

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๔/๔๐๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3176
วันที่ ๒๙ ส.ค. ๕๕ เวลา ๑๙.๒๔
☐ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๕

๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕

ร.ท. 1/68.44.
ร.ท. 24.25.55
ร.ท. 17.44

เรื่อง ความเห็นเรื่องโครงการความร่วมมือเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน (Contract Farming) ภายใต้ยุทธศาสตร์อริวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) ประจำปี ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๐๕
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๔/๑๖๗๙
ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาว่าจะยืนยันตามความเห็นเดิมหรือจะมีความเห็นเพิ่มเติมหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องโครงการความร่วมมือเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน (Contract Farming) ภายใต้ยุทธศาสตร์อริวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) ประจำปี ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. โครงการ Contract Farming สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ของไทยที่จะขยายความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติ โดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อนบ้าน การถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการ และลดช่องว่างการพัฒนาและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งจะมีผลสำคัญในการบรรเทาปัญหาข้ามแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ ผู้หลบหนีเข้าเมือง และปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย อีกทั้งเป็นการเสริมสร้างความไว้วางใจในประเศไทยของประเทศไทยเพื่อนบ้าน

๒. โครงการดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของไทยที่สนับสนุนให้นักลงทุนไทยขยายการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านในสาขาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน โดยเฉพาะในสาขาที่ทั้งไทยและประเทศเพื่อนบ้านมีความพร้อมและมีศักยภาพสอดคล้องกัน โดยเป็นการขยายฐานการผลิตของไทยเพื่อตอบสนองความต้องการของอุตสาหกรรมไทยในสินค้าเกษตร และถือได้ว่าเป็นนโยบายที่เป็นประโยชน์ร่วมกันทั้งสองประเทศ นอกจากนี้ ยังช่วยตอบสนองนโยบายเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารของไทยและเสริมสร้างบทบาทการลงทุนของไทยในประเทศเพื่อนบ้าน

๓. อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการจะต้องดำเนินการอย่างจริงจังและสมบูรณ์ครบถ้วนตามพันธกรณีของสัญญา มิเช่นนั้นจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ความน่าเชื่อถือของรัฐบาลในสายตาของรัฐบาลและประชาชนของประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ ฝ่ายไทยควรคำนึงว่า การไม่ปฏิบัติ

/ ตามพันธสัญญา...

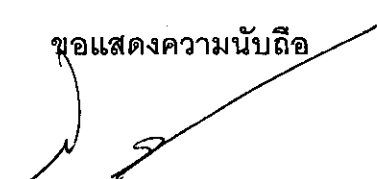
ตามพันธสัญญาเพื่อปกป้องคุ้มครองสินค้าเกษตรบางรายการ อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านที่ไทยให้ความช่วยเหลือจำนวนมาก ดังเช่นกรณีการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ซึ่งได้มีการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์จำกัดระยะเวลาการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ระหว่างเดือนมีนาคม - มิถุนายน ๒๕๕๔ และระหว่างเดือนมีนาคม - กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งทำให้ สปป.ลาวหยิบยกเรื่องนี้กับกระทรวงการต่างประเทศในหลายโอกาส

อนึ่ง ในระหว่างการเยือน สปป. ลาว อย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความคืบหน้าของการจัดทำแผนการลงทุนโครงการ Contract Farming ประจำปี ๒๕๕๕ ให้ฝ่ายลาวทราบ ซึ่งฝ่ายลาวได้ยืนยันขอให้ไทยสนับสนุนซื้อสินค้าจาก สปป. ลาว

๔. การดำเนินงานตามแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญาในระยะยาว จะมีส่วนสำคัญในการวางแผนการผลิตและการได้มาซึ่งวัตถุดิบในการผลิตของไทย ซึ่งจะมีผลต่อความมั่นคงทางอาหาร ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของไทย เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจพิจารณาการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการให้กับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งความเป็นไปได้ในการจัดตั้งคลังสำรองอาหาร (silo) ตามพื้นที่แนวชายแดนเพื่อช่วยรองรับผลผลิตที่อาจจะขาดแคลนหรือมีปริมาณเกินในอนาคต

๕. ในประเด็นด้านกฎหมาย โครงการดังกล่าวประกอบด้วย แผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้านและแนวทางการดำเนินงานโครงการเป็นการดำเนินการฝ่ายเดียวของไทยเพื่อให้การช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน โดยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยเข้าไปลงทุนเพาะปลูกในประเทศเพื่อนบ้าน และมีการทำสัญญาซื้อขายกันล่วงหน้าระหว่างผู้รับซื้อกับเกษตรกร โดยผู้รับซื้ออาจให้ความช่วยเหลือหรือขายปัจจัยการผลิตต่าง ๆ โครงการดังกล่าวจึงไม่ใช่การจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรพงษ์ ไตวิชกษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓ (ณัฐนิภา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐