



ที่ มท ๐๒๐๔.๑/ ๒๘๘๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวน ๕ ชุด
๒. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๗๐ ชุด
๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๓) ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวนห้าคน โดยแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการหรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” และใน (๓) แห่งมาตราดังกล่าว กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๕ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการหรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และในมาตรา ๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ ที่ผ่านมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. โดยครั้งล่าสุดคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๗ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. จำนวน ๕ คนตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๔๒๗๐ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ และได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๑

๕
ลป

ลับ

-๒-

๑.๓ ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. แทนกรรมการที่หมดวาระ แต่สำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่าการดำเนินการตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ น่าจะไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย จึงได้นำข้อปฏิบัติหรือต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ สรุปได้ว่ากระทรวงมหาดไทยสามารถเสนอรายชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. จำนวน ๕ คน จากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ หรือด้านกฎหมาย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ได้ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ แต่อย่างไรก็ดี แต่กรณีนี้เป็นประเด็นสำคัญที่จะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ จึงให้กระทรวงมหาดไทย โดยสำนักงาน ก.ถ. หรือเรื่องนี้ต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไป

๑.๔ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาตามข้อหารือของกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ และได้มีความเห็นในกรณีเรื่องเสร็จที่ ๘๔๑/๒๕๕๔ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สรุปได้ว่า ตามมาตรา ๓๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ตามที่กำหนด คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๒/๒๕๔๗ ที่เคยใช้ในการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ที่ผ่านมา จึงไม่อาจใช้กับคณะรัฐมนตรีได้ แต่ไม่กระทบถึงการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้แต่งตั้งไปแล้ว

๑.๕ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒ ได้ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีความเห็นว่าการดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาและไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับกฎหมายเห็นควรให้สำนักงาน ก.ถ. เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่กำหนดในกฎหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต่อไป และให้มีคำสั่งยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๗๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ซึ่งต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๖๙๗ /๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๗๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. และได้เห็นชอบแนวทางในการพิจารณาเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ตามมาตรา ๓๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การดำเนินการเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ทั้ง ๕ ด้านเป็นไปด้วยความรอบคอบ ได้มาซึ่งรายชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ดังนี้

ลับ

/ (๑). ด้านการ...

(๑). ด้านการบริหารงานท้องถิ่น

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเคยสอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานท้องถิ่นในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๒). ด้านการบริหารงานบุคคล

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานบุคคล ในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่พิจารณากำหนดนโยบาย ระบบ และระเบียบวิธีการบริหารทรัพยากรบุคคลในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน หรือ เคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๓). ด้านระบบราชการ

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านระบบราชการ ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับและเคยรับราชการไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือเคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินในสถาบัน อุดมศึกษาของรัฐ

(๔). ด้านบริหารและการจัดการ

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านบริหารและการจัดการ ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน หรือเคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารหรือการจัดการในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๕). ด้านกฎหมาย

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยปฏิบัติงานในด้านกฎหมาย หรือดำรงตำแหน่งที่ปรึกษากฎหมาย หรือกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายในคณะกรรมการของหน่วยงานของรัฐ หรือเคยเป็นผู้สอนวิชากฎหมาย ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๒. ข้อกำหนด

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๔) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลับ

-๔-

- (๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๖) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๗) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

บุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ในเขตจังหวัดนั้นเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลของพนักงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้มีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นและประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวมและสามารถรองรับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นได้ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” ประกอบด้วย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการด้านการบริหารและการจัดการหรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ

๓. ข้อเท็จจริง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ได้พิจารณารายชื่อบุคคลผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ และด้านกฎหมาย ตามแนวทางในการพิจารณาเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. มีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ ๘๔๑/๒๕๕๔ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. จำนวนห้าคน ดังนี้

๑. ด้านการบริหารงานท้องถิ่น	ได้แก่	นางเลื่อมใส	ใจแจ้ง
๒. ด้านการบริหารงานบุคคล	ได้แก่	นายปรีชา	วัชรากัย
๓. ด้านระบบราชการ	ได้แก่	นายมนุญ	วัฒนโกเมร
๔. ด้านบริหารและการจัดการ	ได้แก่	นายไพฑูรย์	บุญวัฒน์
๕. ด้านกฎหมาย	ได้แก่	นายวิจิตร	วิชัยสาร

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นจำนวนห้าคน ตามรายชื่อในข้อ ๓ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงาน ก.ถ.

โทร ๐ - ๒๒๒๑ - ๘๑๙๗

โทรสาร ๐ - ๒๒๒๒ - ๒๑๔๔

ลับ