื้อหอมแดง

(๓) จังหวัดบางพื้นที่ไม่มีแผนการจัดลำดับเกษตรกรนำหัวมันสดมาจำนำ (จัดคิว) อย่างเป็นระบบ และขาดการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ทำให้ผู้ประกอบการขาดการดูแลและแก้ไขปัญหา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังประสบปัญหาขายหัวมันสดได้ราคาต่ำ รวมทั้งเกษตรกรบางพื้นที่อยู่ห่างไกลไม่มีจุดรับจำนำและไม่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้ ก่อให้เกิดปัญหาการชุมนุมร้องเรียน ประกอบกับเป็นช่วงที่เกษตรกรเร่งขุดหัวมันสำปะหลังเพราะใกล้เข้าสู่ช่วงฤดูฝนจะทำให้ผลผลิตมีคุณภาพต่ำและเกิดการเน่าเสีย

๔. มติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ อคส. รับซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังจากลานมัน/โรงแปงที่เข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ ด้วยวิธีการประมูล โดยใช้ราคาของคณะทำงานกำหนดราคาผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ เป็นราคากลาง เป้าหมายปริมาณประมูลซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังแยกเป็น มันเส้น ๑ ล้านตัน และแปงมัน ๐.๓๐ ล้านตัน ระยะเวลาสั่งซื้อเมษายน - พฤษภาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๕.๑ โครงการรับซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ โดยให้ อคส.รับซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังจากลานมัน/โรงแป่งที่เข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ ด้วยวิธีการประมูล ทั้งนี้ โดยมีเงื่อนไขให้ลานมัน/โรงแป่งที่ขายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังให้ อคส.ต้องเร่งดำเนินการรับจำนำหัวมันสดจากเกษตรกรโดยเร่งด่วน

๕.๒ วงเงินดำเนินการ

ค่าใช้จ่ายดำเนินการ วงเงิน รวม ๑๑,๓๔๑.๒๓ ล้านบาท จำแนกเป็น

(๑) วงเงินหมุนเวียนรับซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังจากลานมันและโรงแป่งที่เข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ ระหว่างเมษายน - พฤษภาคม ๒๕๕๕ วงเงินรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินทุน และเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ให้แก่ อคส. จนกว่า อคส. จะชำระหนี้เสร็จสิ้น และให้กระทรวงการคลังยกเว้นค่าธรรมเนียมค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว โดยใช้วงเงินจากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ กรณีกระทรวงการคลังยังไม่สามารถจัดหาเงินทุนให้แก่ อคส.เพื่อนำมารับซื้อผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังได้ทันให้ ธ.ก.ส.สำรองจ่ายไปก่อนและชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส.ในอัตรา FDR+๑ และหากเกิดภาระขาดทุนจากการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณชำระคืนและดอกเบี้ย และชดเชยผลขาดทุน เพื่อให้ อคส.ชำระคืนแหล่งเงินกู้ต่อไป

(๒) ค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. เป็นเงินจ่ายขาดเป็นค่าดอกเบี้ยเงินทุนหมุนเวียน ๓.๗๕% ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๓๗๕ ล้านบาท

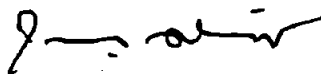
(๓) ค่าใช้จ่าย อคส. เป็นค่าดำเนินการรับซื้อ ค่า Overhead ค่าฝากเก็บ ค่าพลิกกอง ค่าตรวจสอบคุณภาพ และค่าแรงงานกรรมกร รวม ๙๖๖.๒๓ ล้านบาท

ทั้งนี้ ต้นทุนเงินหมุนเวียนและดอกเบี้ย ธ.ก.ส. ค่าดำเนินการและค่า Overhead ของ อคส. ค่าเก็บรักษามันเส้นและแป่งมันใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ที่ตั้งไว้แล้วสำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตรปีการผลิตปี ๒๕๕๔/๕๕ และหากไม่เพียงพอให้อคส. ขอดกลรงรายละเอียดยกกับสำนักงานประมาณเพื่อขอใช้จ่ายจากเงินงบกลางเพิ่มเติม

(รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๕ โดยเร่งด่วนต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรรมการค้าภายใน

โทร/โทรสาร. ๐-๒๕๔๗-๕๓๙๙