

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ4884
รับที่ : ศ3220/55
วันที่ : 29 มี.ค. 55 เวลา : 14:50

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือ
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๒. ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การกำหนดอัตราเงินนำส่ง หลักเกณฑ์ และ
วิธีการในการส่งเงินนำส่งและการนำส่งเพิ่มเข้าบัญชีสะสม เพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้
ชดเชยความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
๓. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๔. แผนการชำระหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และตารางรายละเอียดการชำระหนี้ ปี ๒๕๕๖
จำแนกเป็นรายเดือน

ตามที่พระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุน
เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ (พระราชกำหนดฯ) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ และศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ว่า
พระราชกำหนดฯ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง จึงส่งผลให้พระราชกำหนดฯ
มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ นั้น

เพื่อให้การบังคับใช้และดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้หารือร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย
(ธปท.) และสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) เพื่อเตรียมการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ในการนี้
กระทรวงการคลังจึงขอรายงานความคืบหน้าการดำเนินการพระราชกำหนดฯ และขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุน
และพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และ (๔) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกำหนดฯ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕
ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ และศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยเมื่อวันที่

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ว่าพระราชกำหนดฯ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่งและวรรคสอง จึงส่งผลให้พระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

๑.๒ พระราชกำหนดฯ ได้กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีหน้าที่รับผิดชอบในการชำระต้นเงินและดอกเบี้ยเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ (FIDF ๑) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ (FIDF ๓) โดยกำหนดแหล่งที่มาของเงินสำหรับใช้ในการชำระหนี้ ดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ เงินกำไรสุทธิของ ธปท. ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐

๑.๒.๒ สินทรัพย์คงเหลือในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีตามกฎหมายว่าด้วย
เงินตรา

๑.๒.๓ เงินหรือสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน
การเงิน

๑.๒.๔ เงินที่สถาบันการเงินนำส่งให้ ธปท.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ และพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีการปรับเปลี่ยนอัตราเงินนำส่งให้มีความสอดคล้องกับการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินของ ธปท. เพื่อประโยชน์ในการชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยตามพระราชกำหนดฯ ทั้งนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๔)

๒.๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ซึ่งให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เป็นธนาคารและรับฝากเงินจากประชาชนเป็นการทั่วไปนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เช่นเดียวกันกับที่สถาบันการเงินเอกชนนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากและที่นำส่งให้ ธปท. ตามพระราชกำหนดฯ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ ตลอดจนกรอบระยะเวลาการชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน ตลอดจนวิธีปฏิบัติในการเก็บเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก ซึ่งต้องมีการคำนวณเงินนำส่งจากสถาบันการเงินปีละ ๒ ครั้ง ในทุกสิ้นเดือนมิถุนายนและธันวาคมของทุกปี และจะครบกำหนดที่สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากประจำรอบเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เท่าเทียมกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจเช่นเดียวกันกับที่สถาบันการเงินเอกชนต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากและที่นำส่งให้ ธปท. ตามพระราชกำหนดฯ ต่อไป

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ การลดเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากของสถาบันการเงิน

๔.๑.๑ จากการประชุมเตรียมการระหว่างกระทรวงการคลัง ธปท. และสมาคมธนาคารไทย เพื่อดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ลดอัตราเงินนำส่งที่สถาบันการเงินต้องนำส่งแก่กองทุนคุ้มครองเงินฝากลงให้เหลือร้อยละ ๐.๐๑ ของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝาก

๔.๑.๒ กระทรวงการคลังได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยปรับลดอัตราเงินนำส่งกองทุนคุ้มครองเงินฝากจากเดิมในอัตราร้อยละ ๐.๔ ของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับความคุ้มครอง เป็นอัตราร้อยละ ๐.๐๑ โดยเริ่มมีผลบังคับใช้กับสถาบันการเงินตั้งแต่วันที่พระราชกำหนดฯ มีผลบังคับใช้คือ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ทั้งนี้ อัตราร้อยละ ๐.๐๑ ดังกล่าว คิดเป็นเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากประมาณ ๗๕๐ ล้านบาท ต่อปี และเป็นอัตราที่มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจซึ่งระบบสถาบันการเงินมีความมั่นคง ตลอดจนอยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับการจัดเก็บเงินนำส่งของสถาบันคุ้มครองเงินฝากในต่างประเทศ นอกจากนี้ การลดอัตราเงินนำส่งดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อระดับเงินกองทุนคุ้มครองเงินฝาก ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ที่จัดเก็บได้จำนวน ๙๔,๔๕๐ ล้านบาท ซึ่งเพียงพอต่อการจ่ายเงินผู้ฝากเงินในเบื้องต้น โดยเงินนำส่งที่ลดลงร้อยละ ๐.๓๙ นั้น สถาบันการเงินจะนำส่งให้แก่ ธปท. เพื่อชำระคืนต้นทุนกู้และดอกเบี้ยของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ตามที่ระบุในพระราชกำหนดฯ อันจะเป็นการลดภาระในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดังกล่าว

๔.๑.๓ หลังจากร่างพระราชกฤษฎีกาตามข้อ ๔.๑.๒ มีผลบังคับใช้แล้ว คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากต้องออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการในการคำนวณยอดเงินฝากถัวเฉลี่ย และประเภทเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเพื่อบังคับใช้เป็นการทั่วไปแก่สถาบันการเงินต่อไป

๔.๒ การนำส่งเงินให้ธนาคารแห่งประเทศไทยของสถาบันการเงินเพื่อชำระต้นทุนกู้หรือดอกเบี้ยเงินกู้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

๔.๒.๑ จากการประชุมเตรียมการระหว่างกระทรวงการคลัง ธปท. และสมาคมธนาคารไทย เพื่อดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินให้แก่ ธปท. ในอัตราร้อยละ ๐.๔๖ ของฐานเงินที่ได้รับจากประชาชนตามที่ ธปท. กำหนด

๔.๒.๒ ในการนี้ ธปท. ได้ยกร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยในการกำหนดเงินนำส่งจากสถาบันการเงินในอัตราร้อยละ ๐.๔๖ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยกระทรวงการคลังและ ธปท. จะดำเนินการเพื่อให้ประกาศฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้พร้อมกันกับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กล่าวในข้อ ๔.๑

๔.๒.๓ จากการประมาณการของ ธปท. การให้สถาบันการเงินนำส่งเงินในอัตราร้อยละ ๐.๔๖ ที่กล่าว คาดว่าในกรณีปกติ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจะสามารถชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยของหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้ภายในระยะเวลา ๒๔ ปี

๔.๓ การนำส่งเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เนื่องจากการนำส่งเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากของสถาบันการเงินและการนำส่งเงินให้ ธปท. ของสถาบันการเงินเพื่อชำระต้นทุนกู้หรือดอกเบี้ยเงินกู้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามที่กล่าวในข้อ ๑ และ ๒ นั้นไม่ได้ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ของรัฐ จึงทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีต้นทุนในการระดมทุนที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินเอกชน อีกทั้งรัฐบาลยังให้การคุ้มครองเงินฝากทั้งจำนวน ซึ่งทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีความได้เปรียบบางประการในการแข่งขันกับสถาบันการเงินเอกชน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจในอัตราเดียวกับที่ ธปท. และสถาบันคุ้มครองเงินฝากรวมเรียกเก็บจากสถาบันการเงินเอกชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรทางการเงินภายใต้การแข่งขันที่เสรีและเท่าเทียมกันในระบบสถาบันการเงิน โดยนำเงินที่เรียกเก็บได้จากสถาบันการเงินเฉพาะกิจมาจัดตั้งเป็นกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ อย่างไรก็ตาม กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมายขึ้นใหม่ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๓.๑ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๔ แห่ง ที่รับเงินฝากจากประชาชนเป็นการทั่วไปนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นเพิ่มเติมได้

๔.๓.๒ ให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

๔.๓.๓ ให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- (๑) ช่วยเหลือสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการเพิ่มทุนตามมติคณะรัฐมนตรี
- (๒) ขดเชยในโครงการที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการตามมติ

คณะรัฐมนตรี

- (๓) ให้เงินกู้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- (๔) ดำเนินการเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- (๕) นำส่งเงินเป็นรายได้แผ่นดิน

๔.๓.๔ ให้กองทุนสามารถนำเงินที่ได้มาไปลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันทั้งต้นเงินและดอกเบี้ย หรือฝากเงินในธนาคารแห่งประเทศไทยหรือสถาบันการเงินต่าง ๆ ได้

๔.๓.๕ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งของยอดเงินฝากแล้วเฉลี่ย

๔.๓.๖ ให้มีคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการของกองทุน โดยคณะกรรมการมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการได้

๔.๓.๗ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบบัญชีของกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๔.๓.๘ ในกรณีที่กระทรวงการคลังมีคำสั่งให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำรงเงินที่ต้องนำส่งกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจไว้ในสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น ในวันก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. มีผลใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจโอนเงินกองทุนที่กล่าวไปเป็นของกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้

๔.๔ อำนาจหน้าที่ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

๔.๔.๑ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดฯ ได้กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการชำระคืนต้นเงินกู้และการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ในส่วนที่เกี่ยวกับหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ ดังนี้

(๑) หนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ (FIDF ๑) ที่ยังคงมีอยู่

(๒) หนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ (FIDF ๓) ที่ยังคงมีอยู่

ในการนี้ ธปท. อยู่ระหว่างการหารือร่วมกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เพื่อพิจารณากำหนดกระบวนการในการชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้ที่กล่าว

๔.๔.๒ โดยที่ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินสามารถให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินได้เพียงภายในระยะเวลา ๔ ปี นับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากใช้บังคับ คือไม่เกินวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินยังคงทำหน้าที่ช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินภายหลังวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ต่อไป เนื่องจากในปัจจุบันยังคงไม่มีหน่วยงานใดที่จะสามารถทำหน้าที่ดังกล่าวแทนได้ โดยการดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงมีหนังสือถึงกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งขณะนี้ ธปท. อยู่ระหว่างการยกย่องพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินสามารถทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินเช่นปัจจุบันได้ต่อไป

๔.๕ ผลกระทบด้านงบประมาณ

๔.๕.๑ จากแหล่งเงินในข้อ ๔.๒ และแหล่งเงินอื่น ได้แก่ เงินกำไรสุทธิของ ธปท. สินทรัพย์คงเหลือในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา และเงินหรือสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดแผนการชำระหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีหนี้ที่ครบกำหนดชำระจำนวน ๖๔,๙๖๙.๖๗ ล้านบาท โดยมีตารางรายละเอียดการชำระหนี้ ปี ๒๕๕๖ จำแนกเป็นรายเดือน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งตามแผนการชำระหนี้ดังกล่าว กระทรวงการคลังคาดว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐบาลจะประหยัดงบประมาณในการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว รวมเป็นจำนวน ๕๑,๙๘๙ ล้านบาท ประกอบด้วย ดอกเบี้ยเงินกู้ FIDF ๑ จำนวน ๒๒,๘๐๗ ล้านบาท และดอกเบี้ยเงินกู้ FIDF ๓ จำนวน ๒๙,๑๘๒ ล้านบาท

๔.๕.๒ เนื่องจากหนี้เงินกู้ดังกล่าวยังคงเป็นตราสารหนี้ของรัฐบาล กระทรวงการคลังจึงยังคงมีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการและดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ดังกล่าวได้ตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนั้น หากประมาณตามแผนการชำระหนี้ตามข้อ ๔.๕.๑ ไม่เพียงพอ คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินดำเนินการกู้เงินโดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อนำมาชำระหนี้ดังกล่าวได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

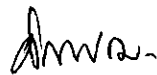
๕.๑ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่เสนอในข้อ ๔

๕.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่เสนอในข้อ ๔.๑

๕.๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ตามที่เสนอในข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่เสนอในข้อ ๕ ต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๗๐

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๗๔