

ด่วนที่สุด

ที่ สบอช.(กบอ.)๓/๒๕๕๕



สำนักงานคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ลพท ๕ 3798
101ม.๕๕5

ลพท 4/๕๙
101ม.๕๕5

๑๐ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร เรื่องที่ ..๘๗.....

เรื่อง ขออนุมัติการสำรองเงินงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕
วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการสำรองเงินงบประมาณ ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

จัดเข้าวาระ..... 10 เม.ย. 2555

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการ ปรากฏว่ามีโครงการที่เกี่ยวข้องกับการวางระบบบริหารจัดการน้ำที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องเริ่มดำเนินการโดยโครงการดังกล่าวมีความพร้อมจะดำเนินการเพื่อป้องกันอุทกภัย แต่ยังขาดงบประมาณ กบอ. จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังสำรองเงินงบประมาณ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาทถ้วน) ซึ่งเป็นงบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เพื่อนำมาใช้ไปพลางก่อน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการบริหารจัดการน้ำและเตรียมความพร้อมให้กับประเทศไทยในการเผชิญกับปัญหาอุทกภัยที่อาจจะเกิดขึ้น ในช่วงครึ่งหลังของ พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. สารสำคัญ

กบอ. ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบดังต่อไปนี้

๑. ขั้นตอนการพิจารณาเพื่ออนุมัติโครงการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย ดังนี้

๑.๑) กบอ. จะพิจารณาเห็นชอบโครงการในขั้นต้นก่อน แล้วจึงนำเสนอโครงการดังกล่าว ให้ กนอช. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๑.๒) กบอ. และหน่วยงานเจ้าของโครงการจะร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการเสนอของวงเงินงบประมาณ

๑.๓) กบอ. นำเสนอแผนปฏิบัติการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติวงเงิน จากนั้น กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณจะได้ดำเนินการตามระเบียบต่อไป

๒. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานและการติดตามตรวจสอบโครงการภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ๓๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑) งบประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบกลางซึ่งได้มีการอนุมัติไปหมดแล้ว กบอ. โดยอนุกรรมการติดตามและประเมินผลจะทำหน้าที่ติดตามความก้าวหน้าและผลการดำเนินงานในพื้นที่ปฏิบัติงาน

๒.๒) งบเงินกู้ ๓๔๐,๐๐๐ ล้านบาท จะดำเนินการตามข้อ ๑ สำหรับโครงการที่มีงบประมาณเกิน ๕๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กบอ. (ตามบัญชาของฯพณฯ นายกรัฐมนตรี) จะเชิญรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงฯ มาชี้แจงด้วยตนเอง

๓. การพิจารณารายละเอียดโครงการ Flagship ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๔,๙๙๘.๕๕ ล้านบาท ในคราวลงพื้นที่ติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและการบริหารจัดการน้ำของนายกรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

กบอ. ได้แจ้งให้หน่วยงานที่ยังไม่รับงบประมาณตามโครงการ Flagship ได้จัดเตรียมรายละเอียดโครงการ จากนั้น กบอ. จะลงพื้นที่ไปตรวจสอบโครงการตามจังหวัดต่างๆ โดยในการนี้ได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งจังหวัดเพื่อเตรียมความพร้อมไปแล้ว

๔. การมอบงานการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ให้ กบอ. ปฏิบัติต่อ

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการร่วมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้รวบรวมแผนงานโครงการของหน่วยงานราชการและจังหวัดต่างๆ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้นำเสนอ กยน. รวมทั้งข้อคิดเห็นในการบริหารจัดการน้ำจากหน่วยงานและองค์กรต่างๆ มาให้ กบอ. พิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) และคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๕. พิจารณาจัดทำกรอบแนวทางการขอโครงการ (Guideline) ที่จะเสนอขอวงเงินงบประมาณเงินกู้ระยะยาวตามกรอบนโยบาย ๘ แผนงาน โดยกรอบนโยบายดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจาก กยน. กบอ. และ คณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อให้หน่วยราชการใช้เป็นคู่มือในการขอและกำหนดแผนปฏิบัติการขอวงเงินงบประมาณ โดยกำหนดให้แผนปฏิบัติการประกอบด้วย ส่วนของ พื้นที่ (ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) ประเภทของกลุ่มน้ำ และลักษณะของโครงการโดยจะต้องอยู่ในเกณฑ์ข้อหนึ่งข้อใดในกรอบนโยบายดังกล่าว

๖. ได้พิจารณาหลักการการรับความช่วยเหลือและความร่วมมือจากต่างประเทศว่า จะต้องคำนึงถึงความเชี่ยวชาญและความผูกพันที่จะเกิดขึ้น หากว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นควร รับความช่วยเหลือจากต่างประเทศเข้าอยู่ในแผนให้นำมาหารือกับ กบอ. ก่อนที่จะทำการตกลงใดๆ

๗. เห็นชอบให้มีโครงการประเภทจังหวัดเสนอ โครงการดังกล่าวจะต้องมีความ เกี่ยวพันและมีผลกระทบต่อประชาสังคมในพื้นที่ และจะต้องเป็นโครงการที่ไม่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และไม่ เป็นโครงการขนาดใหญ่ โครงการเหล่านี้ เมื่อได้รับการอนุมัติแล้ว งบประมาณจะถูกส่งตรงไปยังจังหวัด

๘. เห็นชอบให้ กบอ. แต่งตั้งคณะกรรมการด้านวิชาการและวิเคราะห์โครงการ และอนุกรรมการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการ โดยให้คณะกรรมการตรวจติดตามผลฯ เริ่ม ปฏิบัติงานได้ทันที โดยให้เร่งการตรวจติดตามโครงการเร่งด่วนที่ได้รับงบประมาณไปแล้ว

๙. เห็นชอบผลการประชุมหารือระหว่าง ประธาน กบอ. กับหน่วยงานระดับกระทรวง จำนวน ๒ กระทรวง ประกอบด้วย

๙.๑) การประชุมหารือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมี กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นหน่วยงานในการ ดำเนินการ โดยประธาน กบอ. ได้ให้คำแนะนำหน่วยงานในการจัดทำหลักการเหตุผลทางวิชาการ ความจำเป็น และประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการพร้อมแผนปฏิบัติงานรายปี ตามศักยภาพของพื้นที่ ในการ ปลูกป่า และการฟื้นฟูระบบนิเวศน์ เพื่อใช้เป็นพื้นที่ดูดซับน้ำ วงเงินงบประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๙.๒) การประชุมหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องให้การ สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเขื่อนกั้นน้ำท่วมของนิคมอุตสาหกรรม ๖ แห่ง ในอัตรา ๒ ใน ๓ ของ งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ โดยกำหนดให้มีการประเมิน unit cost อีกครั้ง และให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่ง ประเทศไทยดำเนินการสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมไปก่อน แล้วจึงค่อยมาขอการสนับสนุนจากงบประมาณของ รัฐบาลตามความเหมาะสมในภายหลัง

๑๐. เห็นชอบในหลักการแผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ของกระทรวงมหาดไทย และ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่ให้ไปปรับปรุงแก้ไขในเรื่องของครุภัณฑ์ให้เป็นในลักษณะ Model Depot ประจำพื้นที่ โดยให้มีเครื่องมือและอุปกรณ์สำรองที่มีความพร้อมสำหรับการเผชิญเหตุ สำหรับ จำนวนโครงการหรือ Depot นั้น ให้เป็นไปตามสภาพภูมิประเทศและเส้นทางการคมนาคมและให้เสนอ กบอ. มาอีกครั้งหนึ่ง

๑๑. ความก้าวหน้าการดำเนินงานของโครงการที่ได้รับงบประมาณจาก กยน. แล้ว

๑๑.๑) การขุดลอกคลอง ๒๗๗ สายโดยกองบัญชาการทหารบกดำเนินการแล้ว เสร็จ จำนวน ๕๓ สาย อยู่ระหว่างดำเนินการ ๒๒๔ สาย ความก้าวหน้าคิดเป็นร้อยละ ๔๘.๖๗ เร็วกว่าแผน ร้อยละ ๔.๒ คาดว่าจะแล้วเสร็จทั้งหมดภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕

๑๑.๒) การปรับปรุงคันกันน้ำในเขต กรุงเทพมหานคร โดยกรมทางหลวง ดำเนินการแล้วเสร็จร้อยละ ๗๐ คาดว่าจะแล้วเสร็จทั้งหมดภายใน ๑๓ เมษายน ๒๕๕๕

๑๒. มอบหมายให้ประธาน กบอ. และคณะ ลงพื้นที่เพื่อติดตามความก้าวหน้าโครงการ ป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วนในพื้นที่ฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา (คลองพระพิมล คลอง พระยาบรรลือ และคลองมหาชัย) ในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๕

๑๓. ประธาน กบอ. พร้อมคณะ ได้ลงพื้นที่ตามข้อ ๑๒ ในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๕ โดย มีผลความก้าวหน้าและคำแนะนำในการติดตามดังนี้

๑๓.๑) โดยภาพรวมของการระบายน้ำฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา มีความจำเป็นต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำอีกไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน (จากประมาณ ๓๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน เป็น ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน) โดยให้เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำในแม่น้ำท่าจีน

๑๓.๒) ต้องเพิ่มขีดความสามารถในการระบายน้ำออกจากทุ่งเจ้าเจ็ดบางยี่หน ทุ่งพระยาบรรลือ และทุ่งพระพิมล โดยใช้ทั้งระบบสูบและระบบดัน

๑๓.๓) มีความเป็นจำที่จะต้องควบคุมและกำจัดวัชพืชในแม่น้ำและคลองสายต่างๆ อย่างต่อเนื่อง โดยมอบหมายหน่วยระดับท้องถิ่นให้เข้ามาสนับสนุน

๑๓.๔) ปรับปรุงระบบการระบายน้ำในคลองทวีวัฒนา ให้มีประสิทธิภาพมากกว่าที่เป็นอยู่

๑๓.๕) เร่งรัดดำเนินการก่อสร้างคลองลัดในแม่น้ำท่าจีน เท่าที่จะสามารถทำได้ โดยให้หน่วยงานในจังหวัดชี้แจง ทำความเข้าใจกับประชาชนเสียก่อนและให้กรมชลประทานเริ่มการศึกษาออกแบบ

๑๓.๖) มีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงระบบคลองระบายน้ำแนวเหนือใต้อย่างเร่งด่วนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำลงทะเล

๑๓.๗) ต้องสร้างความชัดเจนในการเชื่อมต่อการปฏิบัติงานป้องกันปัญหาอุทกภัยระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่างกรมชลประทาน กรุงเทพมหานคร และจังหวัดฯ

๑๓.๘) มีความจำเป็นที่จะต้องใช้ประโยชน์จากคลองภาษีเจริญและคลองมหาชัย ในการระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพมากกว่าที่เป็นอยู่

๑๓.๙) สมควรที่ต้องมีการศึกษาการขุดลอกสันดอน (Delta) บริเวณปากแม่น้ำ เพื่อใช้ประโยชน์ในการระบายน้ำออกสู่ทะเล ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และ

๑๓.๑๐ สมควรให้จังหวัดสมุทรสาครซึ่งมีโรงงานอุตสาหกรรมกว่า ๔,๐๐๐ แห่ง เสนอโครงการเกี่ยวกับการป้องกันอุทกภัยเช่นเดียวกับกรณีของนิคมอุตสาหกรรมต่างๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ โครงการเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการ แต่โครงการซึ่งได้รับการพิจารณาจาก กบอ. แล้ว รวมทั้งโครงการสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล (Flagship) หลายโครงการมีความจำเป็นและพร้อมจะดำเนินการ เพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยที่อาจจะเกิดขึ้นในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๕ ยังขาดงบประมาณ ดังนั้น กบอ. จึงได้มีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังสำรองเงินงบประมาณ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาทถ้วน) จากงบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนงบประมาณสำหรับดำเนินการในแผนงาน/โครงการดังกล่าวไปพลางก่อน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังสำรองเงินงบประมาณจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาทถ้วน) เพื่อใช้ในโครงการแก้ไขปัญหามลพิษระยะเร่งด่วนที่พร้อมจะดำเนินการแต่ยังขาดงบประมาณ ไปพลางก่อน ในช่วงที่โครงการเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ประธานคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย

คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

โทร. ๐๒ ๒๗๘ ๘๕๕๐

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘ ๘๕๕๐

กอบ เวชพน พณฯ นพ

เพื่อโปรดพิจารณา

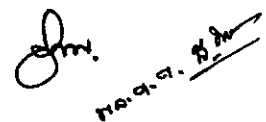
๑๗.๑๖๐ คม เทอโน

รหัสลับ: ๑๖๐ เทอโน

ในก.๑๖๐ คม เทอโน

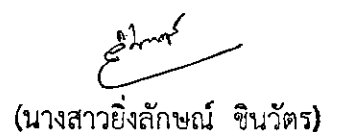
๑๖๐ เทอโน พณฯ นพ

๑๐ เมษายน ๒๕๕๕



๑๖๐-๑๖๐

๑๖๐-๑๖๐ เทอโน พณฯ นพ
๑๖๐ เทอโน พณฯ นพ



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี (๑๖)๐๒
๑๐ พ.ย. ๒๕๕๕