

ด่วนที่สุด

ที่ นร.๐๔๐๕ (สร.๕)/๑๗๐



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์โอนเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนามติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๐/๑๔๒๒๓
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาบันทีกข้อความ กองคลัง กรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๓/๔๙๑๔
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โอนเงินชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรีให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

(๑) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติอนุมัติในหลักการการจ่ายเงินชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร ที่โอนหนี้สมาชิกไปอยู่ที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ในส่วนที่เกินจาก กฟก. รับโอนไป ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับวงเงินงบประมาณเพื่อการจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร รวมทั้งแนวทางการดำเนินการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปจัดตั้งคณะกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

(๒) ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตรวจสอบข้อมูลของสมาชิกสถาบันเกษตรกรแต่ละรายให้ถูกต้อง รอบคอบ เนื่องจาก กฟก.

จะต้องทดรองจ่ายเงินไปก่อนและรัฐบาลจะจ่ายเงิน กฟก. ภายหลัง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณในการชดเชยให้สถาบันเกษตรกรเป็นจำนวนเงิน ๑,๒๓๖ ล้านบาท โดยจัดสรรไว้ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์และให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเบิกเงินที่ได้ทดรองจ่ายไปก่อนคืนตามที่ได้จ่ายจริงตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สำหรับเงื่อนไขการชำระหนี้แทนสมาชิก คือให้ กฟก.รับชำระหนี้แทนสมาชิกในส่วนของเงินต้นจำนวน ๕๐ % รัฐบาลรับผิดชอบเงินต้น ที่เหลือ ๕๐% และดอกเบี้ย ๗.๕

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

(๑) งบประมาณที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรไว้ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๑,๒๓๖ ล้านบาท แบ่งการใช้จ่ายออกเป็น ๒ ส่วนดังนี้

๑.๑ เพื่อสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรนำไปซื้อทรัพย์สินและให้เกษตรกรทำการเช่าซื้อทรัพย์สินจากสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เนื่องจากหลักประกันถูกขายทอดตลาดโดยสถาบันเจ้าหนี้หรือบุคคลที่สามได้ซื้อทรัพย์สินไป (Non Performing Asset : NPA) จำนวน ๖๐๗ ล้านบาท

๑.๒ เพื่อจ่ายชดเชยให้กับ กฟก. ที่ได้ทดรองจ่ายเพื่อชำระหนี้แทนสมาชิกให้กับสถาบันเกษตรกร ซึ่งที่ผ่านมา กฟก. ได้เบิกจ่ายจากกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นคราวๆ ไปแล้วจำนวน ๔๘๗,๒๒๖,๕๗๐.๔๔ บาท ปัจจุบันมีเงินคงเหลือที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ตาม GFMS ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒๗,๑๖๑,๕๐๔.๐๘ บาท

(๒) การเบิกเงินที่ได้ทดรองจ่ายคืนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นคราวๆ นั้น ทำให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ไม่เกิดความคล่องตัวและไม่ทันต่อความจำเป็นเร่งด่วนในการชำระหนี้แทนสมาชิกที่เดือดร้อน นำมาซึ่งการชุมนุมเรียกร้องของเกษตรกรให้เร่งแก้ไข

(๓) เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงได้หารือร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๑๑๐/๑๔๒๒๓ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่องการโอนเงินงบประมาณเพื่อการชดเชยให้กับสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ที่ทดรองจ่ายในการชำระหนี้แทน ได้แจ้งมติผลการประชุมหารือเรื่องปัญหานี้สิ้นเกษตรกรระหว่างกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ เห็นว่า เพื่อเป็นการลดปัญหาความขัดแย้งในการตีความในประเด็นที่แตกต่างกัน ประกอบกับสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีความพร้อมทั้งการจัดการและกลไกการทำงานแล้ว เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการตรวจสอบ ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และเป็นการประหยัดงบประมาณในการจัดการ จึงเห็นควรโอนเงินชดเชยที่เหลืออยู่ทั้งหมดให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรเสนอผ่านคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี ให้มีมติโอนเงินดังกล่าวให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นผู้รับผิดชอบ ทั้งในการกำกับกับการเบิกจ่าย การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๔) คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้สำนักงานกองทุนฯ รับโอนเงินจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ (กสส.) มาไว้ที่สำนักงานกองทุนฯ และคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติอนุมัติและเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ กรมส่งเสริมสหกรณ์โอนเงินชดเชยให้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ มีมติรับทราบ และเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณ ในการชดเชยให้สถาบันเกษตรกร จำนวน ๑,๒๓๖ ล้านบาท โดยให้จัดสรรไว้ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ และให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเบิกเงินท่ตรงจ่ายคืนตามที่ได้จ่ายจริง ดังนั้นการจะโอนเงิน ชดเชยที่ค้างอยู่กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ไปยังกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะต้องได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้สำนักงานเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ปัจจุบัน กฟก. มีเงินชดเชยที่ต้องเบิกจ่ายจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒๗,๑๖๑,๕๐๔.๐๘ บาท (โดยประมาณ) ซึ่ง กฟก. มีความ จำเป็นต้องนำเงินจำนวนดังกล่าวมาชำระหนี้แทนสมาชิกให้กับสถาบันเกษตรกรซึ่งขณะนี้สมาชิก ที่เดือดร้อนจากปัญหานี้สินที่ถูกรื้อถอนดำเนินคดี บังคับคดี และขายทอดตลาดที่รอรับการช่วยเหลือ จำนวนมาก

๓.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๑๐๓/๔๙๑๘ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่องการอนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยแจ้งให้ทราบว่ากรมบัญชีกลางจะขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินค่าชดเชยไปถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ หากไม่ดำเนินการเบิกจ่ายให้เสร็จตามกำหนดงบประมาณดังกล่าวอาจถูกส่งกลับคืน กรมบัญชีกลาง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ข้อเสนอแนะ

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๑๕ คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้สิน เกษตรกรและการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขออนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ โอนเงินงบประมาณเพื่อการชดเชยให้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทั้งจำนวนตามที่คงเหลือจากการเบิกจ่าย ณ วันที่มีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้โอนเงินดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันมีเงินคงเหลือโดยประมาณ ๑๒๗,๑๖๑,๕๐๔.๐๘ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๕