

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/๑๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส2359 *ส/ค*

รับที่ : ส2803/55

วันที่ : 20 มี.ค. 55 เวลา : 10:30

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้าง
ธรรมาภิบาล วุฒิสภา เรื่อง “และแล้วความจริงก็ปรากฏ” รายงานฉบับสังเขปผลการดำเนินงานในรอบ ๓ ปี
(พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๓๓๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมธุรกิจพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๔๐๓/๑๔๕๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพลังงานดำเนินการตาม
รายงานการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล เรื่อง
“และแล้วความจริงก็ปรากฏ” รายงานฉบับสังเขปผลการดำเนินงานในรอบ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓) ความ
ละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณารายงานการศึกษาของคณะกรรมการฯ ในเรื่องดังกล่าวแล้ว
และขอรายงานผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การทบทวนแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP) ให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและสังคม
กระทรวงพลังงานเห็นว่าข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ มีประโยชน์ต่อการ
พิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า และจะนำไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดย
ปัจจุบันกระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างพิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า

๒. การศึกษาและตรวจสอบโครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนบ้านกุ่ม จังหวัดอุบลราชธานี
กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการประสานความ
ร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านพิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน
๒๕๕๓ และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้มีมติให้
กระทรวงการต่างประเทศรับไปพิจารณาดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อยุติต่อไป เนื่องจากการศึกษาความเป็นไปได้ของ
โครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนบ้านกุ่มครบกำหนดตามที่ระบุใน MOU แล้ว และคณะรัฐมนตรีรับทราบเรื่องดังกล่าว
เมื่อการประชุมวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๓. ธรรมชาติของระบบพลังงานของประเทศ กรณีค่าเงินบาทแข็งกับราคาน้ำมันที่ไม่เป็นไปตามกลไกตลาดที่เป็นธรรม

กระทรวงพลังงานได้คำนึงถึงอัตราแลกเปลี่ยนแล้วในการคำนวณโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในปัจจุบัน ทั้งนี้การพิจารณาการเปลี่ยนแปลงราคาขายปลีกน้ำมันไม่สามารถพิจารณาเฉพาะปัจจัยอัตราแลกเปลี่ยนอย่างเดียวเท่านั้น ต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่นๆด้วย เช่น ราคาน้ำมันสำเร็จรูปในตลาดโลก ราคาพลังงานทดแทน และนโยบายของรัฐในการเก็บภาษีและกองทุน รายละเอียดดังนี้

๓.๑ ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงของไทย มีปัจจัยที่ทำให้แต่ละช่วงเวลาที่ราคาน้ำมันสำเร็จรูป (เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล) คำนวณเป็นราคาไทยแล้วจะแตกต่างกันซึ่งมีปัจจัยต่างๆ ดังนี้

๑) อัตราแลกเปลี่ยน

๒) อัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเชื้อเพลิง/ อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง/ อัตราเงินส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน / ภาษีมูลค่าเพิ่ม (Vat)

๓) ค่าการตลาดซึ่งจะแตกต่างกันขึ้นอยู่กับราคาน้ำมันและการแข่งขัน

๔) ราคาพลังงานทดแทน เช่น เอทานอล ไบโอดีเซล

หน่วย : บาทต่อลิตร	2553	2554	ส่วนต่าง
	(1)	(2)	(2)-(1)
ราคาดีเซลสิงคโปร์ (\$/BBL)	89.55	124.46	34.91
ราคาไบโอดีเซล (บาท/ลิตร)	31.97	39.02	7.05
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท/เหรียญสหรัฐ)	31.87	30.62	-1.25
ราคา ณ โรงกลั่น	18.6904	24.8057	6.1153
ภาษีสรรพสามิต	5.3100	1.6037	-3.7063
ภาษีเทศบาล	0.5310	0.1603	-0.3707
กองทุนน้ำมัน	0.6561	-0.5850	-1.2411
กองทุนอนุรักษ์	0.1168	0.2500	0.1332
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	1.7713	1.8364	0.0651
ราคาขายส่ง	27.0758	28.0713	0.9955
ค่าการตลาด	1.5078	1.2731	-0.2347
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	0.1055	0.0891	-0.0164
ราคาขายปลีก	28.69	29.43	0.74

๓.๒ วิเคราะห์โครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

๑) จากปัจจัยต่างๆที่กำหนดโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันของประเทศไทยที่ได้กล่าวข้างต้น จะพบว่าโครงสร้างราคาน้ำมันดีเซลเฉลี่ยของปี ๒๕๕๔ กับ ปี ๒๕๕๓ นั้น ราคาขายปลีกแตกต่างกันโดยราคาเฉลี่ยปี ๒๕๕๔ แพงกว่าปี ๒๕๕๓ ประมาณ ๐.๗๔ บาท/ลิตร เกิดจากปัจจัยดังนี้

๒) ราคาเฉลี่ยน้ำมันดีเซลตลาดสิงคโปร์ในปี ๒๕๕๔ สูงกว่าราคาเฉลี่ยน้ำมันดีเซลตลาดสิงคโปร์ปี ๒๕๕๓ ประมาณ ๓๔.๘๑ เหรียญสหรัฐ/ตัน ส่งผลทำให้ราคา ณ โรงกลั่น ปี ๒๕๕๔ สูงขึ้น ๖.๑๑ บาท/ลิตร

๓) อัตราแลกเปลี่ยน โดยปี ๒๕๕๔ (๓๐.๖๒ บาท/เหรียญสหรัฐ) ค่าเงินบาทแข็งตัวกว่าช่วงปี ๒๕๕๓ (๓๑.๘๗ บาท/เหรียญสหรัฐ) ประมาณ ๑.๒๕ บาท/เหรียญสหรัฐ ซึ่งส่งผลให้ต้นทุนในปี ๒๕๕๔ ต่ำกว่าใน ปี ๒๕๕๓

๔) จากตารางเปรียบเทียบโครงสร้างราคาน้ำมัน พบว่าอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันภาษีเทศบาล อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และ อัตราเงินส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เฉลี่ยปี ๒๕๕๓ อยู่ที่ประมาณ ๖.๖๑ บาท/ลิตร ในขณะที่ปี ๒๕๕๔ อยู่ที่ประมาณ ๑.๔๒ บาท/ลิตร ซึ่งต่ำกว่าประมาณ ๕.๑๘ บาท/ลิตร

๕) นอกจากนั้นค่าการตลาดในปี ๒๕๕๔ เฉลี่ยประมาณ ๑.๒๗ บาท/ลิตร ในขณะที่ในเดือนปี ๒๕๕๓ ผู้ค้าน้ำมันมีค่าการตลาดเฉลี่ยอยู่ที่ ๑.๕๐ บาท/ลิตร

๔. เรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน ด้านการพิจารณาดำเนินการกำหนดมาตรฐานคุณภาพก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ (NGV) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔