

ด่วนที่สุด

ที่ นร.๐๔๐๕ (สร.๕)/๖๗๑



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (NPA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาประกาศคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดการทรัพย์สินของเกษตรกรที่ได้มีการบังคับคดีเสร็จสิ้นแล้ว พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. แผ่นซีดีไฟล์รายชื่อเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน จำนวน ๒,๘๘๔ ราย จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด (Non Performing Asset : NPA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เปิดรับขึ้นทะเบียนเกษตรกร (ทะเบียนหนี้) ระหว่างปี ๒๕๔๖ - ๒๕๕๑ มีเกษตรกรสมาชิกรวมขึ้นทะเบียนหนี้ไว้ ขณะเดียวกันสถาบันการเงินเจ้าหนี้ได้เร่งรัดดำเนินคดี บังคับคดีและขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกรสมาชิกอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการสำรวจข้อมูลพบว่า มีเกษตรกรสมาชิกถูกเจ้าหนี้ขายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน (Non Performing Asset : NPA) หรือหนี้ NPA โดยสถาบันเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้ ทำให้เกษตรกรไม่มีที่อยู่อาศัยและไม่มีที่ดินทำกิน จำนวน ๑,๑๘๗ ราย มูลหนี้จำนวน ๖๐๗,๕๘๓,๘๒๐.๒๑ บาท

ต่อมาในช่วงปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ได้มีเกษตรกรมาแจ้งเป็นหนี้ NPA เพิ่มขึ้นอีกจำนวน ๒,๘๘๔ ราย มูลหนี้จำนวน ๑,๕๕๒,๓๔๘,๕๖๒.๑๕ บาท คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติให้เสนอขอความเห็นชอบรายชื่อกเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPA ในส่วนที่เพิ่มขึ้นและของงบประมาณมาดำเนินการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ อนุมัติงบประมาณในการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรในวงเงิน ๖๐๗ ล้านบาท และให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการแก้ปัญหาของเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สิน (หนี้ NPA) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

จากมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ขณะนี้ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถซื้อหนี้ NPA ได้เพียง ๑๘๙ ราย เป็นเงินจำนวน ๖๗ ล้านบาท สาเหตุที่ซื้อได้น้อย เนื่องจากต้องใช้เวลาในการออกประกาศหลักเกณฑ์การจัดการทรัพย์สินของเกษตรกรที่ได้มีการบังคับคดีเสร็จสิ้นแล้ว และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ขณะเดียวกัน เมื่อสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เข้าไปดำเนินการซื้อหนี้ NPA พบว่ามีปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น หลักประกันถูกขายไปให้บุคคลภายนอกแล้ว เกษตรกรไม่ยินยอมให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรซื้อทรัพย์สิน เกษตรกรมีหนี้ NPL รวมอยู่ในหนี้ NPA ด้วย เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การซื้อหนี้ NPA สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะดำเนินการได้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ทั้งในเรื่องหลักเกณฑ์และงบประมาณ ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ (๑๓)

๒.๒ การซื้อหนี้ NPA ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ มีปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการดังกล่าวข้างต้น จึงทำให้มีงบประมาณเหลือจ่ายอยู่ ดังนั้น เพื่อให้การซื้อหนี้ NPA สอดคล้องกับความเป็นจริง สามารถรักษาที่ดินประกอบเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัยไว้ให้เกษตรกรสมาชิกได้สำเร็จตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีให้ไว้ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จึงเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อหนี้ NPA ที่คณะรัฐมนตรี มีมติไว้เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการป้องกันทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันของเกษตรกรถูกขายให้บุคคลภายนอกต่อไป ซึ่งเป็นการยากที่จะนำมากลับคืนมาได้ จึงจำเป็นต้องขอมติจากคณะรัฐมนตรี เพื่อเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ การซื้อหนี้ NPA และเห็นชอบรายชื่อเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPA เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ดำเนินการซื้อกลับคืนมาเป็นการด่วน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์การซื้อหนี้ NPA ที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ใช้งบประมาณที่เหลือจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติจัดสรรให้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ไปซื้อหนี้ NPL ที่รวมอยู่ในหนี้ NPA ได้ด้วย

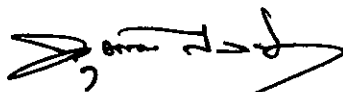
๒. ขอความเห็นชอบรายชื่อเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่เป็นหนี้ NPA เพิ่มเติมจำนวน ๒,๘๙๔ ราย มูลหนี้จำนวน ๑,๕๕๒,๓๔๘,๕๖๒.๑๕ บาท โดยให้ใช้งบประมาณที่เหลือหรือได้รับจัดสรรประจำปีไปดำเนินการตามหลักเกณฑ์การซื้อหนี้ที่ปรับปรุงใหม่ตามข้อ ๑

๓. เห็นชอบให้นำงบประมาณที่เหลือจากข้อ ๑ และงบประมาณที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้รับจัดสรรประจำปีไปซื้อหนี้ NPA ที่ตรวจพบเพิ่มเติมในภายหลังที่ไม่ใช่เกษตรกรในข้อ ๑ และข้อ ๒ ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ปรับปรุงใหม่ตามข้อ ๑ โดยให้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรก่อนจึงดำเนินการได้

๔. เมื่อกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรดังกล่าวข้างต้นและงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปีไปดำเนินการตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้วหากงบประมาณไม่เพียงพอให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีมาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๕